



# ANALES DEL CONCEJO

## DE BOGOTÁ, D.C.

### PROYECTOS DE ACUERDO

AÑO II N°. 3910 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO ABR. 23 DEL AÑO 2025

#### TABLA DE CONTENIDO

Pág.

<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 352 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA FORTALECER LA PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LA SALUD MENTAL EN LOS NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL ÁMBITO ESCOLAR DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	29630
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 353 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA MIGRACIÓN MÓVIL DEL APLICATIVO DE MANTENIMIENTO VIAL DE BOGOTÁ”.....	29646
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 354 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PAQUETE DE BENEFICIOS Y SUBVENCIONES PARA EL SERVICIO DE TAXIS EN BOGOTÁ”.....	29654
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 355 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RATIFICAR LA INCOMPATIBILIDAD DEL USO RESIDENCIAL CON EL USO DE SERVICIOS ESPECIALES”.....	29607
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 356 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CUALIFICACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TAXISMO EN BOGOTÁ”.....	29691
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 357 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA INCENTIVAR LA INTEGRACIÓN DE LOS VETERANOS DE LA FUERZA PÚBLICA EN LOS FRENTES DE SEGURIDAD EN BOGOTÁ”.....	29702
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 358 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS DE ATENCIÓN, FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL Y FÍSICA DE LA PERSONA MAYOR, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	29713
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 359 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL APROVECHAMIENTO ECONÓMICO DE LOS CORREDORES DE CIRCULACIÓN DE LAS ESTACIONES Y PORTALES DE TRANSMILENIO DE LA CIUDAD”.....	29727
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 360 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN DE LA ESTRATEGIA “BOGOTÁ ATRAE, POTENCIALIZA Y RETIENE TALENTOS”.....	29738
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 361 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ADOPCIÓN DE MECANISMOS DE ALERTA TEMPRANA TIPO BOTÓN DE PÁNICO EN EL ESPACIO PÚBLICO DE BOGOTÁ”.....	29752
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 362 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA DECLARATORIA DE RESTAURACIÓN PARA LAS ZONAS VULNERABLES O DETERIORADAS	

**Pág.**

DE BOGOTÁ.” .....	29760
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 363 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE ZONAS DE LACTANCIA MATERNA AL INTERIOR DE LAS ESTACIONES DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BOGOTÁ” .....	29769
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 364 DE 2025 PRIMER DEBATE</b> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA OPTIMIZAR EL USO DE LOS CONTENEDORES DE BASURA EN BOGOTÁ.” .....	29776

**PROYECTO DE ACUERDO NO 352 DE 2025****PRIMER DEBATE**

***POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA FORTALECER LA PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LA SALUD MENTAL EN LOS NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL ÁMBITO ESCOLAR DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

**1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto dictar lineamientos para fortalecer la promoción y prevención de la salud mental en los niños, adolescentes y jóvenes en las instituciones educativas del Distrito capital del ámbito escolar tendientes a mejorar las habilidades psicosociales individuales y colectivas en pro de la salud mental, la gestión de entornos escolares protectores y la articulación con los servicios de salud mental.

**3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO****3.1. Importancia de salud mental en el ámbito escolar en los niños, adolescentes y jóvenes**

La salud mental de los niños, adolescentes y jóvenes es un problema creciente de salud pública en todo el mundo. Según la Organización Mundial de la Salud OMS (2015), entre el 10% y el 20% de los jóvenes viven con trastornos mentales y de conducta; **un tipo de trastorno que supone el 13% de la carga mundial de morbilidad en ese grupo etario** y el 50% de todas las personas que desarrollan trastornos mentales tienen sus primeros síntomas a la edad de 14 años y el 75% han tenido sus primeros síntomas a los 20 años<sup>1</sup>.

La depresión, la ansiedad y los trastornos del comportamiento se encuentran entre las principales causas de enfermedad y discapacidad entre los adolescentes. El suicidio es la cuarta causa de muerte entre los jóvenes de 15 a 29 años<sup>2</sup>.

Cuando estos primeros síntomas no reciben atención, se afecta el desarrollo del niño/adolescente, sus logros educativos y el potencial para vivir vidas plenas, productivas y saludables.

En este contexto, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) afirma que La depresión es la enfermedad que más contribuye a la carga mundial de morbilidad entre los jóvenes de 15 a 19 años, y el suicidio es una de las tres causas principales de mortalidad entre las personas de 15 a 35 años.

La salud mental en la actualidad ha ganado importancia debido principalmente a la pandemia vivida en años anteriores, lo cual generó cambios significativos en las relaciones familiares, en aspectos laborales y educativos, en el uso aumentado de las tecnologías y el internet, entre otros. Estos cambios han provocado un mayor interés por el desarrollo de acciones de promoción de la salud mental, brindar apoyo emocional y crear entornos saludables que permitan a las personas alcanzar y mantener un bienestar emocional óptimo.

Ante la problemática la OMS en el 2021 publicó las directrices sobre las intervenciones de promoción y prevención en materia de salud mental destinadas a adolescentes<sup>3</sup>: estrategias para ayudar a los adolescentes a prosperar, que ofrecen recomendaciones basadas en pruebas científicas sobre intervenciones psicosociales dirigidas a promover la buena salud mental y a prevenir los trastornos mentales entre los adolescentes.” Los principales destinatarios de las Directrices son las autoridades nacionales responsables de formular políticas, los planificadores y administradores de programas sanitarios gubernamentales y no gubernamentales y las personas que trabajan en organismos internacionales de salud y desarrollo” e incluye entre otros:

- **Recomendación:** Deberían ofrecerse intervenciones psicosociales universales dirigidas a todos los adolescentes. Estas intervenciones promueven una buena salud mental, a la vez que previenen y reducen el comportamiento suicida, los trastornos mentales (como la depresión y la ansiedad), las conductas problemáticas de agresividad o de oposición y el consumo de sustancias.
  - Fuerza de la recomendación: Fuerte.
  - Certeza de las pruebas: Baja.
  - Observaciones importantes: En vista de las pruebas disponibles, las intervenciones deberían centrarse en el aprendizaje social y emocional e incorporar aspectos como, por ejemplo, la regulación emocional, la resolución de problemas, las aptitudes interpersonales, la atención consciente, la asertividad y la gestión del estrés <sup>4</sup>
  - Justificación: En muchos casos se rebajó la certeza de las pruebas porque los estudios estaban sujetos al riesgo de sesgo, tanto por la dificultad de enmascaramiento de las intervenciones como por la dependencia de resultados comunicados por los propios interesados, dos fenómenos que son muy habituales en este tipo de estudios de intervención. Sin embargo, se emitió una recomendación fuerte a pesar de la escasa certeza de las pruebas, porque los resultados de los estudios se

---

2

3

4

consideraron muy coherentes y porque se llegó a la conclusión de que se podían obtener beneficios significativos que superaban con creces los posibles daños. Además, la recomendación se sustentó en varias consideraciones sobre valores, viabilidad y costo eficacia. Las intervenciones universales en las escuelas pueden ser más fáciles de ejecutar y es menos probable que provoquen estigmatización, en comparación con las intervenciones que requieren una selección de participantes. Cuando se realizan en las escuelas, las intervenciones pueden abordar varios factores de riesgo y ayudar a gran parte de los adolescentes, a la vez que les proporcionan aptitudes básicas para promover la salud mental y prevenir las conductas de riesgo

- **Recomendación D:** Deberían ofrecerse intervenciones psicosociales dirigidas a los adolescentes con síntomas emocionales.
  - Fuerza de la recomendación: Fuerte en lo tocante a la reducción de síntomas de depresión/ansiedad, a la prevención de trastornos mentales (depresión y ansiedad) y a la promoción de una buena salud mental. Condicional en lo que respecta a mejorar la asistencia a la escuela.
  - Certeza de las pruebas: Muy baja.
  - Observaciones importantes: Teniendo en cuenta las pruebas disponibles, cabe plantearse la posibilidad de poner en práctica TCC en grupo para las adolescentes con síntomas emocionales<sup>5</sup> (12).
  - Justificación: En muchos casos se rebajó la certeza de las pruebas porque los estudios estaban sujetos al riesgo de sesgo, tanto por la dificultad de enmascaramiento de las intervenciones como por la dependencia de resultados comunicados por los propios interesados, dos fenómenos que son muy habituales en este tipo de estudios de intervención. Sin embargo, pese a que la certeza de las pruebas se calificó como muy baja, se emitió una recomendación fuerte de reducir los síntomas de depresión o ansiedad y prevenir los trastornos mentales (depresión y ansiedad) así como de promover una buena salud mental en los adolescentes con problemas emocionales. El motivo es que los beneficios compensan los daños potenciales. Además, entran en juego consideraciones importantes sobre valores, equidad y costo eficacia que justifican invertir en intervenciones específicas para este grupo de riesgo. La mala salud mental de los adolescentes es un factor de riesgo fundamental que puede desencadenar problemas de salud física y mental más adelante. Se ha demostrado que es crucial intervenir cuanto antes en los adolescentes que presentan problemas emocionales, para prevenir la progresión de los problemas de salud mental y mejorar sus trayectorias vitales y sanitarias.
- **Recomendación E** Deberían ofrecerse intervenciones psicosociales específicas dirigidas a los adolescentes con conductas problemáticas o comportamientos de oposición. Estas intervenciones reducen las conductas agresivas y problemáticas y el comportamiento de oposición, previenen los trastornos mentales (depresión y ansiedad) y promueven una buena salud mental. Las intervenciones deben realizarse con cautela para evitar que aumente el consumo de sustancias entre los adolescentes con conductas problemáticas o comportamientos de oposición.
  - Fuerza de la recomendación: Condicional.
  - Certeza de las pruebas: Muy baja.
  - Observaciones importantes: Según las pruebas disponibles, en adolescentes que corren el riesgo de sufrir un trastorno de la conducta o a los que se les ha diagnosticado dicho trastorno, las intervenciones más eficaces son las que incluyen la formación para los progenitores basada en enfoques de aprendizaje social, y la formación social, cognitiva, de resolución de problemas y de

aptitudes interpersonales para los adolescentes. También se pueden realizar intervenciones multimodales tanto para los adolescentes como para sus progenitores, basadas en un modelo de aprendizaje social (13).

Por lo anterior, en el ámbito educativo la promoción de la salud mental es crucial toda vez que es necesario promover a la escuela como un espacio seguro, donde los estudiantes puedan sentirse tranquilos y desarrollar las habilidades que el proceso educativo demanda. En ese sentido, es necesario promover espacios donde los estudiantes expresen sus emociones y preocupaciones, así como espacios seguros, como grupos de discusión o actividades creativas, donde puedan hablar sobre sus experiencias y emociones, lo cual puede ayudarles a procesar y superar las dificultades vividas durante la pandemia. Asimismo, es clave enseñar a los estudiantes habilidades de afrontamiento y gestión del estrés, esto incluye técnicas de relajación, ejercicios de respiración, prácticas de mindfulness y estrategias para gestionar las emociones negativas.

No obstante, este trabajo preventivo en salud mental debe desarrollarse con todos los actores de la comunidad educativa, de manera que todos reciban herramientas y cuenten con espacios de escucha, aprendizaje y relajación que les permita transformar sus lógicas de pensamiento y mejorar sus niveles de bienestar y calidad de vida.

Desarrollar acciones de promoción de la salud mental en las instituciones educativas es esencial para el bienestar, el desarrollo integral y el éxito académico de los estudiantes. Además, ayuda a prevenir problemas de salud mental, promueve habilidades socioemocionales, previene la violencia y el acoso, reduce el estigma y apoya a los profesionales de la educación, tal como se describe a continuación:

- **Mejora del rendimiento académico:** La salud mental influye directamente en el rendimiento académico de los estudiantes. Al promover un ambiente seguro, inclusivo y saludable, se facilita la concentración, la motivación, el aprendizaje y la retención de conocimientos.
- **Fomenta las habilidades socioemocionales:** La promoción de la salud mental en las escuelas incluye la enseñanza y el desarrollo de habilidades socioemocionales. Estas habilidades, como la inteligencia emocional, la empatía, la resolución de conflictos y la toma de decisiones saludables, son fundamentales para el éxito personal y social de los estudiantes.
- **Previene el acoso y la violencia:** Al fomentar el respeto, la tolerancia, la comunicación efectiva y la empatía, se crean entornos escolares más seguros y saludables.
- **Reduce el estigma y la discriminación:** La promoción de la salud mental desempeña un papel importante en la reducción del estigma y la discriminación asociados a los problemas de salud mental, al propiciar un clima de aceptación, comprensión y apoyo, se promueve la inclusión y se fomenta un ambiente libre de prejuicios.
- **Apoya a docentes y personal educativo:** Las acciones de promoción de la salud mental no solo se enfocan en los estudiantes, sino también en el bienestar de los docentes y el personal educativo. Proporcionar apoyo, capacitación y recursos en salud mental a los profesionales de la educación contribuye a crear entornos laborales saludables y a mejorar la calidad de la enseñanza.
- **Acompaña a las familias:** Involucrar a los padres, madres de familia y cuidadores en la promoción de la salud mental de los estudiantes que es esencial y esto se puede lograr a través de talleres, charlas y eventos para las

familias, en los cuales puedan brindarles herramientas para ayudarles a comprender mejor las necesidades emocionales de sus hijos y las propias, que les permita establecer relaciones positivas en casa

La Encuesta Nacional de Salud Mental 2015<sup>6</sup> evidenció:



Fuente: MSPS - Dirección de Promoción y Prevención, a partir de los datos de la Encuesta Nacional de Salud Mental 2015

En dicha encuesta se mencionó que sólo el 31% de los escolares y el 13,4% de los adolescentes cumplen con las recomendaciones de actividad física. Además, el 69,9% de niños y el 76,6% de adolescentes, tienen tiempo excesivo frente las pantallas; tiempo que aumentó en el marco de la pandemia.

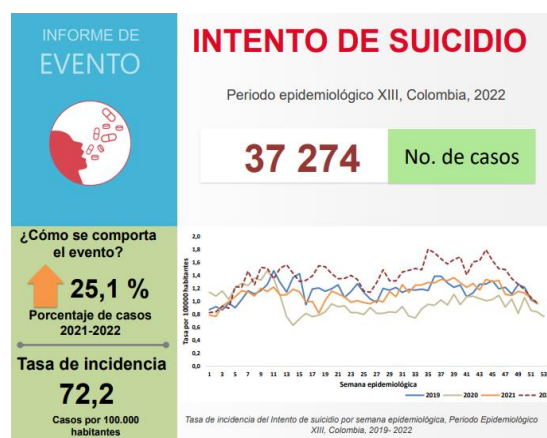
Según los reportes del Sistema Integrado de Información de la Protección Social (SISPRO), el Observatorio Nacional de Convivencia y Salud Mental, y el Sistema de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA), en 2021 se notificaron 29.792 casos de intento suicida, que representan una tasa de incidencia de intento suicida del 58.4 por cada 100.000 habitantes.

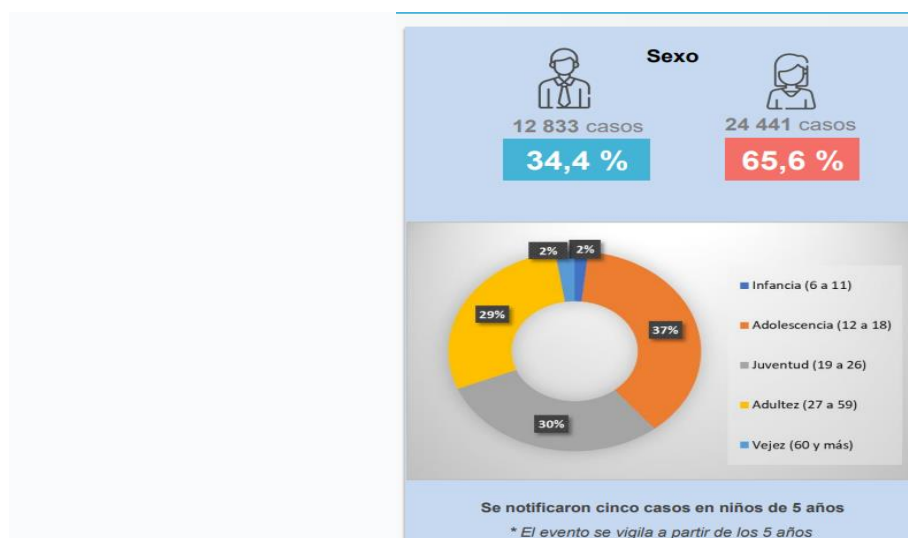
Mientras que, en 2020 se reportó una tasa ajustada de mortalidad por trastornos mentales y del comportamiento del 2.19, por lesiones autoinfligidas intencionalmente del 5.29, y por epilepsia del 1.74. También, una tasa de años de vida potencialmente perdidos por lesiones autoinfligidas intencionalmente del 247.7, y por trastornos mentales y del comportamiento del 35.6.

En Colombia, la depresión es la segunda causa de carga de enfermedad. El 44,7 % de niñas y niños tienen indicios de algún problema mental y el 2,3 % tiene trastorno por déficit de atención e hiperactividad.

En la adolescencia los trastornos más frecuentes son la ansiedad, fobia social y depresión; la ideación suicida se presenta en el 6,6 % de esta población (7,4 % en mujeres y 5,7 % en hombres). En la adultez, el 6,7 % ha experimentado trastornos afectivos.

Alineado a lo anterior, según informes del INS<sup>7</sup>, entre el 2021 y el 2022 el intento de suicidio se incrementó en un 25,1% y de los casos presentados en 2022, se evidenció que en el 39% correspondían a menores de 18 años.





Colombia cuenta con 2.5 psiquiatras por cada 100.000 habitantes, muy por debajo de la tasa de 10 por cada 100.000 habitantes que recomienda la OMS. “Lo que se vino después de la pandemia fue la llamada cuarta ola, que es el número de personas con problemas psicosociales y afectaciones de salud mental”

### 3.4. Panorama de la articulación entre salud mental y educación en Colombia

En el Plan Nacional Decenal de Educación 2016-2026 ( PNDE), se incluye LAS HABILIDADES EMOCIONALES DESDE LA EDUCACIÓN EN COLOMBIA<sup>8</sup>, de forma explícita en el capítulo de Desarrollo infantil y educación inicial, macro objetivo tres, se indica que la educación para la primera infancia debe buscar, no solamente el desarrollo cognitivo, sino también el desarrollo afectivo en relación a la calidad con la que se brinda, mediante la formación de agentes educativos, incluyendo infraestructura, dotación, modalidades de atención, modelos pedagógicos. Por su parte, el objetivo ocho del mismo plan, propone como gran prioridad promover el desarrollo cognitivo, afectivo, social y comunicativo mediante una mediación pedagógica y cultural que contribuya al desarrollo de competencias.

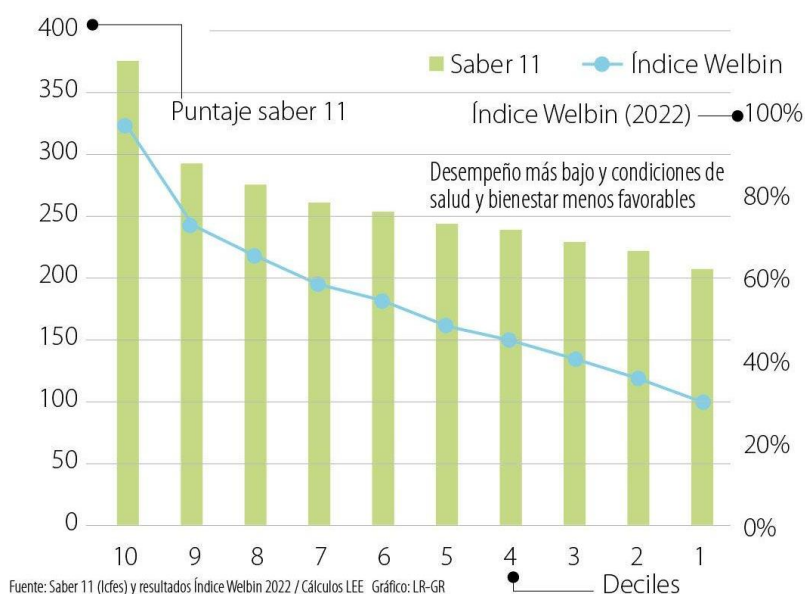
El PNDE 2016-2026 refuerza de manera enfática la educación emocional; en el quinto lineamiento, enuncia que ésta debe ser transversal a la educación y propone implementar una formación integral permanente para la ciudadanía a través del desarrollo de competencias ciudadanas, comunicativas y habilidades socio emocionales y competencias ciudadanas para la convivencia pacífica y cultura de paz en la comunidad educativa y todos los niveles del sistema educativo de manera transversal en todo el currículo.

No obstante a lo anterior, de acuerdo con un artículo publicado por el diario La República en octubre de 2022, sustentado en un informe del Laboratorio de Economía de la Educación (LEE) de la Universidad Javeriana, que analiza los resultados de las pruebas Saber 11, se indica que “ocho de cada 10 colegios no atienden las necesidades de salud física, mental y social de sus estudiantes y por lo menos el 77% de los colegios considera que no acompaña

adecuadamente las necesidades de salud física, mental y social estudiantil”. Este artículo muestra que las situaciones de convivencia escolar son una preocupación creciente para estudiantes, familias y colegios. Lo que puede llevar a la deserción y ausentismo escolar, así como afectar el rendimiento académico y la salud mental de los estudiantes. (La República, 2023)<sup>9</sup>

El informe incluyó la información de 1.556 establecimientos educativos (68% colegios oficiales y 32% privados, provenientes de 316 municipios y 31 departamentos) donde se compararon dos variables de interés: desempeño académico y las condiciones de salud mental y bienestar, se identificó que un mejor desempeño escolar está asociado a condiciones favorables de salud y bienestar.

#### Condiciones de salud y bienestar de los colegios, según índice Welbin.



Fuente: Saber 11 (ICFES) y resultados índices Welbin 2022

Tras analizar varias categorías relacionadas con el bienestar escolar, uno de los hallazgos de esta investigación es que las principales áreas en las que los colegios necesitan más capacitación son: la salud mental, la resolución de conflictos y la educación sexual.

Otros hallazgos son: solo 16% de las escuelas tiene mecanismos para identificar y derivar casos de salud mental, 33% de los colegios provee acompañamiento psicosocial, 32% de los docentes están formados para abordar la prevención del suicidio y 19% de los colegios tiene mecanismos para identificar y derivar casos de violencia escolar.

### 3.5 Panorama de la articulación entre salud mental y educación en Bogotá

- **PROPÓSITO INSPIRAR CONFIANZA Y LEGITIMIDAD PARA VIVIR SIN MIEDO Y SER EPICENTRO DE CULTURA CIUDADANA, PAZ Y RECONCILIACIÓN**
  - PROGRAMAS
    - Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños, avance PDD 68,35%
    - Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida, avance PDD 81,19%

Aunado a lo anterior, en Bogotá existe un creciente interés por la salud mental, especialmente incrementado después de la pandemia. Se prioriza vigilancia de la conducta suicida<sup>10</sup> comprendida como ideación suicida, intento de suicidio y suicidio, se incluyen entre otras fuentes las correspondientes a las Instituciones Educativas a través del Sistema de alertas SED – SDS. Según salud Data, para el año 2022 se presentó 24.615 casos de ideación suicida y una tasa de 31,15 por 10.000HB, mostrando un incremento del 61,05% (n= 9.331) al compararlo con los registros del año 2021. Del total de los casos presentados el 66,4% (n=16.343) se presentaron en mujeres y la mayor concentración de los casos se ubican en los grupos de edad adolescencia con el 37,6% (n=9255) y juventud representa el 30,0% (n=7380). Las localidades que presentan una mayor proporción de ideación suicida corresponden a: Kennedy con el 14,15% (n=3.482), Suba con 12,90% (n=3.176), Bosa con 10,75% (n=2.647), Engativá con 9,83% (n=2.420) y Ciudad Bolívar 8,73% (n=2.148), aportando estas cinco localidades el 56,36% de los casos ocurridos de intento en el Distrito.

La conducta de intento suicida es comprendida como una “conducta potencialmente lesiva auto infligida y sin resultado fatal, para la que existe evidencia, implícita o explícita, de intencionalidad de provocarse la muerte. Dicha conducta puede provocar o no lesiones, independientemente de la letalidad del método (MSPS, 2016). Presentar un intento de suicidio se considera factor de riesgo para muerte por suicidio [\[1\]](#) A nivel distrital desde el año 2.017 se observa un incremento en la notificación de la conducta suicida en donde las tasas se encuentran entre 6.0 a 10.5 casos por 10.000HB, acentuándose la tendencia al aumento a partir del año 2021 donde se registran 6.074 casos y a tasa de 7,8.

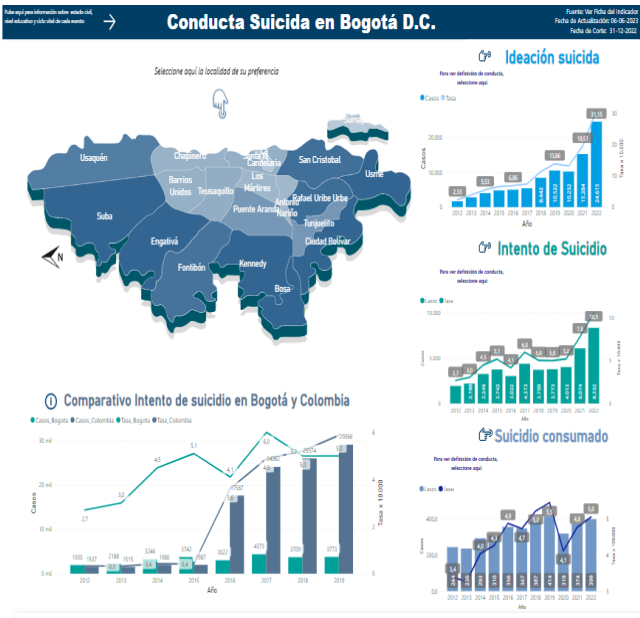
\* Respecto al periodo de 2022 en Bogotá, se registraron 8.332 intentos suicidas, con una tasa del 10.5 por 10.000 HB, mostrando una variación del 37,17% (n=2.258) en comparación con el año 2021.

El grupo de edad que presenta mayor peso porcentual corresponde a los grupos de edad juventud con 3.564 (42,8%) casos, adolescencia con 2.447 (29,4%) casos y adultez con 1.963 (23,6%) eventos. En este sentido son las mujeres con el 67,0% (n=5.583) quienes aportan la mayor frecuencia del evento, mientras que los hombres aportan el 33,0% (n=2.749), presentándose una razón de 2.0 mujeres por cada hombre que presenta la conducta de intento suicida. Las localidades que presentan las tasas más altas de intento suicida corresponden a las localidades de: La Candelaria 19,3 (n=35), Santa Fe 15,6 (n=168), Los Mártires 12,7 (n=106), Teusaquillo 12,5 (n=210) y Barrios Unidos 12,2 (n=183); mientras que, en cuanto la mayor concentración por el número de casos registrados, se ubican: Suba con 1.304 (15,65%), Kennedy registra 1.010 (12,12%), Engativá con 843 (10,12%), Bosa aporta 784 (9,41%) y Ciudad Bolívar 743 (8,92%).

Para el año 2022, en Bogotá D.C se presentaron 399 suicidios evidenciándose un incremento del 6,7% (n=25) al compararlo con el año 2021 en el cual se registraron 374 eventos. Con una tasa estimada de 5,0 suicidios por cada 100.000 habitantes. Se observó que el 74,69 % de los casos de suicidio se presentaron en hombres (n= 298), observando que por cada mujer que se suicida, 3 hombres se quitan la vida. Así mismo, se evidencia que en las mujeres para el año 2022 se presentó un incremento de 62.9% equivalentes a 39 casos al compararlo con el año 2021. Sin embargo, teniendo en cuenta los datos del año 2019, siendo el año pre pandémico por Sars – cov 2, se registraron cifras similares por sexo en donde los hombres aportaron 312 (75,36%) muertes y las mujeres 102 (24,64%) mostrando una razón de sexos similar al año más reciente.

En relación con el grupo de edad son los jóvenes con edad comprendidas entre los 20 a 29 años, los que aportan el 33,58% (n=130) de los casos de suicidio, en relación con el curso de vida se concentran los datos más altos entre adultez comprendido este entre los 29 y los 59 años con 119 (39,35%), de igual manera se observa una alta proporción en la población joven comprendida entre los 18 a 28 años con un 37,34% (n=149). Respecto a los datos por quinquenios en los grupos de edad, se observa que los adolescentes con edades comprendidas entre los 15 a 17 años, presentan 26 casos mostrando un incremento del 73,33% (n=11), al compararlo con el año inmediatamente anterior. Así mismo el grupo de los jóvenes con edades comprendidas entre los 20 a 24 años el cual registra 80 casos muestra de igual forma una variación del 33,33% (n=20) y en el curso de vida vejez en el rango de edad comprendida entre los 65 a 69 años, registra 20 eventos mostrando un incremento del 66,67% (n=8).

Para el año 2022 las cinco localidades que registraron un mayor número de casos de suicidio consumado fueron Kennedy (n=49) y una tasa de 4.7, en orden descendente continua Suba (n =44) y una tasa de 3.5; seguido de Ciudad Bolívar con una tasa de 6.6 (n=43), Engativá (n=37) y la tasa de 4.5 y San Cristóbal (n=31) con una tasa del 7.7, agrupando el 51,13% de los casos de suicidio presentados en toda ciudad. Adicionalmente las localidades de Sumapaz, Chapinero y Santa Fe reflejan las tasas de 23.9, 9.6 y 9.3 de muertes por suicidio por cada 100.000 habitantes respectivamente, las cuales son superiores a la estimada para el distrito la cual fue de 5,0 suicidios por cada 100.000 habitantes.



**Debilidad de la planta de Docentes de Orientación Escolar**

La planta de docentes y directivos docentes autorizada por la Nación y el Distrito Capital y adoptada por la Secretaría de Educación del Distrito, mediante Decreto Modificatorio Distrital 160 DE 2023, para el funcionamiento de las Instituciones Educativas Distritales es de 35.056 cargos, que incluye docentes y directivos docentes y está conformada de acuerdo con la siguiente distribución:

DENOMINACIÓN	CANTIDAD DE CARGOS	RP	SGP
Docentes de Aula	31.623	5.262	26.361
Docentes Orientadores	1.473	630	843
<b>TOTAL CARGOS DOCENTES</b>	<b>33.096</b>	<b>5.892</b>	<b>27.204</b>
Rectores	358	42	316
Directores	16	0	16
Coordinadores	1.562	0	1.562
Supervisores	24	0	24
<b>TOTAL CARGOS DIRECTIVOS DOCENTES</b>	<b>1.960</b>	<b>42</b>	<b>1.918</b>
<b>TOTAL CARGOS DOCENTES Y DIRECTIVOS DOCENTES</b>	<b>35.056</b>	<b>5.934</b>	<b>29.122</b>

Adicional a lo anterior se cuenta con una planta temporal de doscientos (200) docentes orientadores financiada con recursos propios, la cual fue creada mediante el Decreto 256 de 2021, posteriormente mediante el decreto 453 de 2021 y el decreto 453 de 2021 se prorrogaron estos cargos hasta el 30 de junio de 2024.

Como principales antecedentes de la creación de planta de personal de docentes orientadores en el Distrito, se tiene que en el período 2012-2016 la Secretaría de Educación del Distrito definió como una de sus prioridades en los diferentes planes sectoriales trazados para Bogotá, el desarrollo de Programas como el Proyecto de Educación para la

Ciudadanía y la Convivencia- PEEC, que le apostó a la transformación y fortalecimiento de la convivencia escolar mediante diferentes estrategias entre otras, la ampliación del número de docentes orientadoras y orientadores escolares para brindar herramientas pedagógicas, de atención y gestión que les permitan contar con más y mejores recursos institucionales en el desarrollo de su rol al interior de los colegios.

Fue así como la Alcaldía Mayor de Bogotá, mediante el Decreto 311 del 11 de julio de 2013, creó unos cargos en la planta de personal docente de la Secretaría de Educación del Distrito, en planta permanente, dentro de los que se cuenta con la vinculación de nuevos docentes orientadores en el período 2012-2016, realizando la vinculación con recursos propios cargados al componente presupuestal denominado “Recurso humano para la convivencia y la ciudadanía: Disponer de Docentes orientadores para implementar las estrategias orientadas a la prevención, tratamiento, seguimiento y evaluación del conflicto escolar y la formación ciudadana de los estudiantes”. Esta vinculación se realizó de manera escalonada, entre los años 2013, 2014 y 2015, llevando a cabo dicha contratación así: para el primer año 135 nuevos docentes orientadores y para los años subsiguientes 210 respectivamente.

La llegada de este equipo humano, permitió la ampliación en un 46,1% de su planta correspondiente a la orientación escolar (el 34,2% desde el PECC), aspecto que se constituye en uno de los avances más significativos en la última década en el Distrito y el más grande en el país, contando ahora con más de 1.440 docentes orientadores en los colegios oficiales de Bogotá, y de esta forma, fortaleciendo los procesos de promoción de la educación en salud mental, derechos y de prevención, atención seguimiento de vulneraciones y violencias, así como generando una disminución del parámetro del número de estudiantes por docente orientador, escenario que proporciona un mejor despliegue de estrategias pedagógicas.

En este sentido, para la SED es relevante tener como referencia este antecedente, en tanto demuestra la importancia que la ciudad de Bogotá y específicamente el sector educativo le ha dado al fortalecimiento de la prevención de riesgos psicosociales, al vincular más docentes orientadores para la gestión de situaciones de vulneración en contra de niñas, niños y adolescentes, así como en el fortalecimiento de acciones de prevención de hechos victimizantes y acciones de promoción de derechos. Así mismo, es un compromiso de ciudad el trabajar por la reducción del parámetro entre el número de estudiantes en relación con el número de docentes orientadores por establecimiento educativo, garantizando así procesos de acompañamiento y atención prioritarios.

En la misma vía, la SED sigue comprometida con la transformación y la construcción de escuelas como territorios de paz en donde se reduzcan y mitiguen las situaciones de vulneración de derechos hacia niñas, niños y adolescentes y se fortalezca el acompañamiento pedagógico a través de la promoción de los derechos humanos, sexuales y reproductivos y la prevención de violencias, discriminaciones y segregaciones, así como la atención y el seguimiento integral e intersectorial a los casos de riesgo psicosocial registrados en el Sistema de Alertas de la SED; tal es el escenario que en el anterior plan de desarrollo distrital y a través del proyecto de inversión 7643 “*implementación del programa integral de educación socioemocional, ciudadana y construcción de escuelas como territorios de paz*”, se proyectó la vinculación de 538 docentes orientadores como aporte a la construcción de una ciudad cuidadora y libre de violencias.

### **Situación Actual**

Hoy se cuenta con aproximadamente 1.735 docentes orientadores, que en promedio corresponde a 428 estudiantes por docente orientador; sin embargo, pese a ello, hay instituciones educativas con más de 600 estudiantes a cargo de un solo docente orientador, de igual forma hay profesionales que son ubicados en varias sedes o jornadas, condiciones

que siguen limitando el sentido y acciones propias la orientación escolar, la cual debe ser reconocida y garantizada como un derecho para todos los estudiantes.

Adicional a ello, es de gran importancia que los docentes orientadores tengan dedicación exclusiva a sus funciones, ya que la contraloría de Bogotá el 17 de agosto de 2006, encontró hechos que denotan graves deficiencias haciendo referencia a funciones que no competen al cargo del docente orientador, situación que aún se presenta por el desconocimiento del perfil y del rol por parte de algunos directivos docentes que asignan labores que no son propias del cargo.

Del total de esta planta de docentes orientadores, actualmente 200 se encuentran vinculados por medio de proyecto de inversión de *“educación socioemocional, ciudadana y construcción de escuelas como territorios de paz*, que representan capacidad profesional instalada al interior de los colegios con mayores afectaciones cuya continuidad es indispensable para que la SED no retroceda en este objetivo y por el contrario, Bogotá avance hacia la garantía del derecho a la orientación escolar.

Sin embargo, de acuerdo al parámetro técnico establecido y recomendado por la UNESCO, de un (1) docente orientador por máximo 250 estudiantes, Bogotá requeriría un total de 2.900 docentes orientadores para saldar esta deuda histórica. Es decir, que adicional a los 1.735 actuales, la ciudad puede proyectar ampliación de planta de hasta 1.165 docentes orientadores, valiéndose para ello de: el uso de la lista de elegibles vigente OPEC 184960, la re vinculación en provisionalidad de los más de 400 docentes que pese a salir del magisterio cuentan experiencia profesional específica y/o la gestión para un nuevo concurso de méritos que establezca la planta de personal en esta área, cuya inversión pública redundaría en efectos de carácter preventivo con incidencia en el acompañamiento a las trayectorias de vida de los estudiantes, y un aporte a una generación escolar y ciudadana con mejores habilidades emocionales.

**El presente proyecto de acuerdo igualmente se encuentra fundamentado por el Código de la Infancia y la Adolescencia expedida por el congreso colombiano Ley 1098 de 2006, donde se estipula:**

(..) **Artículo 8°.** Interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes. Se entiende por interés superior del niño, niña y adolescente, el imperativo que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus Derechos Humanos, que son universales, prevalentes e interdependientes.

**Artículo 28. Derecho a la educación. Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a una educación de calidad.** Esta será obligatoria por parte del Estado en un año de pre-escolar y nueve de educación básica. La educación será gratuita en las instituciones estatales de acuerdo con los términos establecidos en la Constitución Política. Incurrirá en multa hasta de 20 salarios mínimos quienes se abstengan de recibir a un niño en los establecimientos públicos de educación.

**Artículo 29. Derecho al desarrollo integral en la primera infancia. La primera infancia es la etapa del ciclo vital en la que se establecen las bases para el desarrollo cognitivo, emocional y social del ser humano. Comprende la franja poblacional que va de los cero (0) a los seis (6) años de edad. Desde la primera infancia, los niños y las niñas son sujetos titulares de los derechos reconocidos en los tratados internacionales, en la Constitución Política y en este Código.** Son derechos impostergables de la primera infancia, la atención en salud y nutrición, el esquema completo de vacunación, la protección contra los peligros físicos y la educación inicial. En el primer mes de vida deberá garantizarse el registro civil de todos los niños y las niñas.

**Artículo 41.** Obligaciones del Estado. El Estado es el contexto institucional en el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá:

9. Formar a los niños, las niñas y los adolescentes y a las familias en la cultura del respeto a la dignidad, el reconocimiento de los derechos de los demás, la convivencia democrática y los valores humanos y en la solución pacífica de los conflictos.

19. Garantizar un ambiente escolar respetuoso de la dignidad y los Derechos Humanos de los niños, las niñas y los adolescentes y desarrollar programas de formación de maestros para la promoción del buen trato.

20. Erradicar del sistema educativo las prácticas pedagógicas discriminatorias o excluyentes y las sanciones que conlleven maltrato, o menoscabo de la dignidad o integridad física, psicológica o moral de los niños, las niñas y los adolescentes.

#### **4.2. OTRAS NORMAS**

**4.2.1** Ley 100 de 1993, “Por la cual se crea el Sistema de Seguridad Social Integral y se dictan otras disposiciones. Si bien se enfoca principalmente en los aspectos relacionados de servicios de salud, también establece la responsabilidad de promover la salud y prevenir las enfermedades. En este sentido el sistema debe implementar estrategias de promoción de la salud mental, que incluyan acciones educativas, campañas de prevención y promoción de estilos de vida saludables.

#### **6. IMPACTO FISCAL**

El presente proyecto de acuerdo no tiene impacto fiscal, toda vez que su implementación no demanda recursos nuevos en los cuales deba recurrir el Distrito Capital, atendiendo lo preceptuado en el artículo 7 de la ley 819 de 2003, dado que ya se encuentran presupuestos en el Plan de Desarrollo.

Cordial Saludo,

**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**

Concejala Polo Democrático Alternativo PDA

Bancada Pacto Histórico

**PROYECTO DE ACUERDO NO 352 DE 2025****PRIMER DEBATE*****POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA FORTALECER LA PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LA SALUD MENTAL EN LOS NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL ÁMBITO ESCOLAR DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

El Concejo de Bogotá en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial, las conferidas el numeral 1º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA****ARTÍCULO 1º - OBJETO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto dictar lineamientos para fortalecer la promoción y prevención de la salud mental en los niños, adolescentes y jóvenes en las instituciones educativas del Distrito capital del ámbito escolar tendientes a mejorar las habilidades psicosociales individuales y colectivas en pro de la salud mental, la gestión de entornos escolares protectores y la articulación con los servicios de salud mental.

**ARTÍCULO 2º- ESTRATEGIA**

La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Educación, en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud, Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán estrategias innovadoras a fin de promover la generación de escuelas emocionalmente inteligentes que respondan a las necesidades afectivas no atendidas por la educación tradicional, para el fortalecimiento de la promoción y prevención de la salud mental en las Instituciones educativas del Distrito Capital del ámbito escolar.

**ARTÍCULO 3º- Implementar la cátedra de educación emocional** en los niveles preescolar, básica y media, en concordancia con el proyecto educativo institucional PEI de todas las instituciones educativas del Distrito Capital, a fin de potenciar las habilidades para la vida y competencias emocionales, así como la prevención de conductas de riesgo y problemas que afectan el bienestar emocional y el desarrollo integral de la niñez, infancia y adolescencia.

**ARTÍCULO 4º Implementar programas integrales grupales a nivel escolar** para incidir en estados saludables a nivel corporal, emocional y mental, que incorporen actividades entre otros:

1. Biodanza (que potencian la creatividad, afectividad, vitalidad y trascendencia); Habilidades de afrontamiento (promueve el desarrollo de herramientas personales para asumir, responder y solucionar situaciones que inciden en la salud mental, emocional y física de las personas)
2. Mindfulness (metodología que promueve la meditación como herramienta para el descanso mental y corporal de acuerdo con los principios de conexión con el presente y aceptación de sí mismo); Educación y conciencia (espacios para realizar reflexiones personales sobre la forma en que se han apropiado los aprendizajes de las situaciones y experiencias personales, familiares y colectivas.
3. Recoge los fundamentos de la meta cognición y construye herramientas personales en la transformación de hábitos no saludables);

4. Salud física; Salud emocional (espacios para conocer prácticas de autorregulación emocional que permitan el equilibrio entre la mente y los factores externos del entorno que inciden en las emociones); Salud mental (espacios para revisar el estado personal de la salud mental y las necesidades individuales que resulten en planes de acción concretos para disminuir el efecto negativo de las experiencias);
5. Autocuidado (encuentros para identificar prácticas de autocuidado aprendidas y otras personales que se han incorporado en el tiempo);
6. Expresión creativa (comprende la activación de procesos artísticos relacionados con la iniciativa e innovación. Potencia habilidades en la expresión espontánea, que contribuyen a expresar emociones a través del arte en función de la salud emocional);
7. Grupo de apoyo (recoge experiencias, emociones y sentimientos relacionados con situaciones específicas tales como: problemáticas familiares, factores de riesgo, exposición al peligro, entre otros, con el fin de dar herramientas para el manejo de las mismas escuchando a otros).

**ARTÍCULO 5º En Coordinación con Canal Capital fortalecer las campañas en torno a la salud mental de los niños, niñas y adolescentes,** a fin de reducir el estigma, el auto-estigma y la discriminación en salud mental, así como difundir la ruta de atención en salud mental acorde a las situaciones identificadas a nivel escolar.

**ARTÍCULO 6º Fortalecer las competencias del equipo docente de orientación escolar y la comunidad educativa.** Desarrollar un proceso de estudio de carga de los equipos de docentes orientadores para establecer las funciones y atención necesaria de este equipo en proceso de prevención y atención de salud mental escolar.

**ARTÍCULO 7º Implementar en el 100% de los colegios del Distrito Capital espacios de escucha y de acompañamiento psicosocial a la población escolar,** en articulación con la Secretaría de Salud, empleando herramientas psicopedagógicas con el equipo de docentes orientadores escolares se construirán las estrategias para implementar en el marco de las mesas locales de orientación escolar.

**ARTÍCULO 8º Inclusión de las estrategias de salud mental escolar en los presupuestos participativos.** Las mesas locales de salud mental escolar desarrollarán una propuesta en concertación con la Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría Distrital de Salud y La Alcaldía Local Correspondientes para implementar una propuesta concertada en las metas de salud mental que impacte de manera positiva a la comunidad académica en los colegios distritales y privados de Bogotá.

**ARTÍCULO 8º VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 353 DE 2025**  
**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA MIGRACIÓN MÓVIL  
DEL APLICATIVO DE MANTENIMIENTO VIAL DE BOGOTÁ**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto dictar los lineamientos para la migración móvil del aplicativo de mantenimiento vial de Bogotá.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
161-2021	Por medio del cual se dictan los lineamientos para la migración móvil del aplicativo de mantenimiento vial de Bogotá.	H.C. Andrés Darío Onzaga Niño (Coordinador) y H.C. Marco Fidel Acosta Rico	Archivado
245	“Por medio del cual se dictan los lineamientos para la migración móvil del aplicativo de mantenimiento vial de Bogotá”	H.C. Carlos Alberto Carrillo Arenas (Coordinador) y H.C. Humberto Rafael Amín Martelo	Archivado
	“Por medio del cual se dictan los lineamientos para la migración móvil del aplicativo de mantenimiento vial de Bogotá”	H.C. Juan Manuel Díaz Martínez (Coordinador) y H.C. Sandra Consuelo	Archivado

		Forero Ramírez (ponente)	
--	--	-----------------------------	--

### 3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

En el 2021, la Unidad de Mantenimiento Vial entregó un aplicativo web llamado "Reporte de Daños Viales". Este, se diseñó con el fin de recoger aportes ciudadanos que permitieran fortalecer el ejercicio de diagnóstico de la malla vial, el tratamiento de datos geográficos automatizados y la priorización de sus intervenciones. Dicho aplicativo se desarrolló de manera doméstica y utilizando como soporte la página oficial de la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial – UAERMV.

Ahora bien, según su creador, su acceso podría ser desde cualquier dispositivo móvil o desde cualquier computador a través de un link. Además, contiene algunos requisitos mínimos como contar con una cuenta Gmail para poder conocer quién reporta los huecos y de alguna forma poder hacerle seguimiento a la reparación en caso.

#### 3.1 Problemáticas

Después de un periodo significativo de prueba, se han diagnosticado algunos errores dentro del funcionamiento del aplicativo. Pero, mucho más allá de ello, las principales problemáticas se han presentado en cuanto a su acceso, ya que, si bien es cierto que podría accederse desde cualquier dispositivo, su funcionalidad se ve afectada al ingresar desde dispositivos móviles como el celular.

La carga de archivos adjuntos y demás herramientas, se hace compleja una vez se realiza la solicitud a través del dispositivo móvil. Por ello, la iniciativa de este Proyecto, pretende dictar los lineamientos para que se realice la migración desde el aplicativo web hacia una aplicación híbrida. Las razones que acompañan la intención de esta iniciativa, se expondrán con mayor profundidad dentro de la sección de contexto del presente Proyecto de Acuerdo. Por último, y antecediendo a las problemáticas, es preciso señalar que la migración de este aplicativo garantizaría un aumento significativo respecto al número de usuarios.

Actualmente la unidad de mantenimiento vial cuenta con canales para realizar solicitud de arreglo de vías:

- Correo electrónico: [atencionalciudadano@umv.gov.co](mailto:atencionalciudadano@umv.gov.co).
- <http://www.umv.gov.co/>, opción Atención y Servicio a la Ciudadanía.
- Línea 195 o al teléfono 377 95 55, ext. 1002
- X: @UMVbogota
- Instagram: @umv.bogota
- Facebook: Unidad de Mantenimiento Vial

Sin embargo, estos canales no permiten hacer un seguimiento real del avance de las peticiones y/o de las obras.

La iniciativa es de gran importancia tanto a nivel social, económica, y medioambiental así:

- información en tiempo real
- se contribuye a la prevención de accidentes
- protección de vehículos
- priorización de reparaciones
- facilidad de uso
- fomento de soluciones inteligentes
- Integración de sistemas existentes.

Al revisar algunos antecedentes, encontramos que: no es la primera vez que la aplicación se presenta a la ciudad. Justo, hace 4 años, la Unidad de Mantenimiento Vial ya había diseñado un portal web para el reporte de huecos y baches. Sin embargo, al igual que con la versión actual del aplicativo, esta no contaba con una extensión móvil, lo que en su momento provocó un número de registros muy bajos. Por ello, se cree que la introducción de esta extensión no tendría problemas por realizarse de manera doméstica, y su diseño y control podría surgir de una colaboración entre la Secretaría Distrital de Movilidad y el Instituto de Desarrollo Urbano. Se considera que la aplicación o extensión móvil ayudaría a resolver y agilizar el proceso de intervención de cada hueco o reporte de mal estado, teniendo en cuenta que, gracias a la consolidación de una base de datos, se puede identificar más fácilmente a la Entidad responsable y que sea esta la encargada de gestionar las acciones a las que haya lugar. Ahora bien, en medio de la transformación tecnológica en la que se están desempeñando cientos de ciudades en el mundo y con aras de que Bogotá se convierta en una ciudad inteligente, se hace necesario diseñar herramientas para que la ciudadanía obtenga participación real e incidente. Vemos en este Proyecto de Acuerdo una oportunidad para acercar a la ciudadanía a la gestión de las Entidades de forma directa, sin intermediarios, de manera rápida, ágil y sobre todo sencilla.

De esta forma, y teniendo en cuenta lo anteriormente mencionado, a continuación, presentaremos algunas de las características actuales del aplicativo y cuáles serán las necesidades que se podrían atender teniendo en cuenta su proceso de migración y actualización. La versión 2021 del aplicativo cuenta con: una breve descripción del tipo de afectación, un registro fotográfico y un soporte de coordenadas. Además de ello, tiene una extensión que le permite al ciudadano registrar con nombre propio la solicitud de mantenimiento ante la Unidad de Mantenimiento Vial. Ahora bien, teniendo en cuenta que lo que se quiere es mejorar su acceso, se propone que:

Se migre desde la web app que se tiene hacia una app híbrida. Con esto, lograríamos que la totalidad de funciones se habiliten, pero, además de ello, se aumente considerablemente su accesibilidad, ya que este tipo de aplicaciones híbridas están diseñadas para funcionar en cualquier sistema operativo (Dharmwan, 2021). Adicional a ello, y gracias a que las aplicaciones híbridas utilizan una única base de código para todas las plataformas, la Unidad de Mantenimiento Vial no tendría que configurar un nuevo código para el aplicativo. Con esto, y recordando nuevamente el propósito del Proyecto, la idea sería genera mayor accesibilidad al aplicativo.

### 3. MARCO JURÍDICO

#### 3.1 Marco Constitucional

**Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

### 3.2 Marco Legal

#### Ley 1682 de 2013

**Artículo 5º.** Las acciones de planificación, ejecución, mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación de los proyectos y obras de infraestructura del transporte materializan el interés general previsto en la Constitución Política al fomentar el desarrollo y crecimiento económico del país; su competitividad internacional; la integración del Territorio Nacional, y el disfrute de los derechos de las personas y constituye un elemento de la soberanía y seguridad del Estado. En razón de ello, el desarrollo de las acciones antes indicadas constituye una función pública que se ejerce a través de las entidades y organismos competentes del orden nacional, departamental, municipal o distrital, directamente o con la participación de los particulares.

**Artículo 8º.** Para efectos de la presente ley, se definen los siguientes principios, bajo los cuales se planeará y desarrollará la infraestructura del transporte:

**Calidad del servicio.** La infraestructura de transporte debe considerar las necesidades de los clientes, usuarios o ciudadanos, así como las características mínimas requeridas para cumplir con los niveles de servicio y los estándares nacionales o internacionales aplicables.

### 3.3 Marco Normativo Distrital

#### Acuerdo 10 DE 2010 "Por el cual se adoptan los Estatutos de la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial del Distrito Capital"

**Artículo 3.- Funciones.** - La Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial, en desarrollo de su objeto tendrá las siguientes funciones:

2) Suministrar la información para mantener actualizado el Sistema de Gestión de la Malla Vial del Distrito Capital, con toda la información de las acciones que se ejecuten.

3) Programar y ejecutar las acciones de mantenimiento y aquellas que sean necesarias para atender las situaciones imprevistas que dificulten la movilidad en la red vial de la ciudad.

#### **4. COMPETENCIAS DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

##### **Constitución Política de Colombia:**

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

(...)

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

##### **Decreto Ley 1421 de 1993:**

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

#### **5. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto se podrá desarrollar en el marco de las competencias y el alcance la Unidad de Mantenimiento vial de Bogotá.

## **6. CONCLUSIONES**

El alcance de la aplicación híbrida brindaría las garantías suficientes para que la gobernanza aumente de forma considerable y se restablezca en el mérito del servicio civil de la Unidad de Mantenimiento Vial. Consideramos que este Proyecto de Acuerdo no supone un esfuerzo mayor por parte de las Entidad, por lo que serían muchos más los beneficios que los costos que implicaría su desarrollo.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 353 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA MIGRACIÓN MÓVIL  
DEL APLICATIVO DE MANTENIMIENTO VIAL DE BOGOTÁ****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 de la Constitución Política, y las que le confiere el numeral 1 y 19 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Dictar los lineamientos para la migración móvil del aplicativo de mantenimiento vial de Bogotá.

**ARTÍCULO 2. LINEAMIENTOS.** Dentro de las acciones que se desplieguen, por parte de las autoridades competentes, en materia de migración móvil se tendrán en cuenta los siguientes lineamientos:

- a) La Unidad de Mantenimiento Vial priorizará la migración digital del Sitio Web de reportes ciudadanos a una Aplicación Móvil, con el ánimo de implementar un sistema híbrido que facilite la participación de la ciudadanía.
- b) Las entidades competentes gestionarán la optimización del Sitio Web de reportes ciudadanos.
- c) Las entidades competentes actualizarán la información periódicamente, teniendo en cuenta los sistemas de información existentes en el Distrito, entre estos Sistema de Información Geográfica IDU – SIGIDU en los términos oportunos que establezca la Administración Distrital.
- d) Las entidades competentes desarrollarán y publicarán un informe trimestral, de forma conjunta, sobre la caracterización del Reporte Ciudadano, clasificando el medio de recepción de los distintos reportes en el Sistema de Información de la Malla Vial de Bogotá.

- e) Elabórese un informe trimestral, con la cantidad de reportes recibidos, en donde se logre distinguir el tipo de fuente desde el que se realizó el reporte. Es decir, si fue a través del aplicativo web, o si, por el contrario, fue a través de la aplicación móvil.

### **ARTÍCULO 3. RESPONSABILIDADES**

La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Movilidad, se encargará de coordinar las acciones, actividades, convocatorias y demás disposiciones que se consideren necesarias para el proceso de migración del aplicativo móvil hacia la aplicación híbrida propuesta.

**ARTÍCULO 4. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

### **COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

### **Referencias**

Dharmwan, S. (17 de Marzo de 2021). *CYNOTECK*. Obtenido de Aplicaciones híbridas frente a aplicaciones nativas : <https://cynoteck.com/es/blog-post/hybrid-apps-vs-native-apps-the-checklist/#:~:text=La%20principal%20diferencia%3A%20Las%20aplicaciones,ya%20sea%20Android%20o%20iOS.>

UMV . (16 de Julio de 2021). 2021. Obtenido de IDU Y UMV Unen Esfuerzos Para El Mantenimiento De La Malla Vial De Bogotá:  
<https://www.umv.gov.co/portal/2021/07/16/idu-y-umv-unen-esfuerzos-para-el-mantenimiento-de-la-malla-vial-de-bogota/>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 354 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PAQUETE DE BENEFICIOS Y SUBVENCIONES  
PARA EL SERVICIO DE TAXIS EN BOGOTÁ  
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO**

Establecer beneficios que contribuyan a mejorar las condiciones económicas para el gremio de taxistas en Bogotá.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
725-2024	“Por el cual se establece el paquete de beneficios y subvenciones para el servicio de taxis en Bogotá”	H.C. Juan David Quintero Rubio (Coordinador) y H.C. Julián Felipe Triana Vargas (ponente)	Archivado

**2. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Los beneficios proporcionados por el estado hacia el gremio de los taxistas adquieren una importancia crucial en medio de su constante declive económico. Estos profesionales enfrentan una serie de desafíos, desde la competencia con las plataformas de transporte compartido hasta la crisis económica global. En este contexto, los beneficios estatales podrían servir como un salvavidas para mantener a flote su medio de subsistencia. Estos beneficios podrían incluir programas de formación y reconversión laboral, así como ayudas financieras directas para aquellos que se encuentran en situaciones de extrema precariedad. Además de aliviar las dificultades económicas individuales, estas medidas

también podrían contribuir a preservar un servicio fundamental en muchas comunidades y a proteger los derechos laborales de los taxistas en un entorno cambiante y desafiante. Por consiguiente, se hace necesario proponer medidas de alivio económico y capacitación técnica que permita mayor aptitud y competencias para el gremio.

## **2.1 PROBLEMÁTICAS**

Los taxistas enfrentan una serie de desventajas significativas en comparación con las plataformas de transporte, lo que dificulta su capacidad para competir en un mercado cada vez más saturado y tecnológicamente avanzado. En primer lugar, las plataformas de transporte como Uber, Didi, Cabify, entre otras, suelen operar con modelos de negocio más flexibles y menos regulados que los servicios de taxi tradicionales. Esto les permite adaptarse rápidamente a las demandas del mercado y ofrecer tarifas más competitivas, lo que a menudo resulta en una ventaja económica sobre los taxistas.

En segundo lugar, las plataformas de transporte suelen contar con una amplia base de usuarios y una infraestructura tecnológica avanzada que les permite ofrecer una experiencia de servicio más conveniente y eficiente. Los pasajeros pueden solicitar un viaje fácilmente a través de una aplicación móvil, rastrear la ubicación del vehículo en tiempo real y realizar pagos de forma electrónica, lo que proporciona una mayor comodidad y seguridad. En contraste, los servicios de taxi tradicionales a menudo carecen de estas características tecnológicas y pueden resultar menos atractivos para los clientes, especialmente entre las generaciones más jóvenes acostumbradas a la conveniencia digital.

Lo anterior, aunado a la competencia desleal y la falta de regulación adecuada son otros factores que contribuyen a la desventaja de los taxistas frente a las plataformas de transporte. Mientras que los conductores de las plataformas pueden operar sin cumplir con las mismas regulaciones y requisitos que los taxistas, como licencias especiales y seguros específicos, esto les otorga una ventaja competitiva injusta. Además, la ausencia de límites claros en cuanto al número de vehículos y conductores en las plataformas de transporte puede llevar a una saturación del mercado, lo que afecta negativamente los ingresos y la estabilidad laboral de los taxistas tradicionales. En conjunto, estas desventajas hacen que sea un desafío cada vez mayor para los taxistas mantener su relevancia y competitividad en un mercado dominado por las plataformas de transporte.

Por último, las plataformas de transporte suelen ofrecer una mayor variedad de opciones de vehículos y servicios, desde opciones económicas hasta premium, lo que les permite

satisfacer las necesidades y preferencias de una gama más amplia de clientes. Esta diversificación en la oferta de servicios les proporciona una ventaja adicional sobre los taxistas, cuyas opciones de transporte suelen ser más limitadas y estandarizadas. Como resultado, las plataformas de transporte pueden captar segmentos específicos del mercado, como viajes de lujo o servicios compartidos, que podrían haber sido tradicionalmente atendidos por los taxistas. Esta flexibilidad y adaptabilidad en la oferta de servicios les otorga a las plataformas de transporte una mayor capacidad para mantenerse relevantes y competitivas en un mercado en constante evolución, mientras que los taxistas luchan por mantener su posición en un entorno cada vez más desafiante y competitivo.

## **2.2 CONTEXTO**

Según algunas fuentes oficiales, antes de la cuarentena los gremios de taxistas tenían ingresos diarios por cerca de 200.000 pesos. De esta suma, debía restarse el valor que deben aportar a cada una de las empresas y si es el caso, el valor de arrendamiento del vehículo, además del valor de la gasolina, cuyo precio ha incrementado con la sustracción de los subsidios del fondo de estabilización de precios del combustible. Con la llegada de la pandemia, los ingresos de los taxistas se redujeron significativamente. Incluso, llegando a 120.000 pesos e incrementando el tiempo de su jornada laboral (EL ESPECTADOR , s.f.). También, y debido a la gran cantidad de despidos que hubo, en muchos casos, los taxistas quedaron como el único miembro del hogar con ingresos, lo cual, representó una gran responsabilidad y carga económica en las familias. Todo lo anterior, en pleno contexto de Covid-19.

Por su parte, es claro que desde entonces y hasta el día de hoy, la situación generada por cuenta de la recesión económica ha cambiado y podríamos decir que ha mejorado notablemente. Pese a ello, la situación de muchas familias sigue siendo crítica (especialmente para aquellas familias del gremio de taxistas de la ciudad). Por ello, es que consideramos que la necesidad sigue latente y debe presentarse un paquete de medidas y/o beneficios que logren aliviar un poco la carga económica de este gremio que se encuentra afectado en un mundo post-covid donde el modelo de negocio que tienen al hoy no es lo suficientemente rentable para tener sostenibilidad en el tiempo.

## **2.3 DE LAS MEDIDAS CONTEMPLADAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES**

Para apoyar a los taxistas en un entorno competitivo dominado por las plataformas de transporte, el gobierno Distrital dentro del marco de sus competencia constitucionales y

legales podría implementar una serie de medidas destinadas a nivelar el campo de juego y proporcionar un apoyo adecuado a este sector. En primer lugar, el gobierno Nacional podría establecer iniciativa de regulaciones más estrictas y equitativas que aseguren condiciones de competencia justas entre los servicios de taxi y las plataformas de transporte. Esto podría incluir la imposición de requisitos similares para ambos sectores en términos de licencias, seguros, y regulaciones laborales, garantizando así que los taxistas no estén en desventaja debido a una regulación más rigurosa. Ahora bien, en lo que refiere al Distrito se podría sustraer los requisitos que dentro del marco de su competencia pueda revocar para permitir una mayor competitividad del gremio de taxistas.

En segundo lugar, el gobierno Distrital podría implementar programas de capacitación laboral para los taxistas, ayudándoles a adaptarse a los cambios tecnológicos y mejorar sus habilidades profesionales, esto en coordinación con la entidad que la Administración Distrital considere competente para este fin. Estos programas podrían incluir formación en el uso de tecnología, atención al cliente, seguridad vial y otras habilidades relevantes para mejorar la calidad del servicio ofrecido por los taxistas. Además, el gobierno podría proporcionar asistencia financiera y subsidios para la adquisición de tecnología y la mejora de la flota de vehículos, ayudando a los taxistas a mantenerse competitivos en un mercado cada vez más digitalizado.

Por último, el gobierno Distrital podría promover la creación de cooperativas y asociaciones de taxistas que les permitan unir fuerzas y mejorar su poder de negociación frente a las plataformas de transporte y otros actores del mercado. Estas cooperativas podrían proporcionar servicios de apoyo, como la adquisición conjunta de seguros y combustible, la promoción de estándares de calidad y seguridad, y la representación colectiva ante las autoridades y otras partes interesadas. Al fortalecer la solidaridad y la organización dentro del gremio de taxistas, el gobierno podría contribuir a mejorar su posición en el mercado y garantizar su sostenibilidad a largo plazo.

## **2.4 DE la MATERIALIZACIÓN DE LAS AYUDAS DEL DISTRITO EN ARAS DE AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DEL GREMIO DE TAXISTAS**

(I) La reducción del valor de la tarjeta de operación por parte de la Secretaría Distrital de Movilidad.

La emisión de esta tarjeta es un requisito obligatorio, que además es exigido por parte de la Secretaría Distrital de Movilidad. Su expedición tiene un costo a fecha del año 2024 de 41.600 pesos, que además deben ser asumidos por cuenta del taxista directamente. Ni

siquiera, es un valor que sea asumido por parte de la empresa de taxis. Consideramos que este valor debe disminuir, teniendo en cuenta factores como: su actualización periódica y la cantidad de conductores que pueden trabajar sobre un mismo vehículo.

(II) El diseño de un nuevo esquema tarifario de cobro del transporte con mayor flexibilidad, permitiendo con ello a garantizar una mejor prestación de servicio, teniendo una mejor fuente de ingresos para el gremio de los taxis.

(III) La conformación de nuevos convenios inter administrativos para reducir los costos de ingreso al Aeropuerto, puente aéreo y terminales de Transporte.

Es claro que empresas como el Aeropuerto el Dorado y la Terminal de Transportes de Bogotá gozan de autonomía y no están llamadas a resolver problemáticas ocasionadas por decisiones externas como las medidas de manejo de la pandemia que propuso la Administración. Sin embargo, esto no significa que estén cerradas a escuchar propuestas diseñadas por el Gobierno Distrital y la ciudadanía. Reducciones mínimas de las tarifas o la creación de un sistema de fracciones sin cobro, podrían ser la solución al déficit financiero por el que están atravesando los taxistas en Bogotá.

(IV) Promover el ingreso en mayor escala de mujeres como prestadores del servicio de taxi en la ciudad. Esto en aras de una mayor inclusión social en esta materia y reducción de brechas laborales por condición del género.

La inclusión de las mujeres en el mercado laboral de los taxistas es un paso crucial hacia la equidad de género y la diversidad en el ámbito laboral. En muchos lugares, las mujeres han enfrentado barreras significativas para acceder a este tipo de trabajo, ya sea por percepciones culturales arraigadas, falta de políticas de igualdad de género o preocupaciones de seguridad. Sin embargo, es fundamental que los estados adopten medidas concretas para garantizar una mayor inclusión de las mujeres en esta profesión.

En primer lugar, promover la inclusión de las mujeres en el mercado laboral de los taxistas contribuye a la diversificación de la fuerza laboral y a la eliminación de estereotipos de género. Al abrir oportunidades laborales en este sector a las mujeres, se desafían los roles tradicionales de género y se fomenta una sociedad más igualitaria. Esto no solo beneficia a las mujeres, sino que también enriquece la industria del taxi al aprovechar el talento y las habilidades de una parte de la población que antes estaba subrepresentada.

Además, la inclusión de las mujeres en el mercado laboral de los taxistas puede mejorar la calidad del servicio ofrecido. Las mujeres pueden aportar perspectivas únicas y habilidades de comunicación que pueden ser especialmente valiosas en un entorno de servicio al

cliente. La diversidad de género en el sector del taxi puede llevar a una mayor empatía hacia los usuarios, así como a una conducción más segura y respetuosa, lo que a su vez podría mejorar la reputación y la satisfacción del cliente.

Por último, pero no menos importante, garantizar una mayor inclusión de las mujeres en el mercado laboral de los taxistas puede tener un impacto positivo en la economía en este caso en el ámbito Distrital. Al proporcionar a las mujeres oportunidades de empleo equitativas y bien remuneradas, se fortalece su independencia económica y se reduce la brecha de género en los ingresos. Esto puede tener efectos multiplicadores en la sociedad, como la reducción de la pobreza, el aumento del bienestar familiar y el impulso del crecimiento económico a largo plazo.

(V) Capacitación técnica mediante convenios interadministrativos entre la Secretaría Distrital de Movilidad y el Sena.

Capacitar a los taxistas para mejorar la prestación del servicio es fundamental para garantizar una experiencia positiva y segura para los usuarios, permitiendo con ello que en el momento de la elección el usuario tienda a solicitar con mayor periodicidad el servicio de taxi por encima de otros servicios como lo son los de aplicaciones digitales. Estas capacitaciones pueden abordar una variedad de aspectos, desde habilidades de conducción defensiva y conocimiento de las regulaciones de tráfico hasta técnicas de comunicación efectiva y manejo de situaciones conflictivas. Al dotar a los taxistas de estas habilidades, no solo se mejora la calidad del servicio, sino que también se promueve la seguridad vial y se reduce el riesgo de incidentes.

Además, la capacitación de los taxistas puede tener un impacto positivo en su bienestar laboral y en su percepción de la profesión. Al proporcionarles las herramientas y conocimientos necesarios para desempeñar su trabajo de manera eficiente y profesional, se fortalece su confianza en sí mismos y se fomenta un sentido de orgullo en su labor. Esto puede traducirse en una mayor satisfacción laboral, una mejor reputación del sector y una mayor lealtad hacia la empresa o cooperativa a la que pertenecen, lo que a su vez contribuye a la estabilidad y al crecimiento del gremio del taxi.

En resumen, la inclusión de las mujeres en el sector del taxi no solo es una cuestión de justicia social, sino también una estrategia inteligente para promover una sociedad más equitativa y próspera.

Con este paquete de medidas, esperamos poder impactar a más de 25.000 familias que reciben gran parte de sus ingresos a partir del servicio de taxis que ofrecen diariamente a la ciudad.

### 3. MARCO JURÍDICO

#### 3.1 MARCO INTERNACIONAL

##### La Convención Americana Sobre Derechos Humanos<sup>11</sup>

*“Artículo 26. Desarrollo Progresivo Los Estados partes se comprometen a adoptar providencias, tanto a nivel interno como mediante la cooperación internacional, especialmente económica y técnica, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos, reformada por el Protocolo de Buenos Aires, en la medida de los recursos disponibles, por vía legislativa u otros medios apropiados”.*

##### Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales

*“Artículo 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a asegurar a los hombres y a las mujeres igual título a gozar de todos los derechos económicos, sociales y culturales enunciados en el presente Pacto”.*

##### La Declaración Universal de los Derechos Humanos

*“Artículo 23. Numeral 1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo”.*

#### 3.2 MARCO JURISPRUDENCIAL

##### Corte Constitucional T- 074 – 23

*“El trabajo ocupa un lugar axial en el ordenamiento constitucional (preámbulo y artículos 1°, 25 y 53); y se trata de un derecho que debe desarrollarse en condiciones dignas y justas, lo cual significa que, tanto en el ámbito público como en el privado, deben respetarse los principios instituidos en el artículo 53 superior, la libertad, la*

---

<sup>11</sup> Por medio de la cual se aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos "Pacto de San José de Costa Rica", firmado en San José, Costa Rica, el 22 de noviembre de 1969”

*igualdad, la dignidad y los derechos de los trabajadores, como son la intimidad, la integridad física y moral, el buen nombre y la libertad sexual, entre otros.*

### **Corte Constitucional sentencia T- 611 – 01**

*“El derecho al trabajo tiene una doble dimensión: individual y colectiva, reconocida en la Constitución. El aspecto individual se refiere a la facultad que tiene toda persona de elegir y ejercer profesión u oficio en condiciones dignas y justas. En la dimensión colectiva implica un mandato a los poderes públicos para que lleven a cabo una política de pleno empleo porque de lo contrario el ejercicio del derecho al trabajo se convierte en una simple expectativa”.*

### **3.3 Marco constitucional**

*“**Artículo 25.** El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.*

***Artículo 53.** El Congreso expedirá el estatuto del trabajo.*

*La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales: Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad. El Estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones legales. Los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna. La ley, los contratos, los acuerdos y convenios de trabajo, no pueden menoscabar la libertad, la dignidad humana ni los derechos de los trabajadores.*

***Artículo 55.** Se garantiza el derecho de negociación colectiva para regular las relaciones laborales, con las excepciones que señale la ley. Es deber del Estado promover la concertación y los demás medios para la solución pacífica de los conflictos colectivos de trabajo.*

**Artículo 57.** *La ley podrá establecer los estímulos y los medios para que los trabajadores participen en la gestión de las empresas”.*

### **3.4 MARCO LEGAL Y REGLAMENTARIO**

#### ***Ley 336 de 1996***

**“ARTÍCULO 4º-***El transporte gozará de la especial protección estatal y estará sometido a las condiciones y beneficios establecidos por las disposiciones reguladoras de la materia, las que se incluirán en el plan nacional de desarrollo, y como servicio público continuará bajo la dirección, regulación y control del Estado, sin perjuicio de que su prestación pueda serle encomendada a los particulares.*

#### ***Decreto 172 de 2001***

**ARTÍCULO 27.- VINCULACIÓN.** - *La vinculación de un vehículo a una empresa de transporte público es la incorporación de éste al parque automotor de dicha empresa. Se formaliza con la celebración del respectivo contrato entre el propietario del vehículo y la empresa, y se oficializa con la expedición de la tarjeta de operación por parte de la autoridad de transporte competente.*

#### ***Decreto 1047 de 2014***

*Adopta las medidas para garantizar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el artículo 34 de la Ley 336 de 1996, respecto del acceso universal a la seguridad social de los conductores de los equipos destinados al Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Individual de Pasajeros en Vehículos Taxi y facilitar el cumplimiento de los estándares de servicio requeridos por el ordenamiento jurídico. Señala reglas de normatividad aplicable y riesgo ocupacional; beneficios complementarios; instrumentos de control y operatividad; suficiencia tarifaria; desarrollo de competencias para los conductores, entre otras disposiciones.*

#### ***Decreto 1079 de 2015 sector transporte***

**ARTÍCULO 2.2.1.1.11.3.** *Vigencia de la tarjeta de operación. La tarjeta de operación se expedirá por el término de dos (2) años y podrá modificarse o cancelarse si*

*cambian las condiciones exigidas a la empresa para el otorgamiento de la habilitación.*

**ARTÍCULO 2.2.1.1.12.3. Control.** *Para el adecuado control del cumplimiento de las disposiciones de esta Sección y demás normas concordantes, las autoridades del orden metropolitano, distrital y municipal, informarán previamente al Ministerio de Transporte sobre sus decisiones en materia tarifaria y enviarán posteriormente copia del acto respectivo a los mencionados organismos”.*

### **3.5 MARCO NORMATIVO DISTRITAL**

#### **“DECRETO 600 DE 2015 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, D.C.**

*El presente Decreto tiene por objeto establecer medidas para mejorar la calidad, seguridad, control y vigilancia del servicio de transporte público individual en el Distrito Capital e incentivar el uso de tecnologías limpias, de conformidad con las obligaciones impuestas por las Leyes 105 de 1993, 336 de 1996 y 1753 de 2015. Todos los vehículos autorizados para la prestación del servicio de Transporte Público Individual en el Distrito Capital, deberán contar con un Sistema de Información a Bordo (SIB) integrado al taxímetro, que permita acceder y transmitir información. La Secretaría Distrital de Movilidad determinará los requerimientos y requisitos para transmisión de toda la información desde los Sistemas de Información a Bordo y los centros de datos de las empresas, al Centro de Gestión de la Secretaría Distrital de Movilidad, implementado en el marco del Sistema Inteligente de Transporte.*

#### **DECRETO 630 DE 2016 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, D.C.**

*Establece medidas para la operación, inspección, vigilancia y control del servicio de transporte público individual en el Distrito Capital.*

#### **RESOLUCIÓN 220 DE 2017 SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD**

*Verificar, por parte de la Dirección de Control y Vigilancia de la Secretaría Distrital de Movilidad, que los valores calculados por la aplicación coincidan exactamente con los valores que resultan de aplicar las fórmulas establecidas en el Decreto Distrital*

*568 de 2017 para el cobro del servicio. En caso de hallar inconsistencias, se adelantarán las investigaciones administrativas correspondientes”.*

#### **4. COMPETENCIAS DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

##### **Constitución Política de Colombia:**

*“Artículo 313. Corresponde a los concejos:*

- 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*
- 2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.*
- 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen”.*

##### **Decreto Ley 1421 de 1993:**

*Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

#### **5. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que

puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto se deberán desarrollar en el marco del Plan de Desarrollo 2020 - 2024 Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI.

## **6. CONCLUSIONES**

La implementación de este paquete de medidas será la herramienta clave de reactivación económica que hoy requieren cientos de familias ligadas al taxi en Bogotá. Este no es solo un proyecto que beneficie al gremio de los taxistas, sino a la ciudadanía en general. De acuerdo a las garantías que se ofrezcan, de seguro se mejorarán las condiciones del servicio prestado.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 354 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PAQUETE DE BENEFICIOS Y SUBVENCIONES  
PARA EL SERVICIO DE TAXIS EN BOGOTÁ**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Establecer políticas que contribuyan a mejorar las condiciones económicas para el gremio de taxistas en Bogotá.

**ARTÍCULO 2. LINEAMIENTOS.** Incorpórese las medidas descritas a continuación:

- (I) Reducir la tarifa de expedición de la tarjeta de operación para taxis en Bogotá.
- (II) Diseñar un nuevo esquema tarifario de cobro del transporte de taxis con mayor flexibilidad. Permitiendo el incremento del rubro en horas picos y la disminución del mismo en horas valle.
- (III) Conformar una serie de mesas de trabajo con el fin de generar nuevos convenios inter administrativos para reducir los costos de ingreso al Aeropuerto, puente aéreo y terminales de Transporte de la ciudad.
- (IV) Promover la inclusión de la mujer como fuerza laboral en el gremio de taxistas.
- (V) Se hará una capacitación técnica mediante convenios interadministrativos entre la Secretaría Distrital de Movilidad y el Sena. Ello enfocado en las diferentes empresas de taxistas y Cooperativas del mismo gremio, con el objeto de poder tener la mayor cobertura posible. En aras de garantizar una mejor prestación del servicio de conducción y servicio al cliente.

**ARTÍCULO 3. RESPONSABILIDADES**

(I) Encárguese a la Secretaría Distrital de Movilidad para reducir la tarifa a través de la modificación de las tarifas domésticas de esta Entidad.

(II) A través de un trabajo articulado entre la y la Secretaría Distrital de Movilidad, Secretaria Distrital de la Mujer, promover la inclusión laboral de las mujeres en el gremio objeto de este Acuerdo en una cifra que año a año suba porcentualmente.

(III) El Aeropuerto El Dorado y la Terminal de Transportes, deberán ser parte de las Entidades que contribuyan a la reactivación económica del gremio de taxistas.

(IV) Encárguese a la Secretaría Distrital de Movilidad de solicitar las respectivas capacitaciones al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) para que dentro de sus competencias si a bien tiene pueda cooperar con el Distrito para este fin.

**ARTÍCULO 4. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

**Referencias**

EL ESPECTADOR. (s.f.). 2020. Obtenido de <https://www.elespectador.com/bogota/taxistas-de-bogota-tambien-enfrentan-estragos-del-covid-19-article-918419/>

SDM. (2020). Obtenido de <https://www.movilidadbogota.gov.co/web/bogota-en-cuarentena>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 355 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RATIFICAR LA INCOMPATIBILIDAD DEL USO RESIDENCIAL CON EL USO DE SERVICIOS ESPECIALES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1.OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El pasado 29 de diciembre de 2021, la alcaldesa mayor de Bogotá adoptó la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C., a través del Decreto 555 de 2021. Dicho Decreto, dejó la puerta abierta para que cierto tipo de servicios, entre ellos, los especiales, se ubiquen en las áreas de Proximidad o zonas residenciales. Esto no solo representa una disparidad, sino que representa un atentado a la tranquilidad de cientos de ciudadanos.

Por ello, el objeto de este Acuerdo es excluir los servicios especiales (los que corresponden a establecimientos cuya actividad principal está destinada a público adulto, caracterizados principalmente por cualquiera de estas actividades: a) el expendio de bebidas embriagantes para el consumo dentro del establecimiento; b) el servicio de estancia por horas en residencias o moteles (no inscritos en el Registro Nacional de Turismo), c) encuentros sexuales, incluidas las actividades sexuales pagadas; d) la proyección de contenido sexual explícito no apto para menores de edad, ni que reproduzca, utilice o promueva contenido alusivo a la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes, trata de personas y explotación sexual; e) la prestación de servicios donde se ejecuten música o ruidos que puedan afectar la tranquilidad) de las áreas de proximidad en Bogotá.

**2. JUSTIFICACIÓN**

Tradicionalmente, las zonas destinadas para la diversión y el esparcimiento han ido en contravía de los principios de bienestar y paz en muchas de las zonas residenciales de la

ciudad. A diario, se denotan casos de violencia, robos y constantes alteraciones al orden público como consecuencia de esto. Esta problemática ha sobrepasado las competencias de muchas de las instituciones que velan por mantener el orden y restaurar la tranquilidad, lo que conduce a pensar que la única forma de superar esta situación es a través de la declaración y ratificación de incompatibilidad con la norma urbana.

En el 2019, el alcalde Enrique Peñalosa presentó ante el Concejo de Bogotá la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Bogotá. Este POT buscaba que el 30% de los predios que tenían un uso múltiple pasarán a ser residenciales. Y para proteger las áreas residenciales de las zonas donde hay polígonos de alto impacto se dividieron en dos categorías, dependiendo de la mezcla de usos a permitir y la colindancia con predios de actividad residencial, así: (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019):

Polígonos de alto impacto A: son los de Chapinero, Primero de Mayo, Restrepo y Venecia, lugares donde se permiten comercios asociados a la venta y consumo de licor; además moteles, bodegas de reciclaje, talleres de vehículos y autopartes. Son zonas donde no es predominante el uso residencial (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019).

Los Polígonos de Alto Impacto B: Estos polígonos están localizados en el Parque de la 93, Zona T, Galerías, Modelia, Bosa Central y Calle 116. Allí no se permiten moteles, bodegas, talleres de vehículos y autopartes (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019). Dicho POT no permitía el funcionamiento de bares en zonas residenciales, por lo que se propuso que los bares de hasta 80m<sup>2</sup> se localizaran frente a malla vial arterial (grandes avenidas), o sobre malla vial intermedia (vías principales), en los corredores comerciales consolidados (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019).

Por su parte, los bares de hasta 250 m<sup>2</sup> podrían ubicarse al interior de los polígonos de Áreas de Desarrollo Naranja (zonas con usos múltiples) y en las zonas industriales que no colinden con zonas residenciales. A los establecimientos con más de 250m<sup>2</sup> se les permitiría funcionar exclusivamente adentro de los polígonos de alto impacto y en las zonas industriales que no limiten con zonas residenciales (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019).

Incluso, el ex secretario Distrital de Planeación, Andrés Ortiz Gómez, enfatizó que “el nuevo POT busca reglamentar la actividad de los bares exigiendo el cumplimiento de unas acciones que garanticen la mitigación de los impactos en los sectores propicios para tal

actividad, como vías comerciales consolidadas o sobre vías arteriales e intermedias, zonas de uso múltiple y zonas industriales. No, sobre vías locales” (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019).

Como es de conocimiento general, el POT presentado por el ex alcalde Enrique Peñalosa no fue aprobado por el Concejo de Bogotá, y ahora el Decreto 555 se convirtió en la nueva norma que regirá la ordenación del territorio durante los próximos 12 años.

Así pues, y aunque parezca totalmente lógico que los bares no deban mezclarse con las viviendas, el Artículo 243 del Decreto 555 de 2021, se encargó de abrir la puerta a que los servicios especiales se ubicaran en las áreas de Proximidad. Esto, como se ha mencionado anteriormente, resulta ser un atentando directo para la paz, tranquilidad y descanso de los bogotanos.

### **3. MARCO LEGAL**

#### **Del nivel Constitucional**

**ARTICULO 2°.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

#### **Jurisprudencia**

##### **Sentencia No. T-112/94**

**TEMA:** Derecho a la tranquilidad e intimidad en el lugar de habitación, cuando el sector en donde se encuentra ubicada ha sido declarada como una zona residencial.

## **I. ANTECEDENTES.**

### **A. Las pretensiones.**

La peticionaria, en ejercicio de la acción de tutela, formula las siguientes pretensiones:

Que, "se declare la zona de la carrera 5 entre calles 28 y 26 donde se encuentra ubicado el Conjunto Residencial, como Zona Residencial, en la que el uso principal es la vivienda. Situación existente en 1968, año en el cual se expidió el decreto No. 762 de agosto 19, por medio del cual el Alcalde Mayor de Bogotá, D.E. en uso de sus atribuciones legales, reglamenta el conjunto, situación que a todas luces debe ser concordante con la zonificación y definición contemplada en el artículo 335 del Acuerdo 6 de 1990, y por ende con el uso residencial actual, el cual corresponde a la vivienda de cerca de trescientas familias".

Que, "se ordene a quien corresponda la revocación de las licencias de funcionamiento expedidas por la administración, de los establecimientos nocturnos ubicados en el citado sector, por cuanto el desarrollo de sus actividades atenta contra mi seguridad y mi vida y entorpecen la paz y tranquilidad de las familias residentes que habitamos el sector".

Que, "se ordene a quien corresponda la clausura de los establecimientos nocturnos ubicados en el citado sector, que no disponen de las respectivas licencias de funcionamiento, por cuanto el desarrollo de sus actividades atenta contra mi seguridad y mi vida y entorpecen la paz y tranquilidad de las familias residentes que habitamos el sector".

Que, "se prohíba a la Administración Distrital, expedir nuevas licencias para el funcionamiento de establecimientos comerciales, cuyo uso no sea concordante con el uso residencial, principal predominante del sector".

Que, "se ordene a quien corresponda, se reglamente y limite el horario de los establecimientos comerciales, que, siendo compatible con el uso residencial del sector, permanecen abiertos hasta altas horas de la madrugada".

## **B. Los hechos.**

La señora Aurora Pachón de Reyna presenta como hechos que sustentan sus pretensiones, los siguientes:

"1. Soy residente desde hace cerca de 19 años del apartamento antes citado, el cual pertenece a la torre A del denominado Conjunto Residencial El Parque, lugar de residencia de cerca de trescientas familias".

"2. Al trasladarme al apartamento de mi propiedad, en el año de 1974, localizado en el segundo piso del edificio, con amplio frente sobre la carrera quinta, esta zona de uso residencial llenaba las condiciones necesarias para disfrutar de los derechos ciudadanos establecidos por la Constitución, de los cuales se disfrutaba plenamente (día y noche), tanto dentro de la propiedad privada y como la propiedad comunal, esto con las mejores condiciones de seguridad y derecho a la vida".

"3. En el transcurso del tiempo, debido a los usos y actividades que la Administración Distrital y la Alcaldía Menor de Santa Fe han venido permitiendo en el sector y específicamente en la acera occidental de la carrera quinta, el conjunto y mi apartamento se han convertido en zonas de alto riesgo tanto a nivel de la comunidad en su conjunto, como a nivel de mi persona. Es así como los días jueves, viernes y sábados en la noche y a altas horas de la madrugada no faltan los escándalos y problemas graves, originados en el tipo, tamaño y uso de los establecimientos que la administración distrital ha venido permitiendo, los cuales se clasifican dentro de los denominados "Venta de Servicios y de Alto Impacto Social, urbanístico y Ambiental", incompatibles a todas luces con el uso residencial del sector".

"4. El hecho más grave registrado, directamente contra mi propiedad, mi persona y mi vida, ocurrió en noviembre pasado, cuando afortunadamente me encontraba de vacaciones y por ende no había persona en mi apartamento. En uno de los escándalos y problemas ocurridos, no sé, si en uno de los establecimientos o en el espacio público

de la carrera quinta, un tiro de arma de fuego entró por la ventana de mi alcoba, golpeó el techo y la pared y terminó en mi cama".

"5. El anterior hecho fue denunciado por la Administración del Conjunto a la Alcaldía Menor correspondiente y posteriormente a mi regreso de vacaciones, personalmente lo hice ante la autoridad competente, Policía Metropolitana de Bogotá, Quinta Estación, sin tener hasta el momento, respuesta alguna diferente de una citación a la Inspección Tercera Distrital de Policía donde solicité se hagan las pruebas correspondientes. Aún no he cambiado el cristal de la ventana, ni reparado el techo y pared y además conservo el pedazo de plomo encontrado en mi cama".

"6. En el transcurso de este año de 1993, el problema ha sido aún mayor, encontrándome desprotegida y privada del disfrute de mis derechos fundamentales y en alto riesgo de perder mi integridad y mi vida, esto en razón de los frecuentes tiroteos que se presentan en el lugar, principalmente de los jueves, viernes y sábados en la noche y a altas horas de la madrugada. No conozco a fondo los hechos ocurridos solamente el escándalo y los tiros, esto en razón de que cuando esto ocurre, con el fin de protegerme salgo de mi alcoba y me refugié en uno de los baños del apartamento los cuales no tienen ventanas sobre la carrera quinta. Por lo anterior, sé solamente, que además de los escándalos se presentaron tiros de arma de fuego en la zona localizada frente a los ventanales de mi apartamento y alcoba".

"7. Los últimos insucesos de alto impacto y a todas luces han atentado contra mi paz y tranquilidad ocurrieron en la madrugada del día domingo 18 de julio, el viernes 30 de julio en la noche y el domingo primero de agosto en la madrugada".

"8. Siento por todo lo anterior que estoy altamente amenazada, en mi hogar, en mi tranquilidad durante las horas nocturnas de descanso y en mi vida, por tanto, se están violando, con anuencia de la Administración, mis derechos fundamentales establecidos en nuestra Constitución, y a los cuales tenemos derecho todos los ciudadanos. Todo lo anterior es debido a riñas que se originan por los establecimientos nocturnos que el Estado en la persona de la Administración Distrital ha permitido que funcionen, en zonas residenciales donde habitamos familias y en locales no aptos para tal fin".

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** REVOCAR las sentencias de los Juzgados 20 Civil Municipal y 27 Civil del Circuito de Santafé de Bogotá, de fecha 20 de agosto y 27 de septiembre de 1993, en las cuales se resolvió denegar por improcedente la tutela impetrada.

**SEGUNDO:** CONCEDER la tutela a la señora Aura Pachón Reyna de sus derechos a la tranquilidad y a la intimidad.

**TERCERO:** ORDENAR tanto al Alcalde Mayor de Santa Fé de Bogotá D.C., como al Alcalde Local de Santa Fe Localidad III, que procedan a impedir el funcionamiento de los establecimientos comerciales que carecen de licencia, y abstenerse de conceder nuevas licencias de funcionamiento, y de renovar las que se encuentren vencidas o las que se hallen vigentes, en cuanto su destinación no sea compatible con el uso residencial de la zona, conforme a las reglamentaciones que sobre el particular existan.

**CUARTO:** LIBRAR comunicación al Juzgado Veinte (20) Civil Municipal de Santa Fé de Bogotá, a efectos de que notifique esta sentencia a las partes y adopte las decisiones necesarias para adecuar su fallo a lo aquí dispuesto.

## **Del nivel nacional**

### **LEY 388 DE 1997.**

**ARTÍCULO 1º.- Objetivos.** La presente Ley tiene por objetivos:

1. Armonizar y actualizar las disposiciones contenidas en la Ley 9 de 1989 con las nuevas normas establecidas en la Constitución Política, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, la Ley Orgánica de Áreas Metropolitanas y la Ley por la que se crea el Sistema Nacional Ambiental.
2. El establecimiento de los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito

territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes.

3. Garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.

4. Promover la armoniosa concurrencia de la Nación, las entidades territoriales, las autoridades ambientales y las instancias y autoridades administrativas y de planificación, en el cumplimiento de las obligaciones constitucionales y legales que prescriben al Estado el ordenamiento del territorio, para lograr el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

5. Facilitar la ejecución de actuaciones urbanas integrales, en las cuales confluyan en forma coordinada la iniciativa, la organización y la gestión municipales con la política urbana nacional, así como con los esfuerzos y recursos de las entidades encargadas del desarrollo de dicha política.

### **LEY 1454 DE 2011**

**ARTÍCULO 1°. Objeto de la ley.** La presente ley tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización político-administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político-administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas y establecer las normas generales para la organización territorial.

### **Del nivel Distrital**

### **ACUERDO 20 DE 1995**

**Artículo 1º.-** Adoptase el Código de Construcción del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, definido por el siguiente articulado en el cual se fijan sus políticas generales, su articulado, su alcance, se establecen mecanismos para su aplicación, se fijan plazos para su reglamentación por parte de la Administración Distrital y se señalan mecanismos para su actualización y vigilancia.

**Artículo 2º.-** El Código de construcción es uno de los elementos constitutivos del Plan General de Desarrollo Integrado del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, en sus aspectos del desarrollo físico, por consiguiente, su desarrollo y aplicación se harán mediante un proceso de planeación permanente, orientado a coordinar las acciones de los sectores públicos y privado dentro de un estricto criterio de justicia social.

**Artículo 3º.-** El presente Código de construcción completa las políticas y normas sobre el desarrollo urbanístico. Por lo tanto, su interpretación y aplicación deben realizarse teniendo en cuenta capitalmente las normas vigentes sobre los siguientes aspectos los cuales no son modificaciones en manera alguna por el presente Código.

- a. Perímetro de servicios públicos y posibilidad técnica de prestación de servicios.
- b. Zonificación y reglamentación de usos de la tierra.
- c. Afectaciones de la tierra por Plan Vial y Planes Maestros de Servicios.
- d. Las normas y reglamentaciones específicas para cada zona de la ciudad.
- e. Las normas y procedimientos sobre los procesos de urbanización, apropiación de proyectos licencias para su ejecución.

### **DECRETO 765 DE 1999**

**Artículo 1º. *Ámbito de Aplicación.*** Para la aplicación del presente Decreto se establecen dos áreas de influencia del Aeropuerto Internacional El Dorado, con base en la delimitación concertada entre le Departamento Administrativo de Planeación Distrital, El DAMA y la Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil, los cuales aparecen delimitadas en el plano anexo y se relacionan a continuación:

(...)

**Artículo 3º. *Usos permitidos en área de influencia aeroportuaria.*** Se permitirán únicamente los siguientes usos:

**USO INDUSTRIAL:** Se permite el uso industrial en las mismas condiciones en que lo autoricen los Decretos de asignación de tratamiento, con excepción de los polígonos de zonificación con tratamiento de desarrollo, en los que dicho uso tendrá que adecuarse a las características de la industria que más adelante se establecen. Se consideran prohibidos en el sector los usos que impliquen la fabricación y almacenamiento de explosivos.

**USO COMERCIAL:** Se permite la actividad comercial en las mismas condiciones en que la autoricen los Decretos de asignación de tratamiento, siempre que se cumpla con las restricciones de altura impuestas por la Aeronáutica Civil.

**DECRETO 619 DE 2000.** "Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial para Santa Fe de Bogotá, Distrito Capital."

**DECRETO 1110 DE 2000.** "Por el cual se adecua el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C., según lo dispuesto en la resolución 0621 de 2000 dictada por el Ministerio del Medio Ambiente"

**DECRETO 469 DE 2003.** "Por el cual se revisa el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C."

**DECRETO 190 DE 2004.** "Por medio del cual se compilan las disposiciones contenidas en los Decretos Distritales 619 de 2000 y 469 de 2003."

(...)

## **Subcapítulo 2. Subprograma de Fortalecimiento y Consolidación de Barrios Residenciales**

### **Artículo 291. Objetivo general (artículo 282 del Decreto 619 de 2000)**

El subprograma tiene por objeto identificar las unidades barriales existentes para definir las acciones de cualificación del espacio público y los equipamientos, y el fortalecimiento de los esquemas de organización ciudadana que permitan su consolidación y recuperación como núcleos básicos de calidad de vida urbana.

Mediante la aplicación de incentivos y sanciones se propende por la protección de las áreas residenciales que se conservan y la recuperación de los barrios que han perdido sus condiciones de habitabilidad.

**Artículo 292. Objetivos específicos (artículo 283 del Decreto 619 de 2000).**

1. Proteger las áreas residenciales que poseen buenas condiciones urbanísticas y ambientales.
2. Fortalecer y mejorar las condiciones de habitabilidad en las áreas en las que el uso residencial se ha conservado o la mezcla de usos no ha causado desajustes graves o irreversibles
3. Reconocer el fenómeno de la vivienda con actividad económica, generando las condiciones para una implantación adecuada que garantice la permanencia del uso residencial.

**Artículo 293. Metas (artículo 284 del Decreto 619 de 2000).**

El programa propone mantener las condiciones actuales de aproximadamente 4.600 hectáreas urbanas en las que hoy existen barrios residenciales y atender aproximadamente 8.000 hectáreas urbanas de los barrios en los cuales se han presentado cambios que han deteriorado los mismos.

Las anteriores acciones se aplicarán en las Unidades de Planeamiento Zonal tipo 2 y 3, las cuales agrupan sectores consolidados de estratos medios y altos con uso residencial predominante o que anteriormente hayan sido de uso residencial.

**Artículo 294. Estrategias (artículo 285 del Decreto 619 de 2000).**

Para el cumplimiento de los objetivos y metas previstas se adoptan las siguientes acciones estratégicas:

1. De planeamiento y ordenamiento urbano
  - a. Adoptar la escala de planeamiento y gestión en que se constituyen las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) para definir los requerimientos de equipamientos, espacio público, vías, entre otros.
  - b. Caracterizar los sectores residenciales para definir acciones de carácter urbano y las de carácter colectivo requeridas para la recuperación y consolidación de las unidades de vivienda.
  - c. Proponer una normativa urbana comprensible y reconocible que permita regular los usos urbanos mejorando las condiciones de los barrios y fortaleciendo su carácter residencial.

- d. Apoyar los procesos de reconocimiento de las transformaciones de los barrios o conjuntos de barrios mediante la aplicación de normativas específicas que permitan la compensación a la ciudad para mantener las calidades urbanas.

## 2. De participación y gestión

- a. Generar los espacios de participación ciudadana para los procesos de toma de decisiones en relación con la aplicación de la normativa urbana que incentive los procesos de convivencia y las condiciones para el adecuado control de aplicación de la misma.
  - b. Apoyar los esquemas de comunicación e información ciudadana en relación con los temas de interés del barrio.
  - c. Aplicar instrumento de gestión y coordinación institucional que apoyen las iniciativas
  - d. privadas de los ciudadanos en relación con el mejoramiento de sus barrios.
- (...)

### **Artículo 347. Normas para los usos de comercio y servicios (artículo 336 del Decreto 619 de 2000).**

1. Comercio Metropolitano y Urbano. El desarrollo del comercio metropolitano, de más de 6.000 M2 de área de ventas, y el Urbano con área de ventas de más de 2000 M2 y hasta 6000 m2, se sujetará a un Plan de Implantación. Se permite su localización en las zonas pertenecientes al Área de Actividad de Comercio y Servicios, en las Areas de Actividad Industriales, y en ejes viales de la siguiente manera:

- a. (Modificado por el artículo 231 del Decreto 469 de 2003). El comercio metropolitano se permite en determinados tramos de ejes de la malla arterial V - 0 y V - 1, señalados en el cuadro anexo No. 3 "listado de tramos de ejes viales para la localización de comercio metropolitano", cumpliendo con las condiciones definidas en el cuadro anexo No.2. "Clasificación de usos del suelo". No se permite en las áreas de orejas de las intersecciones viales

El comercio urbano se permite en ejes de la malla arterial V-2 y V-3, cumpliendo las condiciones definidas en el Cuadro anexo N° 2. " Clasificación de usos del suelo".

- 2. (Modificado por el artículo 231 del Decreto 469 de 2003). Comercio Zonal y Vecinal. El comercio zonal con área de hasta 2000 M2 y el comercio vecinal clase A de hasta 500 m2

de área de ventas, se permiten en manzanas con otros usos, localizadas en las Zonas de Comercio y Servicios y en las áreas delimitadas de comercio y servicios pertenecientes a Zonas Residenciales, cumpliendo las condiciones señaladas en el Cuadro Anexo No. 2. - Clasificación de usos del Suelo - y en la ficha reglamentaria.

El comercio vecinal clase B de hasta 60 m<sup>2</sup> de área de ventas, se permite en las zonas residenciales de conformidad con lo dispuesto en las fichas normativas de cada sector normativo.

3. Los servicios de alto impacto de diversión y esparcimiento de escala metropolitana ligados al trabajo sexual, clasificados como Wiskerías, Strep-tease, casas de lenocinio y similares, deben cumplir con las siguientes condiciones desde el punto de vista arquitectónico y urbanístico:

- a. El establecimiento deberá cumplir con las normas urbanas referentes a los usos del suelo y edificabilidad. Para el desarrollo de los usos permitidos se deberá obtener la correspondiente licencia de construcción en sus diferentes modalidades o el reconocimiento.
- b. Cuando en la ficha reglamentaria se establezca una zona para el desarrollo de servicios de alto impacto y en la misma zona existan usos dotacionales: educativos y de culto, con anterioridad a la entrada en vigencia del respectivo decreto de la UPZ, primará la presencia de dichos usos dotacionales: educativos y de culto y, por lo tanto, no se permitirá el desarrollo de servicios de alto impacto en el área de influencia determinada por la ficha.
- c. Los establecimientos destinados al Trabajo Sexual y actividades ligadas deberán funcionar en estructuras diseñadas y construidas para el uso o adecuaciones para los mismos. Se permitirá el desarrollo de vivienda para el celador o administrador, la cual debe funcionar como una unidad privada independiente.
- d. Los establecimientos prestadores de servicios turísticos, presentes en la zona donde se permitan los servicios de alto impacto de diversión y esparcimiento de escala metropolitana (Wiskerías, streap-tease y casas de lenocinio o similares), deben cumplir con los requisitos establecidos por la Ley 300 de 1996 "Por la cual se expide la Ley de Turismo y se dictan otras disposiciones".

*Parágrafo 1:* Las condiciones relativas al funcionamiento y ejercicio del trabajo sexual en cuanto a salubridad, saneamiento, bienestar social, seguridad y medio ambientales serán

las contenidas en el Decreto Distrital 188 de 2002 y las demás normas que lo complementen o modifiquen.

*Parágrafo 2:* La ficha normativa correspondiente hará la delimitación precisa de los subsectores en las áreas de actividad señaladas como Zona Especial de Servicios de Alto Impacto y definirá la asignación específica de usos principales, complementarios y restringidos y las normas de edificabilidad correspondientes en cada uno de ellos.

**DECRETO 555 DE 2021. Artículo 1. Adopción de la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.**

El presente acuerdo adopta la revisión general de los contenidos del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá Distrito Capital. Los documentos anexos y la cartografía se encuentran integrados en este acto administrativo.

*Parágrafo.* Las disposiciones del presente Acuerdo aplican para toda la jurisdicción del Distrito Capital en sus suelos urbano, rural y de expansión.

(...)

**Artículo 233. Usos permitidos en Bogotá.** Los usos que se mencionan a continuación se permiten en el suelo urbano y de expansión urbana del Distrito Capital:

(...)

**4. Usos comerciales y de servicios.** Es la destinación asignada al suelo para el conjunto de actividades económicas en las cuales se dé el intercambio de bienes y servicios. Según el área construida en el uso se tipifican, así:

- a. Comercial y de servicios Tipo 1. Edificaciones o espacios que alberguen el uso de manera aglomerada o individual con un área construida menor a 500 m<sup>2</sup>.
- b. Comercial y de servicios Tipo 2. Edificaciones o espacios que alberguen el uso de manera aglomerada o individual con un área construida entre 500 m<sup>2</sup> y 4.000 m<sup>2</sup>.
- c. Comercial y de servicios Tipo 3. Edificaciones o espacios que alberguen el uso de manera aglomerada o individual con un área construida mayor a 4.000 m<sup>2</sup>.

**Artículo 234. Clasificación de usos comerciales y de servicios.** Los usos de comercio y servicios se clasifican así:

(...)

5. *Servicios Especiales*. Corresponden a los establecimientos cuya actividad principal está destinada a público adulto, caracterizados principalmente por cualquiera de estas actividades: a) el expendio de bebidas embriagantes para el consumo dentro del establecimiento; b) el servicio de estancia por horas en residencias o moteles (no inscritos en el Registro Nacional de Turismo), c) encuentros sexuales, incluidas las actividades sexuales pagadas; d) la proyección de contenido sexual explícito no apto para menores de edad, ni que reproduzca, utilice o promueva contenido alusivo a la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes, trata de personas y explotación sexual; e) la prestación de servicios donde se ejecuten música o ruidos que puedan afectar la tranquilidad.

(...)

*Parágrafo 2.* Las actividades sexuales pagadas corresponden a una actividad y no constituyen un uso del suelo; para su desarrollo deberá acogerse a lo dispuesto en la Ley 902 de 2004 y el Decreto Nacional 1077 de 2015 o la norma que lo modifique o sustituya.

**Artículo 240. Áreas de Actividad del suelo urbano y de expansión urbana.** En función de la estructura urbana definida en el presente Plan, el suelo urbano y de expansión se zonifica en tres (3) áreas de actividad, las cuales se identifican en el Mapa n.º CU-5.2 “Áreas de actividad y usos de suelo” del presente Plan, así:

1. *Área de Actividad Estructurante*. Corresponde a las zonas interconectadas a través de corredores de alta y media capacidad con el resto de la ciudad, y en las cuales se permite mayor intensidad en la mezcla de sus usos.

Se compone de dos zonas:

a. Zona receptora de vivienda de interés social. Corresponde a las áreas que por sus condiciones de soportes urbanos buscan la mezcla social del hábitat, incentivando la producción de vivienda de interés social.

b. Zona receptora de actividades económicas. Comprende a las áreas donde se busca incentivar la localización de actividades económicas y nuevos empleos.

2. *Área de Actividad de Proximidad*. Corresponde a las zonas cuyo uso principal es el residencial, destinadas a la configuración de tejidos residenciales y socioeconómicos locales que permiten el acceso y cercanía de su población a los servicios y al cuidado inmediato requerido, y en el cual se promueve el incremento de la vitalidad urbana, la

interacción social y la vida en comunidad, salvaguardando la calidad residencial de los territorios que la conforman.

Se compone de dos zonas:

- a. Zona generadora de soportes urbanos. Corresponde a las áreas que por sus condiciones tienen el potencial de aportar al equilibrio territorial con la generación de soportes urbanos.
- b. Zona receptora de soportes urbanos. Corresponde a las áreas más deficitarias en soportes urbanos densamente pobladas, donde se requiere consolidar los tejidos socioeconómicos locales y mejorar los entornos urbanos.

3. *Área de Actividad de Grandes Servicios Metropolitanos*. Corresponde a las áreas destinadas a la localización de usos que promueven el desarrollo económico, necesarias para el funcionamiento de la ciudad, que aportan servicios para todos los habitantes, albergan aglomeraciones de servicios sociales especializados, y permiten mayor intensidad de los usos económicos.

**Artículo 242. Usos principales, complementarios y restringidos.** Son usos principales, complementarios y restringidos los siguientes:

1. Uso principal: Uso predominante, que determina el destino urbanístico del Áreas de Actividad y, como tal, se permite en la totalidad del área, zona o sector objeto de reglamentación.
2. Uso complementario: Aquel que contribuye al adecuado funcionamiento del uso principal y se permite en los lugares que señale la norma específica.
3. Uso restringido: Uso que no es requerido para el funcionamiento del uso principal, pero que bajo determinadas condiciones normativas puede permitirse.

*Parágrafo:* Sólo se adquiere el derecho a desarrollar un uso permitido una vez cumplidas integralmente las obligaciones normativas generales y específicas, y previa obtención de la correspondiente licencia urbanística.

#### **4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ (Ley 1421 de 1993)**

**ARTÍCULO 12.** Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

(...)

5. Adoptar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio, el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano.

(...)

12. Promover y estimular la industria de la construcción, particularmente la de vivienda; fijar los procedimientos que permitan verificar su sometimiento a las normas vigentes sobre uso del suelo; y disponer las sanciones correspondientes. Igualmente expedir las reglamentaciones que le autorice la ley para la vigilancia y control de las actividades relacionadas con la enajenación de inmuebles destinados a vivienda.

**ARTÍCULO 13. Iniciativa.** Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

## 5. IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la Ley 819 de 2003, se declara que el proyecto de acuerdo no genera un impacto fiscal que implique o conlleve a una modificación en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de unas nueve fuentes de financiación.

## 6. CONCLUSIONES

Con la entrada en vigencia del nuevo POT, es importante traer nuevamente a colación el tema de la prohibición del funcionamiento de bares en zonas residenciales de la ciudad de Bogotá.

Así pues, es claro que no se puede permitir, bajo ningún término, el funcionamiento de bares y/o servicios de alto impacto en las zonas residenciales de la ciudad de Bogotá. Por ello, el nuevo POT debe garantizarles a los hogares bogotanos un ambiente sano en el cual puedan desarrollarse y llevar a cabo una vida tranquila. De esta forma, se ratifica la total incompatibilidad de este tipo de usos (especiales) cerca de las zonas residenciales de la ciudad.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 355 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RATIFICAR LA INCOMPATIBILIDAD DEL USO RESIDENCIAL CON EL USO DE SERVICIOS ESPECIALES”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que les confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1. Objeto.** Excluir los servicios especiales de las áreas de proximidad en Bogotá.

**ARTÍCULO 2. Ámbito de aplicación.** Los lineamientos contenidos en el Proyecto de Acuerdo, tendrán el mismo efecto y alcance que estipula el Decreto 555 de 2021. Por tanto, se ordena que estos cambios se regulen y actualicen a través de la expedición de los Decretos modificatorios a los que haya lugar.

**ARTÍCULO 3. Lineamientos.**

1. Exclúyase por completo los servicios especiales de las áreas de actividad estructurante y de las áreas de Proximidad.
2. Prohíbase la ubicación de servicios especiales, sin importar el tamaño del equipamiento en las áreas de Proximidad de la ciudad.
3. Revísese la seguridad jurídica de todos los establecimientos dedicados a la promoción de servicios especiales, con el fin de conocer de antemano si esta determinación aplicará únicamente a equipamientos nuevos.

4. Establézcase un sistema de vigilancia, monitoreo y control para aquellas zonas en las que se puedan llegar a mantener este tipo de incompatibilidades.

**ARTÍCULO 5. Responsabilidades.** La Secretaría Distrital de Planeación será la encargada de diseñar y expedir el Decreto reglamentario y modificadorio para excluir este tipo de servicios sobre las áreas de proximidad de la ciudad.

**ARTICULO 5. Evaluación y seguimiento.**

La Secretaría Distrital de Planeación se encargará de rendir un informe semestral para dar cuenta de la cantidad de establecimientos que no cuentan con la seguridad jurídica para mantenerse y deberán ser levantados.

Asimismo, la Secretaría de Planeación se encargará de revisar el funcionamiento ordinario de las Áreas de Proximidad con el fin de que no se presenten irregularidades propias de los servicios especiales.

**ARTÍCULO 6. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su aprobación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

**Referencias**

Alcaldía Mayor de Bogotá. (30 de agosto de 2019). Obtenido de Alcalde Peñalosa escucha inquietudes y aportes de ciudadanos al POT: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/planeacion/cabildo-abierto-pot-bogota>

Alcaldía Mayor de Bogotá. (14 de marzo de 2019). Obtenido de Propuesta del POT no da vía libre al funcionamiento de bares en barrios residenciales:

<https://bogota.gov.co/mi-ciudad/planeacion/bares-no-funcionarian-en-barrios-residenciales>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 356 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CUALIFICACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TAXISMO EN BOGOTÁ**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo tender hacia la cualificación de la prestación del servicio de taxismo en Bogotá a través de la implementación de un curso obligatorio de atención al usuario, como requisito para obtener y mantener vigente la tarjeta de control de los conductores de taxi en el Distrito Capital.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
86 -2024	Por medio del cual se promueve la profesionalización de la prestación del servicio de taxismo en Bogotá	<ul style="list-style-type: none"><li>• H.C HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO</li><li>• H.C JULIAN SASTOQUE</li></ul>	Archivado

Para esta nueva versión se tuvieron en cuenta algunas de las consideraciones de los ponentes.

**3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO**

A partir de la aparición de nuevas tecnologías y un nuevo mercado de competencia para la prestación del servicio de transporte de pasajeros es necesario dotar al gremio de taxistas con nuevas herramientas que les permitan tener una mejor calidad del servicio para competir en un mercado de competencia abierta. De este modo, el presente proyecto de acuerdo reconoce que durante los últimos años se han venido adelantando algunos avances e innovaciones para equilibrar la arena de competencia de la prestación del servicio. Sin embargo, estos avances han estado mayormente enfocados en la instalación de infraestructura tecnológica y aditamentos que permitan mejorar el proceso de pedido, reserva y pago del servicio, pero no necesariamente en una mejora en la percepción de la calidad del servicio para el usuario.

Así, incluso desde la regulación vigente, al hablar de calidad, se ha hecho un especial énfasis en las condiciones físicas de los vehículos en los que se presta el servicio, pero no en los demás aspectos que condicionan la percepción de calidad de prestación del servicio para el usuario. Por ejemplo, dentro del Decreto Distrital 568 de 2017 “Por medio del cual se establecen las tarifas para el servicio público de transporte automotor individual de pasajeros en el nivel básico en vehículos tipo taxi en Bogotá, D.C., se fijan las condiciones para el reconocimiento del factor de calidad del servicio y se dictan otras disposiciones”, al hablar de la “Acreditación del factor de calidad” se establecen una serie de requisitos que debe cumplir el vehículo en el que se presta el servicio. De esta forma, nuevamente se hace evidente que, desde la regulación actual, la evaluación de la calidad del servicio se remite a las condiciones del vehículo, pero no a las cualidades del conductor.

A saber, según, la Encuesta de Percepción de Usuarios de Taxi realizada por la Secretaría Distrital de Movilidad (2022), la calificación promedio que le dan los usuarios al servicio de los conductores de taxis es de 3,12 en una escala de 1 a 5. A su vez, esta cifra está siendo presionado por la calificación obtenida en la categoría de Disposición del Servicio a Todos los Destinos, en el cual la puntuación dada por los usuarios es de 2,6. En contraste, en la categoría de “Comodidad en el servicio”, la cual incluye la calificación de las características de los vehículos, se obtuvo una puntuación de 3,41. Finalmente, el índice de satisfacción del Cliente, el cual agrupa, entre otras, a las variables anteriormente mencionadas, obtuvo una puntuación de 3,1. De este modo, es evidente las condiciones físicas de los vehículos, si bien tienen múltiples oportunidades de mejora, no constituyen la principal causa de inconformidad de los usuarios frente al servicio.

Adicionalmente, la mencionada encuesta aborda otros temas en términos de inclusión y enfoque de género en los cuales se presentan resultados alarmantes. En efecto, los resultados indican que el 65,5% de los encuestados ha experimentado discriminación en el servicio por el lugar de destino para el servicio, el 34,2% por su apariencia, el 26,4% por discapacidad, el 18,2% por identidad de género y el 15,3% por nacionalidad de origen. Asimismo, el 29,3% de los usuarios encuestados han sido víctima o testigo de acoso (Secretaría Distrital de Movilidad, 2022). Bajo este escenario, se hace necesario que un proyecto de acuerdo de este tipo tenga en cuenta estos aspectos de inclusión y enfoque de género para lograr atacar estas situaciones de discriminación y acoso, a partir de la formación de los conductores de taxi.

Mientras tanto, alrededor del mundo se suelen hacer encuestas entre los viajeros para determinar cuáles son las ciudades con el mejor servicio de taxis. Dentro de estas encuestas, en el top 3 de los mejores servicios de taxis compiten 3 ciudades indiscutiblemente: Londres, Nueva York y Tokio (ABC Viajar, 2013). En el caso de las 3 ciudades, quienes aspiren a convertirse en taxistas deben pasar por un completo proceso de estudios y examinación. Por ejemplo, en el caso de Londres es bien sabido que quienes aspiren a convertirse en conductores de taxi deben aprobar “The Knowledge”, una compleja prueba de conocimiento sobre las calles de la ciudad la cual puede requerir hasta 3 años de preparación (El Diario, 2019). Asimismo, en el caso de Nueva York, quienes deseen obtener una licencia de conducción que les permita dedicarse a la prestación del servicio de Taxismo deberán pasar por un curso de 24 horas y aprobar un examen, entre otros requisitos y capacitaciones. Así, es posible establecer una correlación entre el establecimiento de un requisito de formación para el taxista y una mejor percepción de la calidad del servicio para los usuarios.

Asimismo, en materia de implementación del presente Proyecto de Acuerdo es necesario tener en cuenta lo establecido en el inciso tercero del artículo 35 de la ley 336 de 1996:

Las empresas de transporte público deberán desarrollar los programas de capacitación a través del SENA de las entidades especializadas, autorizadas por el Ministerio de Transporte, a todos los operadores de los equipos destinados al servicio público, con el fin de garantizar la eficiencia y tecnificación de los operarios.

Del mismo modo, la sentencia C -520 de 1998 de la Corte Constitucional reafirma lo anterior en los siguientes términos:

Declárase EXEQUIBLE el inciso tercero del artículo 35 de la ley 336 de 1996 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Transporte”, en el entendido que la capacitación a que él se refiere, puede ser prestada por el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA- o las entidades especializadas autorizadas por el Ministerio de Transporte.

Así, el marco legal vigente faculta a las empresas de transporte público y, en este caso específico, a las empresas de taxismo para, a través del SENA o de las entidades especializadas, autorizadas por el Ministerio de Transporte, programas de capacitación para garantizar la eficiencia y tecnificación de los operarios.

Por otra parte, el presente proyecto de acuerdo está alineado con el Objetivo de Desarrollo Sostenible #11: “Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles”. Específicamente, el proyecto encuentra concordancia directa con la meta 11.2: “De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad” (Naciones Unidas, 2023). Así, se espera que con la implementación del presente proyecto de Acuerdo Bogotá se acerque al cumplimiento de la meta de lograr constituir un sistema de transporte seguro y que además atienda a las necesidades de las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

En el mismo sentido, el presente Proyecto de Acuerdo mantiene una estrecha relación con los propósitos 4 del Plan De Desarrollo Distrital 2020-2024: Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI. Así, al tender hacia una profesionalización del servicio de Taxis para lograr una mayor calidad, con énfasis en la inclusión y enfoque de género, se atiende el propósito de “Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2020).

## **2.1 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

El presente proyecto de Acuerdo se enmarca en el Objetivo de desarrollo Sostenible número 11: “Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y

sostenibles” (Naciones Unidas, 2023). Específicamente, las disposiciones del proyecto guardan estrecha relación con la siguiente meta del objetivo:

11.2 De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.  
(Naciones Unidas, 2023).

#### 4. MARCO JURÍDICO

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra fundamentado en las siguientes disposiciones legales:

##### **Del orden Nacional:**

**Decreto 1344 de 1970:** Por el cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre.

**Ley 769 de 2002:** Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones.

**Resolución 12379 de 2012:** Por la cual se adoptan los procedimientos y se establecen los requisitos para adelantar los trámites ante los organismos de tránsito.

**Sentencia C-520 de 1998:** Por la cual se da autorización a las instituciones especializadas que pueden dar la capacitación a los operadores de los equipos destinados al servicio público

##### **Del orden distrital:**

**Decreto 147 de 1975:** Por el cual se reglamenta el servicio automóviles taxis en el Aeropuerto El Dorado.

**Resolución 168 de 1997:** Por el cual se establecen unos parámetros para la operación de vehículos destinados al transporte público de pasajeros y/o mixto en el Distrito Capital.

**Decreto 167 de 1998:** Por el cual se establece el sistema de liquidación por unidades y se fijan tarifas para los vehículos tipo taxi con taxímetros.

**Decreto 380 de 1998:** Por el cual se toman medidas en materia de la prestación del servicio de transporte público a través de vehículo clase taxi con taxímetro.

**Decreto 101 de 1999:** Por el cual se dictan disposiciones para la prestación del servicio público de transporte en vehículos taxi en el Distrito Capital.

**Decreto 202 de 1999:** Por el cual se dictan disposiciones relacionadas con la prestación del servicio público de transporte en vehículos taxi en el Distrito Capital.

**Resolución 188 de 1999:** Por la cual se reglamenta la tabla informativa de unidades y valores para la liquidación de tarifas de servicio público en vehículos clase taxi y se adopta la tarjeta de control mensual.

**Resolución 220 de 2017:** Por medio de la cual se reglamentan los Decretos Distritales 630 de 2016, 456 de 2017 y 568 de 2017, y se establecen las condiciones para el reporte y publicación de la información de la operación del transporte público individual.

**Decreto 568 de 2017:** Por medio del cual se establecen las tarifas para el servicio público de transporte automotor individual de pasajeros en el nivel básico en vehículos tipo taxi en Bogotá, D.C., se fijan las condiciones para el reconocimiento del factor de calidad del servicio y se dictan otras disposiciones

**Resolución 103 de 2018:** Por medio de la cual se modifica la resolución 220 de 2017.

**Resolución 181 de 2018:** Por medio de la cual se aplazan los términos establecidos en la Resolución 156 de 2018 que modificó el artículo 25 de la Resolución 220 de 2017.

## 5. COMPETENCIAS DEL CONCEJO

El Concejo de Bogotá es competente para estudiar y aprobar o improbar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en el Artículo 12 del Decreto ley 1421 de 1993, principalmente en el numeral 1º del artículo 12

### **DECRETO LEY 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá”.**

**Artículo 12.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## 6. IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto se deberán desarrollar en el marco del Plan de Desarrollo 2020 - 2024 Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI.

## 7. CONCLUSIÓN

Este proyecto emerge como una respuesta fundamental para elevar la calidad y competitividad del sector en un contexto de creciente innovación tecnológica y competencia abierta. Si bien es cierto que avances tecnológicos han mejorado aspectos operativos del servicio, resulta imperativo reconocer que la calidad no se limita a la infraestructura del vehículo, sino que está intrínsecamente ligada a la experiencia del usuario y a la formación integral del conductor.

El análisis de la Encuesta de Percepción de Usuarios de Taxi revela una calificación promedio que resalta áreas de mejora sustanciales, especialmente en la disposición del servicio y la inclusión de enfoques de género. Los alarmantes índices de discriminación y acoso subrayan la necesidad de implementar una capacitación que no solo optimice habilidades de conducción, sino que también fomente la empatía, la diversidad y el respeto hacia los usuarios. La transformación de los taxistas en profesionales altamente capacitados, en línea con experiencias exitosas en otras metrópolis globales, promete elevar la percepción positiva del servicio, brindando confianza y satisfacción a los pasajeros.

La implementación de requisitos de formación no solo equipará a los taxistas con las herramientas necesarias para enfrentar un entorno de competencia dinámico, sino que también abordará cuestiones cruciales de inclusión y respeto. A través de un enfoque integral que considera tanto la excelencia en la conducción como la interacción humana, este proyecto de acuerdo busca sentar las bases para un servicio de taxis de clase mundial, cuyos resultados pueden redefinir la experiencia de los usuarios y posicionar a nuestra ciudad en el selecto grupo de destinos con los mejores servicios de transporte. Es tiempo de mirar más allá de la infraestructura y empoderar a los conductores de taxis como embajadores de calidad y atención al usuario, contribuyendo así al fortalecimiento y evolución de nuestro sector de transporte.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 356 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CUALIFICACIÓN DE LA PRESTACIÓN  
DEL SERVICIO DE TAXISMO EN BOGOTÁ****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** Tender hacia la cualificación de la prestación del servicio de taxismo en Bogotá, a través de la implementación de un curso obligatorio de atención al usuario, como requisito para obtener y mantener vigente la tarjeta de control de los conductores de taxi en el Distrito Capital.

**Artículo 2.** La administración distrital, en cabeza de la secretaria Distrital de Movilidad, establecerá una mesa técnica junto con las empresas y agremiaciones de taxismo legalmente constituidas en la ciudad para determinar la estructura, contenidos, modalidades y duración del curso. Dentro de los contenidos del curso se incluirá un módulo sobre inclusión y enfoque diferencial para prevenir la discriminación y situaciones de acoso en el servicio.

**Parágrafo 1:** De conformidad con lo establecido en el Artículo 35 de la ley 336 de 1996, el curso, del que trata el presente artículo deberá ser desarrollado por Las empresas de Taxismo a través del del SENA o de las entidades especializadas, autorizadas por el Ministerio de Transporte, con el fin de garantizar la eficiencia y tecnificación de los operarios.

**Artículo 3:** La secretaría de Movilidad deberá instalar la Mesa Técnica de la que habla el artículo anterior en un plazo máximo de un mes contado a partir de la aprobación del presente proyecto de acuerdo. Asimismo, la estructura, contenidos, modalidades y duración

del curso deberán estar perfectamente definidos e implementados en un plazo no mayor a un año contado a partir de la aprobación del presente proyecto de acuerdo.

**Artículo 4:** Todos los conductores de taxis que operen en el distrito capital deberán haber completado y aprobado el curso del que trata el presente Acuerdo como requisito obligatorio para obtener y mantener vigente su tarjeta de control.

**Artículo 5:** La administración distrital, en cabeza de la secretaria distrital de Movilidad reglamentará el presente acuerdo en un plazo no mayor a 6 meses a partir de su aprobación.

**Artículo 6. vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

#### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

#### Referencias:

ABC Viajar. (2013). Los mejores taxis del mundo. Recuperado de:

<https://www.abc.es/viajar/20131105/abci-mejores-taxis-mundo-201311051513.html>

Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. (2017). Decreto 568 de 2017. Recuperado de:

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=72264>

Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. (2020). Plan de Desarrollo Claudia López 2020-2024.

Recuperado de: <https://bogota.gov.co/yo-participo/plan-desarrollo-claudia-lopez-2020-2024/>

El Diario. (2019). The Knowledge: el examen topográfico para aspirantes a taxistas en

Londres. Recuperado de: [https://www.eldiario.es/internacional/the-knowledge-topografico-aspirantes-londres\\_1\\_1275038.html](https://www.eldiario.es/internacional/the-knowledge-topografico-aspirantes-londres_1_1275038.html)

New York City Taxi and Limousine Commission. (2023). Guía de licencia universal (en español). Recuperado de:

[https://www.nyc.gov/assets/tlc/downloads/pdf/universal\\_license\\_guide\\_spanish.pdf](https://www.nyc.gov/assets/tlc/downloads/pdf/universal_license_guide_spanish.pdf)

Naciones Unidas. (2023). Ciudades y comunidades sostenibles. Recuperado de:

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>

Naciones Unidas. (2023). Página de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas: Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de:

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Secretaria Distrital de Movilidad. (2022). Encuesta de Percepción de Usuarios de Taxi 2022.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 357 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA INCENTIVAR LA INTEGRACIÓN DE LOS VETERANOS DE LA FUERZA PÚBLICA EN LOS FRENTE DE SEGURIDAD EN BOGOTÁ**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**8. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo establecer lineamientos para incentivar la integración de los veteranos de la fuerza pública en los frentes de seguridad en Bogotá. Así, el objeto primordial de esta iniciativa es honrar y aprovechar la valiosa experiencia, formación y disciplina adquirida por los miembros retirados de nuestras fuerzas armadas y de policía, capitalizando así sus habilidades para fortalecer la seguridad ciudadana en la capital. El proyecto busca establecer unos lineamientos claros y equitativos que faciliten la participación de estos veteranos en labores de prevención del delito, patrullaje comunitario y otras actividades afines, garantizando al mismo tiempo la adecuada coordinación con las autoridades civiles y demás actores involucrados en la gestión de la seguridad pública en Bogotá.

**9. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
87-2024 314-2024 727-2024	Por medio del cual se establecen lineamientos para incentivar la integración de los veteranos de la fuerza pública en los frentes de seguridad en Bogotá	<ul style="list-style-type: none"><li>H.C. Andrés Leandro Castellanos (Coordinador) y H.C. Humberto Raqfael Amín Martelo (ponente)</li></ul>	Archivado

## 10. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO

Dentro del desarrollo académico de la gestión pública, en múltiples ocasiones se ha hablado de la importancia de la activa participación ciudadana para resolver los problemas públicos de la ciudad. Así, por ejemplo, según Sánchez (2015) “La participación ciudadana se ubica como elemento clave en la etapa socio-céntrica del gobierno abierto”, de modo que esta se convierte en un valioso instrumento que les permite a los ciudadanos influir en la toma de decisiones y ejecución de estas.

Específicamente, en el caso de las iniciativas de participación ciudadana en el tema de la seguridad, autores como Vásquez (2017) han explorado si las estrategias de prevención situacional y comunitaria, junto con los mecanismos de participación, han contribuido a fortalecer la noción de seguridad ciudadana. Con este objeto, la autora estudió el caso específico del Barrio San Juan en Quito, Ecuador, para concluir que la participación ciudadana ha incidido positivamente en las estrategias de prevención del delito situacional y comunitario, al generar procesos de organización, confianza, redes y normas sociales que favorecen la convivencia y la seguridad ciudadana en este lugar. Así, las iniciativas de participación ciudadana han resultado efectivas para responder a las necesidades de seguridad ciudadana a escala local.

De este modo, los frentes de seguridad nacen como una propuesta de participación ciudadana para darle respuesta a las problemáticas de seguridad cada vez mas presentes en la ciudad. En Colombia, dentro de las políticas nacionales de seguridad, los frentes de seguridad se han concebido como una herramienta para fomentar la participación de la ciudadanía en la contribución a la seguridad y la convivencia, basada en la corresponsabilidad. En este contexto, se destaca la importancia de la participación cívica, siendo responsabilidad de los Ministerios de Defensa y del Interior promover y fortalecer los frentes de seguridad ciudadana. De manera complementaria, se ha propuesto la implementación de una Red de Participación Cívica que actúe como un canal directo y constante de comunicación entre la ciudadanía y las autoridades, abordando no solo la delincuencia, sino también otras situaciones relacionadas con la seguridad y la convivencia (Medina, 2023). De esta manera, se evidencia que la propuesta de los frentes de seguridad se ha constituido en el país como una estrategia de participación donde se subraya la

necesidad de una colaboración activa y continua entre la sociedad y las instituciones para construir comunidades más seguras y resilientes.

Paralelamente, Bogotá actualmente atraviesa una difícil situación de seguridad caracterizada por un aumento generalizado en el número de casos de los principales delitos de alto impacto a los cuales se les hace seguimiento desde el Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional – SIEDCO. Por ejemplo, durante el 2022 se presentaron 11.596 casos de hurto a comercios, lo que representa un aumento del 4,2% con respecto al año anterior. Del mismo modo, durante el 2022 se presentaron 137.132 casos de hurto a personas, lo que representa un aumento del 26,1% con respecto al año anterior.

Por su parte, durante el 2023, esta tendencia de aumento en los delitos de alto impacto se ha mantenido. Así, de enero a octubre del 2023 se han presentado 870 casos de homicidios en la ciudad, lo que representa un aumento del 3,1% con respecto al mismo periodo del año anterior. Del mismo modo, los casos de hurto a personas han aumentado un 12,3% en este periodo de tiempo, con más de 122.968 casos presentados. Estos datos, dan cuenta de la compleja situación de seguridad que atraviesa la ciudad y que requiere la puesta en marcha de estrategias que contribuyan a mejorar la situación.

Al respecto, el presente proyecto de acuerdo parte del hecho de que los veteranos de la fuerza pública si mantienen una serie de habilidades y capacidades que pueden ser de gran utilidad, desde las iniciativas ciudadanas, para contribuir a la seguridad de los ciudadanos. Así, se propone la creación de lineamientos para incentivar la participación de los veteranos en los diferentes frentes de seguridad de las localidades de la capital.

Así, según el Informe de Gestión Dirección de Veteranos y Rehabilitación Inclusiva presentado por el Ministerio de Defensa en el año 2022, en Colombia hay 210mil veteranos de la fuerza pública, de los cuales 190.321 están acreditados, lo que corresponde al 90% del total de esta población (DIVRI, 2022). Del dato anterior se puede deducir que desde el gobierno nacional ya se ha realizado un trabajo importante en materia de acreditación y caracterización que puede facilitar la implementación de iniciativas de este tipo.

A saber, el número de veteranos se encuentra distribuido, según la fuerza a la que pertenecen, de la siguiente manera:



(Fuente: DIVRI. (2022). Informe de Gestión Dirección de Veteranos y Rehabilitación Inclusiva.).

En este sentido, según el informe previamente mencionado, estima que el 88% de los veteranos registrados se encuentran dentro de los rangos etarios entre los 20 y los 60 años (DIVRI, 2022). Bajo este panorama es evidente que el grueso de la población de veteranos en el país hace parte de lo que se conoce como población en Edad de trabajar, lo que les permita desarrollar actividades al servicio de la ciudadanía.

Adicionalmente, el Informe de Gestión Dirección de Veteranos y Rehabilitación Inclusiva indica que el 19% de la población de veteranos de Colombia se concentra en Bogotá, siendo esta ciudad el territorio que agrupa una mayor cantidad de veteranos en todo el país (DIVRI, 2022). Este último dato da cuenta de la especial responsabilidad que tiene el Distrito Capital como territorio de acogida de la mayor cantidad de veteranos en todo el país. En efecto, al agrupar al 19% de los veteranos, Bogotá tiene una oportunidad para vincular esta población en iniciativas ciudadanas que favorezcan la situación de seguridad.

## 2.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible:

El presente Proyecto de acuerdo se encuentra enmarcado en el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 16. *Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.* Específicamente, el proyecto de acuerdo se enmarca en las siguientes metas del objetivo 16:

16.1: Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.

16.4: De aquí a 2030, reducir significativamente las corrientes financieras y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de los activos robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada.

16.7: Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.

16.a Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.

## 11. MARCO JURÍDICO

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra fundamentado en las siguientes disposiciones legales:

### Del Orden Constitucional:

**Artículo 216.** La fuerza pública estará integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional.

Todos los colombianos están obligados a tomar las armas cuando las necesidades públicas lo exijan para defender la independencia nacional y las instituciones públicas.

La Ley determinará las condiciones que en todo tiempo eximen del servicio militar y las prerrogativas por la prestación del mismo.

**Artículo 217.** La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional.

La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio.

**Artículo 218.** La ley organizará el cuerpo de Policía.

La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz.

La ley determinará su régimen de carrera, prestacional y disciplinario.

#### **Del orden Nacional:**

**Ley 1448 de 2011:** Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.

**Ley 1861 de 2017:** Por la cual se reglamenta el Servicio De Reclutamiento, Control De Reservas y la movilización.

**Ley 1979 de 2019:** Por medio de la cual se reconoce, rinde homenaje y se otorgan beneficios a los veteranos de la Fuerza Pública y se dictan otras disposiciones.

**Decreto 1345 de 2020:** Por el cual se reglamenta la acreditación, se rinden honores en actos, ceremonias y eventos públicos, se reconocen beneficios en servicios financieros de la Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía, en la liquidación en la pensión de invalidez y se dictan otras disposiciones.

#### **Del orden Distrital:**

**ACUERDO 321 DE 2008:** Por el cual se establecen las Juntas Zonales de Seguridad y Convivencia Ciudadana y se dictan otras disposiciones.

**DECRETO 079 DE 2018:** Por el cual se modifica parcialmente el Decreto Distrital 657 de 2011, en lo atinente con la reglamentación del Consejo Distrital de Seguridad y Convivencia y se dictan otras disposiciones.

**RESOLUCIÓN 026 DE 2022:** Por medio de la cual se emiten lineamientos para la implementación y reglamentación de las Redes de Cuidado y del Sello CUIDAdano.

## **12.COMPETENCIAS DEL CONCEJO**

El Concejo de Bogotá es competente para estudiar y aprobar o improbar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en el Artículo 12 del Decreto ley 1421 de 1993, principalmente en el numeral 1º del artículo 12

### **DECRETO LEY 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá”.**

**Artículo 12.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## **13.IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

En este caso, si bien los beneficios e incentivos establecidos en el presente proyecto pueden llegar a tener impacto fiscal, es necesario tener en cuenta la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional. A saber, la jurisprudencia anteriormente mencionada determinó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Por lo anterior, el concejo de Bogotá mantiene la prerrogativa para el análisis, discusión y aprobación del presente proyecto de acuerdo.

## 14. CONCLUSIÓN

En conclusión, el presente proyecto de acuerdo surge como una respuesta oportuna y necesaria ante la compleja situación de seguridad que enfrenta la ciudad de Bogotá. Basado en la premisa de aprovechar la valiosa experiencia y habilidades de los veteranos de la fuerza pública.

La situación específica de Bogotá, marcada por el aumento alarmante en casos de delitos de alto impacto, refuerza la necesidad de implementar medidas efectivas. En este contexto, se propone la participación activa de los veteranos de la fuerza pública, quienes, según datos del Ministerio de Defensa, constituyen una población considerablemente numerosa y ya acreditada en su mayoría.

En última instancia, este proyecto de acuerdo busca no solo mejorar la seguridad ciudadana, sino también honrar el compromiso y servicio de los veteranos, proporcionándoles una oportunidad para seguir contribuyendo al bienestar de la sociedad. La implementación de estos lineamientos no solo puede impactar positivamente en la prevención del delito, sino también en la construcción de una ciudad más inclusiva, donde la colaboración entre la sociedad y las instituciones sea clave para enfrentar los desafíos de seguridad de manera integral.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 357 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA INCENTIVAR LA INTEGRACIÓN DE LOS VETERANOS DE LA FUERZA PÚBLICA EN LOS FRENTE DE SEGURIDAD EN BOGOTÁ**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** Establecer lineamientos para incentivar la integración de los veteranos de la fuerza pública en los frentes de seguridad en Bogotá.

**Artículo 2. Definiciones.** En el marco de la implementación del presente acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

Veterano: Son todos los miembros de la Fuerza Pública con asignación de retiro, pensionados por invalidez y quienes ostenten la distinción de reservista de honor. También son veteranos todos aquellos que hayan participado en nombre de la República de Colombia en conflictos internacionales. Así como, aquellos miembros de la Fuerza Pública que sean víctimas en los términos del artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, por hechos ocurridos en servicio activo y en razón en ocasión del mismo.

**Artículo 3. Convocatoria.** La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia se encargará de convocar e invitar a los veteranos enlistados en el Registro Único de Veteranos – RUV, que se encuentren en la ciudad de Bogotá, a formar y hacer parte de los Frentes de Seguridad de sus barrios y localidades.

**Artículo 4. Incentivos.** La administración distrital, a través de sus diferentes entidades y secretarías se encargará de reglamentar los siguientes incentivos a los que podrán acceder los veteranos que efectivamente se unan y participen activamente en los frentes de seguridad en sus barrios y localidades:

- Prioridad en los programas de educación superior: Los veteranos y su núcleo familiar tendrán prioridad, en caso de empate, para acceder a los programas de promoción y acceso a la educación superior del distrito, así como a los cupos de la Universidad Distrital, siempre y cuando cumplan con los demás requisitos de ingreso dispuestos para cada programa.
- Descuento en el Sistema Integrado de Transporte Público: Los veteranos podrán acceder a los beneficios de la “Tarjeta Plus Especial” del SITP prestando los documentos que los acrediten como veteranos. La Secretaría Distrital de Movilidad reglamentará el mecanismo y requisitos para acceder a este beneficio.
- Promoción del empleo: Los veteranos tendrán prioridad en los programas distritales de colocación de empleo. La secretaría de Desarrollo Económico se encargará de diseñar una oferta específica de promoción del empleo para esta población. Especialmente, en programas de promoción de convivencia y seguridad ciudadana, logística y prevención del delito y la violencia.

**Artículo 5. Implementación.** La administración distrital tendrá un plazo de 6 meses a partir de la aprobación del presente acuerdo para implementar las disposiciones aquí contenidas.

**Artículo 6. vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

## Alcalde Mayor

### Referencias:

Dirección de Información, Divulgación Reconciliación Interna (DIVRI). (2022). Informe de Gestión 2022 de la Dirección de Información, Divulgación Reconciliación Interna (DIVRI) de Colombia: Dirección de Información, Divulgación y Reconciliación Interna (DIVRI). (2022). Informe de gestión DIVRI 2022 [PDF]. Recuperado de: [https://www.divri.gov.co/aym\\_image/files/Transparencia%20Acceso%20Informacion/Planeacion/1.%20Informes%20de%20gesti%C3%B3n,%20evaluaci%C3%B3n%20y%20auditor%C3%ADa/2022/Informe%20de%20gesti%C3%B3n%20DIVRI%202022.pdf](https://www.divri.gov.co/aym_image/files/Transparencia%20Acceso%20Informacion/Planeacion/1.%20Informes%20de%20gesti%C3%B3n,%20evaluaci%C3%B3n%20y%20auditor%C3%ADa/2022/Informe%20de%20gesti%C3%B3n%20DIVRI%202022.pdf)

Medina Ramos, S. (2023). Los Frentes de Seguridad en Bogotá de 2020 a 2022: de la política pública a la implementación. PARES. Recuperado de: <https://www.pares.com.co/post/los-frentes-de-seguridad-en-bogotá-de-2020-a-2022-de-la-política-pública-a-la-implementación>

Naciones Unidas. (2023). Página de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas: Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Sánchez González, J. J. (2015). La participación ciudadana como instrumento del gobierno abierto. Espacios Públicos, 18(43), 51-73. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/676/67642415003.pdf>

Vásquez, M. F. (2017). La seguridad ciudadana y la influencia de la participación ciudadana en las estrategias de prevención del delito. El caso del barrio de San Juan, Quito, Ecuador, 2009-2014. [Tesis de maestría, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador]. Repositorio FLACSO Andes. Recuperado de: <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/12023/14/TFLACSO-2017MFVC.pdf>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 358 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS DE ATENCIÓN, FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL Y FÍSICA DE LA PERSONA MAYOR, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. Objeto del Proyecto de Acuerdo**

El presente Proyecto crea el programa de acompañamiento integral para el desarrollo social y disfrute pleno de los derechos de los adultos mayores en Bogotá, combinando una intervención personal e individual con el fortalecimiento de redes colectivas que permitan la reducción de la soledad y aislamiento social en los adultos mayores, y por tanto se perciban mejoras en su calidad de vida.

**2. Antecedentes**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
161-2021	Por medio del cual se establecen lineamientos de atención, fortalecimiento de la salud mental y física de la persona mayor, y se dictan otras disposiciones	HC Armando Gutiérrez (coordinador) HC Gloria Díaz. Ponencia positiva	Archivado
354-2021	Por medio del cual se establecen lineamientos de atención, fortalecimiento de la salud mental y física de la persona mayor, y se dictan otras disposiciones	HC Marisol Gomez, HC Diego Cancino  Ponencias positivas	Archivado
89-2024, 316-2024 / 466 – 2024 y 729 del 2024	“Por medio del cual se establecen lineamientos de atención, fortalecimiento de la salud mental y física de la	HC Humberto Amin, HC Quena Rivadeneira	

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
	persona mayor, y se dictan otras disposiciones"	Ponencias positivas con modificaciones	

### 3. Justificación

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2012), “el envejecimiento activo es el proceso de optimizar las oportunidades de salud, participación y seguridad con el objetivo de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen”. El envejecimiento saludable permite a las personas alcanzar su potencial en bienestar físico, social y mental, para así poder participar en sociedad de acuerdo a sus necesidades, deseos y capacidades. Como bien es conocido sobre el deterioro físico y mental al que conlleva el envejecimiento, hay problemáticas que desencadenan la imposibilidad de que las personas y los adultos mayores tengan un envejecimiento saludable, como lo son la soledad y el aislamiento social.

Según Petite et al, (Trisha Petite, 2015) el sentimiento de soledad representa una prevalencia del 20 % al 40 % en la población adulta mayor, lo cual puede traer repercusiones negativas al adulto mayor. De hecho, el aumento de la prevalencia de soledad es representativo en la persona mayor debido a que se desarrollan condiciones como la pérdida, abandono, duelo, cambio de rol, que pueden contribuir a la aparición de esta (Rodríguez, 2009). Son entonces los adultos mayores particularmente vulnerables al aislamiento social y la soledad, debido a una salud física en deterioro, la muerte de cónyuges u otras restricciones que aumentan las posibilidades de estar o vivir solo y tener menos relaciones de confianza (Bowling & Ann, 2012).

Debido a los riesgos y consecuencias en salud, física y mental de la soledad y el aislamiento social, diferentes países han lanzado plataformas de política pública para reducir los impactos del aislamiento social (o el nivel individual percibido de aislamiento social) y la soledad en las personas, especialmente en los adultos mayores. Australia, Dinamarca, Reino Unido y Nueva York han liderado acciones e intervenciones de política en contra de este problema, pues se ha comprobado que el aislamiento social tiene efectos en la salud física y mental de las personas.

En términos generales, se ha encontrado consistentemente que el mal estado de salud y el mal estado funcional se asociaron con mayores sentimientos de soledad (Pirkko E Routasalo, 2006), aunado a la mala salud con una mayor sensación de aislamiento social (Cacioppo & Cacioppo, 2014). Holt-Lunstad (2018) encontró que la falta de conexión social genera los mismos riesgos de salud como fumar 15 cigarrillos al día o tener un desorden

de abuso de alcohol; es el doble de dañino a la salud física y mental como la obesidad y además incrementa el riesgo de muerte prematura, lo cual fue confirmado por Alcaraz (2019), quien analizó datos de salud de 580.000 adultos.

Complementario a lo anterior, (Rocach, 2019) ha identificado que problemas reales pueden aparecer cuando las experiencias de soledad se vuelven crónicas, lo cual se puede encontrar en hallazgos previos como los de Bekhet y Zauszniewski (2011), donde se relaciona el aumento en las cifras de tensión arterial consecuente de la elevación de cortisol con la soledad como factor estresor. Hackett et al. (2012), también encontraron una asociación con el sentimiento de soledad, debido a los mecanismos hormonales derivados del estrés, lo que aumenta la presión arterial por la resistencia vascular periférica y la respuesta inflamatoria.

Valtora (2019) y (Hankey, 2017) concluyeron con sus respectivos estudios que hay evidencia que relaciona la soledad con un incremento del 30% en el riesgo de un accidente cerebrovascular o el desarrollo de enfermedad coronaria, desarrollar depresión, empeoramiento de la calidad del sueño y un declive cognitivo acelerado. Sobre esta última consecuencia, Shankar et al. (2013) hicieron un estudio con datos longitudinales de más de 6.000 adultos mayores, con el cual lograron identificar que aquellas personas que reportaron menores contactos y actividades sociales mostraron un mayor descenso en sus funciones cognitivas, e Investigadores de la Universidad de Florida encontraron que la soledad es asociada con un aumento del 40% en el riesgo de demencia en los individuos (The Journals of Gerontology: Series B, online 2018).

Varios instrumentos y métodos se han desarrollado para poder medir la soledad o el grado de aislamiento social. Actualmente existen métodos relativamente aceptados como la escala de De Jong Gierveld Loneliness (DJGLS), la escala de redes sociales de Lubben (LSNS), la encuesta de apoyo social y resultados médicos (MOS-SSS), la escala multidimensional de apoyo social percibido, y la escala UCLA de soledad.

Aunque los métodos anteriormente mencionados son válidos, estos miden elementos diferentes y capturan/preguntan sobre diferentes aspectos, lo cual hace que las variables que pueden medir sean diferentes, aunque lleguen a las mismas conclusiones.

Hay que resaltar también que los beneficios de la intervención de la soledad y el aislamiento social en adultos mayores, no solo se representa en una mejora en la calidad de vida de las personas, sino que también tiene beneficios presupuestales para el gobierno distrital. en Inglaterra se encontró que los tratamientos de estas condiciones ayudan a reducir la demanda de servicios sociales y de salud costosos, por lo que se estimó que los esquemas

de intervención grupales, que costaban 80 libras por persona, resultan en ahorros de hasta 300 libras por persona, en demanda de servicios médicos o sociales (Windle et al., 2011).

Ahora bien, sobre las opciones de intervención ante esta problemática, se pueden encontrar enfoques con intervenciones a distancia, intervenciones de uno a uno e intervenciones grupales, por lo cual se expondrá a continuación los beneficios de cada tipo de intervención.

Según Huges et al. (2004), Lal et al. (2014), Choi et al. (2014) y Chavooshi et al. (2016), Hay evidencia robusta sobre la aceptabilidad, seguridad y efectividad de las consultas de salud mental vía telefónica o videollamada para mejorar la salud mental de los pacientes. En uno de los estudios el cual estudiaba la depresión en adultos mayores de zonas con ingresos bajos, se encontró que las terapias desarrolladas por telemedicina eran igual de efectivas como las terapias presenciales, lo cual fue corroborado después con el estudio en el que analizaron a pacientes con diagnósticos inconclusos que habían desarrollado sentimientos de ansiedad y depresión. Los pacientes tratados con psicoterapia por internet mostraron mejoras en cuanto a las sensaciones y manejo de los síntomas de la ansiedad y depresión, a niveles comparables con los de las sesiones presenciales.

Un ejemplo práctico de intervención mediante el uso de herramientas tecnológicas es el programa implementado por el Departamento para el Envejecimiento de Nueva York. En el programa, la ciudad articula ONGs y la convocatoria de voluntarios para la construcción de amistades y relaciones duraderas, las cuales ayudan a limitar el aislamiento social en los adultos mayores. El programa de “visitas amistosas” o “voces amistosas”, proveen de entrenamiento psicosocial a los voluntarios, y los emparejan con adultos mayores adecuados, para que tengan sesiones de forma semanal. El programa, que inicialmente había sido presencial, debido a las condiciones impuestas por la pandemia, ha debido implementarse de forma virtual mediante video llamadas o llamadas telefónicas, sin experimentar decrecimientos en el impacto de las intervenciones en el bienestar de los adultos mayores.

Por otro lado, Cattán, White, Bond, & Learmouth (2005) estudiaron el impacto de las intervenciones grupales, encontrando que estas proveen oportunidades para establecer nuevas conexiones que permiten a los adultos mayores a convertirse en participantes activos con aumento en su sensación de dignidad y autoestima. De hecho, en el estudio realizado por los autores, descubrieron mayores efectos de las intervenciones grupales, comparándolas con intervenciones de visitas domiciliarias, aunque reconocieron que los efectos de las intervenciones personales permiten conexiones más profundas y significativas, lo cual tiene mayor impacto en la sensación de soledad en la persona tratada.

Bermeja & Austin (2018) reportaron que las actividades para combatir la soledad deben enfocarse en brindar espacios donde la persona mayor pueda interactuar con otros, por medio de actividades de ocupación humana como: talleres de jardinería/horticultura, terapia de humor y programas de ejercicio físico; así como fortalecer redes familiares y sociales por medio de videoconferencias, taller de reminiscencia e intervención con animales. Estas recomendaciones no deben confundirse con iniciativas para “hacer amistades” solamente, pues este tipo de iniciativas son exitosas para atraer participantes, pero tienen efectos reducidos en la mejora de la calidad de vida de los participantes (Martina & Stevens, 2006). De hecho, un experimento aleatorizado que estudió los efectos de rehabilitación y acompañamiento psicológico grupal sobre la soledad, encontró que las actividades grupales con atención profesional llevaron a los participantes a encontrar nuevas amistades duraderas y orgánicas que sí mejoraron significativamente los niveles de calidad de vida de quienes se beneficiaron (Routasalo et al., 2009).

En conclusión, y entendiendo la necesidad de poder intervenir escenarios y poblaciones en riesgo de aislamiento social completo o soledad por sus beneficios en el bienestar de la población y en los ahorros económicos que se obtienen con una atención temprana y preventiva, se concluye que se debe desarrollar un programa complementario a las actividades e intervenciones grupales que actualmente desarrolla el distrito, por medio de la Secretaría de Integración Social. Por lo anterior, se desarrolla una propuesta que articula el diseño del programa implementado en la ciudad de Nueva York, y se busca complementar con el uso de tecnología con la que los adultos mayores ya se encuentran familiarizados, para así lograr que estos construyan nuevas relaciones interpersonales significativas que puedan reducir la soledad y sensación de aislamiento social.

#### 4. Marco Legal

El Estado Colombiano ha desarrollado un marco jurídico y de incentivos para lograr cerrar brechas socioeconómicas, y así lograr una sociedad con total inclusión y respeto de las diferencias culturales e idiosincráticas. Inicialmente, la Constitución Política de Colombia establece que todos los ciudadanos son libres e iguales ante la ley, y determina la obligación que el Estado tiene de promover condiciones de igualdad real, expresadas en el acceso al sistema financiero formal. Esto lo podemos encontrar de la siguiente forma:

**Artículo 46:** El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria. El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.

**Sentencia C-503 de 2014:** Resaltó que el Constituyente de 1991 erigió el principio de solidaridad como elemento esencial del Estado Social de Derecho, tal como se expresa en el artículo 1 de la Carta. En este sentido, la Corte ha definido el principio de solidaridad como: “un deber, impuesto a toda persona por el solo hecho de su pertenencia al conglomerado social, consistente en la vinculación del propio esfuerzo y actividad en beneficio o apoyo de otros asociados o en interés colectivo”. La dimensión de la solidaridad como deber, impone a los miembros de la sociedad la obligación de coadyuvar con sus congéneres para hacer efectivos los derechos de éstos, máxime cuando se trata de personas en situación de debilidad manifiesta, en razón a su condición económica, física o mental.

**Sentencia T.544 de 2014** Señaló que el Estado adquiere el deber de implementar medidas que impliquen una verdadera materialización de los derechos radicados en cabeza de las personas de la tercera edad, para que puedan llevar una vida digna al estar reconocidos como sujetos de especial protección constitucional. Adicionalmente, resaltó que cuando por situaciones naturales de la edad la persona se ve disminuida en sus capacidades físicas y mentales, es en principio la familia quien debe entrar a proteger al adulto mayor y procurar que pueda llevar una vida digna. Sin embargo, este deber de solidaridad de los familiares no es absoluto pues, en ocasiones, los integrantes de su núcleo se encuentran en imposibilidad de proveer este auxilio por factores económicos, de salud o incluso de edad, motivo por el cual, el Estado debe intervenir para evitar la desprotección de las personas de la tercera edad.

**Sentencia T-252 de 2017:** Establece que los adultos mayores son un grupo vulnerable, por ello han sido catalogados como sujetos de especial protección constitucional en múltiples sentencias, y desde el punto de vista teórico, esto puede obedecer a los tipos de opresión, maltrato o abandono a los que puede llegar a estar sometida la población mayor, dadas las condiciones, físicas, económicas o sociológicas, que la diferencian de los otros tipos de colectivos o sujetos.

**La Convención Americana sobre Derechos Humanos de 1969 y el Protocolo de San Salvador de 1988** reconocen que las personas de edad avanzada gozan de unos derechos exclusivos.

**Artículo 17** señala que: “Toda persona tiene derecho a protección especial durante su ancianidad. En tal cometido, los Estados partes se comprometen a adoptar de manera progresiva las medidas necesarias a fin de llevar este derecho a la práctica y en particular a: i) proporcionar instalaciones adecuadas, así como alimentación y atención médica especializada, a las personas de edad avanzada que carezcan de ella y no se encuentren

en condiciones de proporcionársela por sí mismas; ii) ejecutar programas laborales específicos destinados a conceder a los ancianos la posibilidad de realizar una actividad productiva adecuada a sus capacidades respetando su vocación o deseos; iii) estimular la formación de organizaciones sociales destinadas a mejorar la calidad de vida de los ancianos”.

**La Carta de las Naciones Unidas de 1945 en su artículo 55º** exalta el deber de los Estados de promover estándares de vida más elevados para todas las personas.

En Colombia, el ordenamiento jurídico ha propendido por el desarrollo del conocimiento para la participación de todos los ciudadanos en la vida económica, así como, el desarrollo legislativo para generar el desarrollo del sector financiero y formal, para que la población logre tener un acceso informado al mismo. Estos esfuerzos se condensan en las siguientes normas.

- **CONPES 2793 de 1995** Definió en un primer momento los lineamientos de la política relativa a la atención al envejecimiento y a la vejez de la población colombiana, y en especial a las necesidades de las personas de mayor edad. Los objetivos principales de esta política son mejorar las condiciones de vida de la persona de mayor edad y elevar la calidad de vida de toda la población para que alcance una vejez saludable y satisfactoria.
- **Ley 687 de 2001** Creó los Centros de Vida, destinados a proteger y brindar servicios a los adultos mayores.
- **Ley 1091 de 2006** en su Artículo 3, creó un régimen especial para el adulto mayor (mayor de 65 años), el cual le confiere derecho a atención preferencial, ágil y oportuna, así como el servicio de salud brindado por el Sistema General en Seguridad Social Integral, y también gozará de descuentos en programas especiales de turismo ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar, para los no afiliados y afiliados.
- **Ley 1171 de 2007** busca conceder a las personas mayores de 62 años beneficios para garantizar sus derechos a la educación, **a la recreación**, a la salud y propiciar un mejoramiento en sus condiciones generales de vida
- **Ley 1251 de 2008** busca proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez.

- **Art. 3º** Definió la acción social integral al adulto mayor como el conjunto de acciones que buscan mejorar y modificar las circunstancias de carácter social que impidan al adulto mayor su desarrollo integral, protección física, mental y social hasta lograr la incorporación a una vida plena y productiva de las personas que se hallan en estado de necesidad, desprotección o desventaja física o mental.
- **Art. 4º** Definió como principio la corresponsabilidad, donde el Estado, la familia, la sociedad civil y los adultos mayores de manera conjunta deben promover, asistir y fortalecer la participación activa e integración de los adultos mayores en la planificación, ejecución y evaluación de los programas, planes y acciones que desarrollen para su inclusión en la vida política, económica, social y cultural de la Nación.
- **Art. 6º** Establece como deberes del Estado:
  - Garantizar y hacer efectivos los derechos del adulto mayor;
  - b) Proteger y restablecer los derechos de los adultos mayores cuando estos han sido vulnerados o menguados;
  - c) Asegurar la adopción de planes, políticas y proyectos para el adulto mayor;
  - d) Generar espacios de concertación, participación y socialización de las necesidades, experiencias y fortalezas del adulto mayor;
  - h) Establecer acciones, programas y proyectos que den un trato especial y preferencial al adulto mayor;
  - i) Promover una cultura de solidaridad hacia el adulto mayor;
  - m) Los Gobiernos Nacional, Departamental, Distrital y Municipal, adelantarán programas de promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores conforme a las necesidades de atención que presente esta población;
  - ñ) Promover campañas que sensibilicen a los profesionales en salud y al público en general sobre las formas de abandono, abuso y violencia contra los adultos mayores, estableciendo servicios para las víctimas de malos tratos y procedimientos de rehabilitación para quienes los cometen.
- **Art. 20, inciso G** establece la obligación de garantizar la provisión de servicios y programas integrales de atención, promoción y prevención en salud mental que respondan a las necesidades de los adultos mayores e involucren a su grupo familiar.
- **Ley 1315 de 2009** Busca garantizar la atención y prestación de servicios integrales con calidad al adulto mayor en las instituciones de hospedaje, cuidado, bienestar y asistencia social

- **Ley 1850 de 2017.** Esta ley modifica las leyes concernientes a la protección al adulto mayor, y dispone lo siguiente:
- **Art. 2.12** Será función del Consejo Nacional del Adulto Mayor, promover **la creación de redes de apoyo** con el fin de asegurar los vínculos, la compañía y el apoyo del núcleo familiar del adulto y así evitar la institucionalización y la penalización. Ya que es necesario involucrar de manera directa a la familia quien es la encargada de suplir la satisfacción de necesidades biológicas y afectivas de los individuos; responde por el desarrollo integral de sus miembros y por la inserción de estos en la cultura, la transmisión de valores para que se comporten como la sociedad espera de ellos. De ahí que la pertenencia a una familia constituye la matriz de identidad individual.
- **Art. 7.t** que modifica los deberes del estado, definidos en la Ley 1251 de 2008, adiciona como deber del Estado promover la creación de redes familiares, municipales y departamentales buscando el fortalecimiento y la participación activa de los adultos mayores en su entorno. Con el fin de permitir a los Adultos Mayores y sus familias fortalecer vínculos afectivos, comunitarios y sociales

A nivel distrital, la política rectora es la Política Pública social para el envejecimiento y la vejez 2010 - 2025, la cual considera en su 4º eje la promoción de programas dirigidos a fomentar la salud mental para todas las personas en proceso de envejecimiento, además que determina la importancia de vincular la creación de programas de salud mental, estabilidad emocional y buenas relaciones familiares para el adulto mayor, y así este pueda vivir sin humillaciones en la vejez.

Adicionalmente, el **Plan de Desarrollo 2020 - 2024** considera lo siguiente:

- **Artículo 102** Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral de salud mental. La Secretaría Distrital de Salud formulará e implementará un Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral para tratar a las personas con trastornos y enfermedades mentales, con enfoque poblacional de niñez y **adulto mayor**, y de género hacia las mujeres, territorializado en las 20 localidades de la ciudad. Este plan deberá ser revisado y actualizado anualmente.

## 5. Competencias del Concejo

Este proyecto de acuerdo está facultado bajo lo estipulado por el artículo 14 de la ley 1421 de 1993, el cual versa de la siguiente forma: Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## 6. Impacto Fiscal

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional mediante Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa. Se declara que el presente proyecto de acuerdo no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación.

Ahora, para el desarrollo de la política pública de envejecimiento en la ciudad, el artículo 150 del Plan de Desarrollo modificó el artículo 6to del Acuerdo 669 de 2017, el cual establece que “los recursos generados y recaudados por concepto de la “Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor”, serán destinados a la construcción, instalación, mantenimiento, adecuación, dotación y funcionamiento de Centros de Bienestar o Centros de Protección Social, Centros Día y otras modalidades de atención, así como el desarrollo de programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores del Distrito. **El producto de dichos recursos se destinará en un 70% para la financiación de los Centros Día y otras modalidades de atención, así como el desarrollo de programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores del Distrito** y el 30% restante, al financiamiento de los Centros de Bienestar o Centros de Protección Social del adulto mayor, en los términos previstos en la ley 1276 de 2009, sin perjuicio de los recursos adicionales que puedan gestionarse a través de otras fuentes como el Sistema General de Regalías, el Sistema General de Participaciones, el sector privado y la cooperación internacional, principalmente”.

## 7. Conclusiones

De lo expuesto anteriormente, se entiende la obligación del Estado, expresado en la Alcaldía Mayor de Bogotá y este Concejo Distrital, de desarrollar, fomentar e incentivar programas e iniciativas que permitan combatir contra los sentimientos de soledad y

aislamiento social que representan una amenaza e impacto en la salud física y mental de los adultos mayores, y por tanto se vuelve imperativa la ejecución de estrategias que atiendan a los resultados de la evidencia científica par así reducir los riesgos a la salud descritos en la justificación del presente proyecto.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 358 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS DE ATENCIÓN, FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL Y FÍSICA DE LA PERSONA MAYOR, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial, de las que le confieren el numeral 1 y 25 del artículo 12 del decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1º Objeto:** Crear el programa de acompañamiento integral para el desarrollo social y disfrute pleno de los derechos de la persona mayor en Bogotá, con el fin fortalecer sus redes colectivas, así como su salud mental y física.

**ARTÍCULO 2º Diseño e implementación:** La Secretaría Distrital de Integración Social será la entidad encargada y responsable de ejecutar el presente acuerdo, en coordinación con otros sectores, organismos o entidades públicas y privadas, para el desarrollo de un programa de voluntariado diseñado para construir, promover espacios de comunicación y acompañamientos periódicos con adultos mayores que se encuentran en riesgo de abandono o aislamiento social que pueda repercutir en su salud física o mental.

**Parágrafo 1.** La Secretaría Distrital de Integración Social coordina la convocatoria de los voluntarios, establece un programa de capacitación mediante la enseñanza de un código de conducta y buenas prácticas para entablar conversaciones y contactos con los adultos mayores.

**ARTÍCULO 3º Plan de capacitación:** La Secretaría de salud en coordinación con la Secretaría Distrital de Integración social elaborarán un plan de capacitación de voluntarios, mediante el cual se sensibilice, asesore, asista técnicamente y equipe con las herramientas adecuadas para el trato con personas mayores que se encuentran en riesgo de abandono o aislamiento social y cuyo estado de salud física o mental esté o pueda verse afectado.

**ARTÍCULO 4º Lineamientos del programa:**

- Caracterizar a la persona mayor **en riesgo de abandono o aislamiento social** en Bogotá D.C, mediante la realización de una encuesta de línea base que incluya un perfilamiento de intereses y personalidad del sujeto.

- El Distrito deberá evaluar y realizar seguimiento estricto a la ejecución del programa de voluntariado.
- Coordinar el emparejamiento de acuerdo a aptitudes, intereses y rasgos individuales de voluntarios y personas mayores.
- Realizar seguimiento periódico a la realización de reuniones virtuales, telefónicas o presenciales al menos dos veces a la semana entre voluntario y adulto mayor.
- Propiciar el acceso a llamadas grupales o reuniones virtuales y presenciales al menos una vez al mes, en donde los adultos mayores puedan interactuar con pares que se encuentran en el mismo programa, con el objetivo de que estos generen mayores conexiones duraderas que les permita mejorar su vida social y mejorar su calidad de vida.
- Implementar un enfoque de género para mitigar los efectos diferenciados que tiene el aislamiento social y los sentimientos de soledad sobre la salud física y mental de las personas mayores.
- El Distrito deberá evaluar al menos una vez al año el impacto de la medida sobre la salud mental y el sentimiento de soledad o aislamiento en los adultos mayores, por lo cual deberá medirlo mediante la escala UCLA-Loneliness Scale, que es una de las más utilizadas para medir el sentimiento de soledad.
- El Distrito deberá evaluar y realizar seguimiento estricto a voluntario en su actividad.

**ARTÍCULO 5º Incentivos:** La Administración Distrital podrá definir los incentivos que considere pertinentes, direccionados a los jóvenes para que estos participen y se involucren activamente en calidad de voluntarios.

**ARTÍCULO 6º Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024  
**Presidente del Concejo** **Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

## Referencias

- Bowling & Ann, C. R. (2012). *A Longitudinal Analysis of Loneliness Among Older People in Great Britain*. doi:<https://doi.org/10.1080/00223980.2011.609572>
- Gill Windle, K. M. (2011). *BMC*. Obtenido de <https://hqlo.biomedcentral.com/articles/%2010.1186/1477-7525-9-8>
- Hankey, G. (2017). *Preventable stroke and stroke prevention*. doi:<https://doi.org/10.1111/j.1538-7836.2005.01427.x>
- OMS. (2012). *Envejecimiento activo: un marco político\**. Obtenido de [https://ccp.ucr.ac.cr/bvp/pdf/vejez/oms\\_envejecimiento\\_activo.pdf](https://ccp.ucr.ac.cr/bvp/pdf/vejez/oms_envejecimiento_activo.pdf)
- Pirkko E Routasalo, N. S. (2006). *Social contacts and their relationship to loneliness among aged people - a population-based study*.
- Rocach, A. (2019). *The Psychological Journey To and From Loneliness*. Obtenido de <https://www.elsevier.com/books/the-psychological-journey-to-and-from-loneliness/rokach/978-0-12-815618-6>
- Rodríguez, M. (2009). *La soledad en el anciano*. Obtenido de <http://scielo.isciii.es/pdf/geroko/v20n4/comunicacion2.pdf>
- Trisha Petite, J. M. (2015). *A Systematic Review of Loneliness and Common Chronic Physical Conditions in Adults*. doi:10.2174/1874350101508010113

**PROYECTO DE ACUERDO NO 359 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL APROVECHAMIENTO ECONÓMICO DE LOS CORREDORES DE CIRCULACIÓN DE LAS ESTACIONES Y PORTALES DE TRANSMILENIO DE LA CIUDAD"**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto establecer lineamientos para el aprovechamiento económico a través de la modalidad de alquiler del espacio de las zonas de circulación en las estaciones del Sistema Transmilenio para la venta de confitería, productos comestibles empaquetados y bebidas envasadas.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación en la vigencia 2022 así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
254-2022	Por medio del cual se establecen lineamientos para el aprovechamiento económico de los corredores de circulación de las estaciones de Transmilenio de la ciudad.	H.C. Diego Cancino, H.C Juan Felipe Grillo	Archivado
244-2024	"Por medio del cual se establecen lineamientos para el aprovechamiento económico de los corredores de circulación de las estaciones de Transmilenio de la ciudad"	H.C. Andrés Darío Onzaga Niño (Coordinador) y H.C. Álvaro José Argote Muñoz	Archivado

90-2024, 317-2024 / 467 - 2024	"Por medio del cual se establecen lineamientos para el aprovechamiento económico de los corredores de circulación de las estaciones de Transmilenio de la ciudad"	H.C. Rubén Darío Torrado Pacheco (Coordinador) y H.C.Rocío Dussán Pérez (ponente)	Archivado
--------------------------------	---	---	-----------

3. JUSTIFICACIÓN

Los efectos generados por la Pandemia tuvieron gran repercusión en muchos sectores de la economía de la ciudad, entre ellos, el sector informal (Avendaño, 2020). Como prueba de ello, observamos un reciente aumento en el número de vendedores informales en la ciudad y especialmente en el Sistema Transmilenio. Algunas de las causas que soportan este aumento en la informalidad son la pérdida de empleo y la falta de oportunidades que se ofrecen actualmente en la ciudad. Muchas veces, la falta de gestión por parte del sector formal, ha contribuido a que se sigan abriendo brechas económicas y de desigualdad en la ciudad.

Pese a ello, y de manera desafortunada debemos recordar que la informalidad genera procesos de desestabilización dentro del funcionamiento ordinario del sistema (Flórez, 2012). Generalmente, las ventas informales producen un desincentivo para cientos de ciudadanos que no están de acuerdo con este tipo de prácticas. Ahora bien, revisando el reglamento interno del sistema y el actual código de Policía, encontramos que estas actividades de ventas dentro del sistema, se encuentran prohibidas y en muchos casos, omiten la ley para continuar funcionando. Esto, no solo representa una problemática social, sino que también representa una problemática económica, debido a su desaprovechamiento, ya que los vendedores informales no aportan recursos al sistema.

Según el Instituto para el Desarrollo Social (IPES), en 2018 había más de 2.669 vendedores informales en Transmilenio. 1.591 dentro de las estaciones y 1.078 en las cercanías del sistema (puentes peatonales y entradas). Seguramente, estas cifras han crecido desde entonces (EL TIEMPO, 2018). Razón por la cual, se hace necesaria la promoción de Proyectos que logren atender las necesidades de esta población, pero que también constituyan una fuente de ingresos para el sistema.

De esta forma, este Proyecto de Acuerdo procura mejorar las condiciones económicas de gran parte de esta población, a partir de la incorporación de la modalidad de alquiler para la venta de productos de confitería, productos comestibles empaquetados y bebidas

envasadas. Esta no es solo una apuesta por la formalización, sino que también es una apuesta para el aprovechamiento económico de los corredores de circulación de las estaciones del sistema. Así, esta propuesta se constituirá formalmente como un mecanismo de captura de valor, que seguramente dejará importantes cifras para el sistema Transmilenio.

Los corredores de circulación fueron elegidos estratégicamente para no afectar y/o incidir sobre el funcionamiento ordinario de las estaciones de Transmilenio. Con los corredores de circulación, nos referimos específicamente al espacio comprendido entre los vagones. Una vez hecha esta aclaración, también debemos señalar que la elección de confitería, productos comestibles empaquetados y bebidas envasadas corresponde al cumplimiento de las normas básicas de sanidad y salubridad. La venta de estos productos no genera exigencias adicionales.

Por último, será el sistema de Transmilenio el encargado de definir las condiciones para otorgar los permisos de operación en los puestos que se vayan a instalar en los corredores de circulación. Dentro del pliego de condiciones, deberán establecerse prioridades para la población más vulnerable. También, deberá establecerse una condición de temporalidad para que todos los participantes tengan igualdad de condiciones y todos tengan la oportunidad de participar en el alquiler de estos espacios. Adicionalmente, el alquiler de estos espacios vendrá acompañado de la presencia de miembros de la Policía Metropolitana de Bogotá para garantizar el orden y la seguridad de los puestos, así como controlar el flujo de los demás vendedores informales dentro del sistema. Asimismo, será Transmilenio el encargado de determinar la capacidad de las estaciones en donde se podrán alquilar algunos de los corredores de circulación para la venta de estos productos. Entendemos que todas las estaciones de Transmilenio no cuentan con las mismas condiciones, por lo que es preciso que se realice un estudio de flujos para el diseño y se puedan brindar garantías para el sistema.

Organizar la venta informal en TransMilenio es un tema importante, ya que tiene impactos significativos en diversos aspectos sociales, económicos, y operativos del sistema de transporte público en Bogotá. A continuación, se destacan algunos puntos clave sobre su importancia:

### **Seguridad de los Usuarios**

La venta informal puede generar riesgos para la seguridad de los pasajeros, ya que los vendedores suelen moverse entre los buses y estaciones, exponiéndose y exponiendo a los usuarios a posibles accidentes.

En algunos casos, este tipo de actividad puede ser usada como pretexto para actividades ilícitas, como robos o estafas.

### **Calidad del Servicio**

La presencia de vendedores informales puede interferir con la operación del sistema, afectando el flujo de pasajeros y el confort dentro de los buses.

Los altos niveles de ruido y el constante movimiento de los vendedores pueden generar incomodidad en los usuarios.

### **Economía Formal**

La venta informal afecta a los comerciantes formales, quienes pagan impuestos y cumplen con normativas legales. La competencia desleal puede perjudicar la economía formal.

Además, al no regularse, estas actividades no aportan al recaudo fiscal, lo que limita los recursos públicos para mejorar el sistema.

### **Control de Espacios Públicos**

TransMilenio es un espacio público, y su regulación es esencial para garantizar el orden y el bienestar general de los ciudadanos.

El descontrol en las actividades informales puede dar lugar a una percepción de falta de autoridad y generar un ambiente menos seguro.

### **Salud Pública**

La venta de alimentos en condiciones inadecuadas de higiene puede representar riesgos para la salud de los usuarios.

La falta de control sobre los productos ofrecidos dificulta garantizar su calidad y seguridad.

### **Sostenibilidad del Sistema de Transporte**

TransMilenio depende de los ingresos por pasajes para su operación y mantenimiento. Las actividades informales dentro del sistema pueden impactar negativamente la percepción de calidad, desincentivando el uso del transporte público.

#### **Medidas Posibles**

Regular la venta informal no implica necesariamente erradicarla, sino buscar un equilibrio que contemple soluciones como:

Implementar zonas específicas para actividades comerciales reguladas.

Mejorar la supervisión y el control en estaciones y buses.

La regulación adecuada de la venta informal en TransMilenio es esencial para garantizar un sistema de transporte más seguro, eficiente y sostenible, en beneficio de todos los usuarios.

#### 4. MARCO LEGAL

##### A nivel Constitucional

**ARTICULO 25.** El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

**ARTICULO 53.** El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales: Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad.

##### A nivel Nacional

**LEY 1988 DE 2019.** Por la cual se establecen los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una política pública de los vendedores informales y se dictan otras disposiciones.

**Artículo 4°.** La política pública de los vendedores informales deberá formularse a partir de los siguientes lineamientos:

- a) Establecer programas y proyectos encaminados a garantizar el mínimo vital de esta población, y a gozar de una subsistencia en condiciones dignas, implementando alternativas de trabajo formal para vendedores ambulantes;
- b) Desarrollar programas de capacitación a vendedores informales en diversas artes u oficios a través del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA);
- c) Fomentar proyectos productivos para los vendedores informales;
- d) Reglamentar el funcionamiento de espacios o Locales Comerciales de Interés Social (LCIS), para promover la inclusión social y mejorar condiciones de vida de vendedores informales;
- e) Establecer acciones de control y seguimiento que permitan evidenciar la evolución de la situación socioeconómica de la población, para la toma de decisiones;
- f) Impulsar investigaciones o estudios sobre los vendedores informales, a fin de enfocar soluciones a sus problemas prioritarios;
- g) Se desarrollará un sistema de registro e inscripción de los vendedores informales, que permita caracterizarlos para la elaboración de las líneas de acción y programas que integran la política pública. El registro de los venteros informales se actualizará de manera permanente y será concertado con las asociaciones de venteros;
- h) Disponer de espacios seguros para las actividades que realizan los vendedores informales;
- i) La política pública establecerá la carnetización de los vendedores informales para facilitar su identificación en el espacio público. Las organizaciones de vendedores informales legalmente constituidas podrán realizar la veeduría a la carnetización.

#### **A nivel Distrital**

**ACUERDO 812 DE 2021.** Por el cual se establecen los lineamientos generales para la formulación de la Política Pública Distrital de Vendedores Informales y se dictan otras disposiciones.

**ARTÍCULO 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene como objeto establecer los lineamientos generales para la formulación de la Política Pública Distrital de Vendedores Informales, los cuales estarán formulados en consonancia con la Ley 1988 de 2019 "Por la cual se establecen los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una política pública de los vendedores informales y se dictan otras disposiciones" con el fin de procurar los derechos a la dignidad humana, al mínimo vital, al trabajo, al principio de confianza legítima y a la convivencia en el espacio público de las personas que se dediquen voluntariamente al comercio de bienes o servicios en el espacio público como vendedores informales, así como proteger, reglamentar y controlar el uso y aprovechamiento del espacio público del Distrito Capital.

**ARTÍCULO 5. Principios.** La formulación de la política pública deberá orientarse por los siguientes principios básicos que la caracterizan como:

a. Dignidad Humana. Los vendedores informales son sujetos libres de elegir un proyecto de vida, profesión u oficio por lo que se les deben garantizar el respeto a la dignidad humana y a los derechos humanos del trabajador informal en condiciones dignas.

b. Diversidad poblacional, social y cultural. Se respetará la diversidad de características, circunstancias y necesidades de los vendedores informales; la diversidad de actividades, las prácticas y las dinámicas artísticas, culturales y patrimoniales de las actividades económicas que ocurren en el espacio público para los fines de identificación y registro; así como la necesidad de abordar estas diversidades mediante enfoques específicos y diferenciados.

c. Buena Fe. Debe existir coherencia en las actuaciones que adelante la administración y la población de vendedores informales, respetando los compromisos adquiridos y los derechos reconocidos por las normas legales y la jurisprudencia de las Altas Cortes colombianas. Se debe presumir la buena fe respecto de aquellas actividades que realizan los vendedores informales, no pueden ser consideradas por sí mismas ilegales, ni pueden ser estigmatizadas o criminalizadas por esta razón.

d. Participación. Participación real y efectiva de la ciudadanía, organizaciones de vendedores informales y demás actores en el proceso de la formulación de la política pública.

**ARTÍCULO 6. Lineamientos.** La política pública de los vendedores informales en el Distrito Capital deberá formularse a partir de los lineamientos establecidos en el artículo 4º de la Ley 1988 de 2019 y los que a continuación se establecen:

a) La Administración Distrital a través de las entidades de los sectores central, descentralizado y de las localidades en el marco de sus competencias, adelantarán las acciones que fortalezcan la caracterización e identificación con enfoques diferenciales de todos los vendedores informales del Distrito Capital, de acuerdo con las categorías contempladas en la Ley 1988 de 2019 y en el artículo segundo del presente Acuerdo. Dicho registro se actualizará de forma periódica.

b) Fortalecer las estrategias para la inclusión de todos los vendedores informales en el R.I.V.I. según la Ley 1988 de 2019 y el artículo segundo del presente Acuerdo.

El proceso de inscripción en el Registro Individual de Vendedores Informales RIVI se actualizará de manera permanente y será concertado con las organizaciones de vendedores informales, los movimientos y colectivos de base comunitaria. Propender para que el RIVI sea un instrumento para la elaboración de las líneas de acción y los programas que integran la política pública y para reconocer nuevos vendedores, sin que esto implique retirar del sistema de información a quienes ya se han reconocido de ocupación u oficio en el Distrito Capital.

## 5. COMPETENCIAS DEL CONCEJO

**Artículo 313.** Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.
3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo.
4. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.
5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos. Constitución Política de Colombia [Const]. Art. 313. 7 de julio de 1991 (Colombia).

**DECRETO LEY 1421 de 1993**

**Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## **6. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la Ley 819 de 2003, este proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal que implique o conlleve a una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de unas nueve fuentes de financiación.

## **7. CONCLUSIONES**

Este Proyecto de Acuerdo propone la inclusión de un nuevo mecanismo para la captura de valor en el sistema de Transmilenio. Su aprobación generaría incentivos para que la ciudadanía retorne de manera gradual y se apropie del sistema. También, este Proyecto contribuiría al aprovechamiento económico y a la formalización de algunas de las dinámicas que diariamente se ven y afectan el funcionamiento ordinario del sistema Transmilenio.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
Concejal de Bogotá D.C  
Partido Centro Democrático

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 359 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

#### **"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL APROVECHAMIENTO ECONÓMICO DE LOS CORREDORES DE CIRCULACIÓN DE LAS ESTACIONES Y PORTALES DE TRANSMILENIO DE LA CIUDAD"**

#### **EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que les confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

### **ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto.** Establecer lineamientos para el aprovechamiento económico a través de la modalidad de alquiler del espacio de las zonas de circulación en las estaciones del Sistema Transmilenio para la venta de confitería, productos comestibles empaquetados y bebidas envasadas.

#### **Artículo 2- Definiciones.**

*Confitería* - Productos alimenticios a base de azúcar, golosinas y caramelos.

*Productos comestibles empaquetados* - Se entiende por empaquetado a todo aquel proceso para proteger y resguardar un producto durante los procesos de distribución, almacenaje y manipulación. El empaquetado de alimentos tiene como función mantener en condiciones óptimas su contenido.

*Bebidas envasadas* - Son aquellas bebidas que cuentan con un envase plástico o de otro material que permiten manipulación simple.

**Artículo 2. Lineamientos.** La Empresa de Transporte Transmilenio, definirá los corredores de circulación aptos, de acuerdo a un estudio de flujos que garantice el correcto funcionamiento del sistema en cada una de sus estaciones.

**Artículo 3. Ejecución.** Instituto para la Economía Social en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud, Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Transmilenio y la secretaría

de Seguridad de manera articulada y acorde a sus competencias, se desarrollarán las de condiciones para el alquiler de estos espacios y se definirá la lista de priorizados (adultos mayores y madres cabeza de hogar).

**Artículo 4. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

### Referencias

Avendaño, W. C. (2020). Impacto social del Covid-19 en un contexto de informalidad . *Revista ESPACIOS*, 39 - 48.

EL TIEMPO. (21 de Abril de 2018). *Concentración de ventas informales junto a estaciones de Transmilenio*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/bogota/cifras-de-vendedores-ambulantes-en-bogota-207566>

Flórez, D. F. (2012). *COMERCIO INFORMAL EN TORNO AL SISTEMA TRANSMILENIO Y OPORTUNIDADES DE FORMALIZACIÓN BASADAS EN MODELOS TOD*. Bogotá: Universidad de los Andes .

**PROYECTO DE ACUERDO NO 360 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN DE LA ESTRATEGIA “BOGOTÁ ATRAE, POTENCIALIZA Y RETIENE TALENTOS”.**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO**

Crear la estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos” con la cual se busca que, a los profesionales más destacados a nivel académico del distrito, se les incentive y se les siga cualificando, para garantizar su estabilidad y crecimiento, a través de la promoción de empleos fijos, subsidios para educación (posgrados) y una serie de subvenciones económicas. La estrategia contempla la selección por mérito de los mejores 3 resultados de las pruebas ECAES de cada carrera.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
226-2022	“Por medio del cual se promueve la creación de la estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos”.	H.C Maria Clara Namen, H.C Alvaro Acevedo	Archivado
247-2023	“Por medio del cual se promueve la creación de la estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos”.	H.C. Luis Carlos Leal Angarita (Coordinador) y H.C. Javier Alejandro Ospina Rodríguez	Archivado
92-2024, 319-2024 / 469 – 2024 y 732-2024	“Por medio del cual se promueve la creación de la estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos”.	H.C Ángelo Schiavenato Rivadeneira. H.C Darío Fernando Cepeda Peña.	Archivado

### 3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA.

Para iniciar es importante que tengamos claro el concepto de “fuga de cerebros” para esto me permito traer el concepto que nos expone la Universidad de los Andes en su Revista Económica Supuestos, de la Facultad de Economía donde definen el concepto así:

“La fuga de cerebros, **fuga de talentos** o migración altamente calificada es la emigración de profesionales y científicos formados en su país de origen a otras naciones, impulsados principalmente por la falta de oportunidades de desarrollo de sus áreas de investigación, por motivos económicos o por conflictos políticos en su país natal” (Universidad de los Andes, 2019)

El término ‘fuga de cerebros’ se originó en el Reino Unido a inicios de los 60s ante la preocupación por la emigración de profesionales a los EEUU.

#### 3.1. Causas y consecuencias de la fuga de cerebros

Al hacer la revisión en el portal web de economía economipedia nos encontramos una serie de causas del fenómeno “fuga de cerebros” las cuales describiremos a continuación:

- **Falta de oportunidades:** La causa más importante es la falta de oportunidades. En realidad, es la que engloba todo lo demás. Una persona que tiene una formación superior y que está capacitada para trabajar en puestos de determinado rango, no aceptará cualquier puesto de trabajo.
- **Motivaciones económicas:** Existen casos en los que sí hay oportunidades. Sin embargo, las retribuciones económicas son de una cuantía inferior respecto a otros países. Esto es algo que dependerá del sector y de cómo valore el país a determinados tipos de profesionales.
- **Motivaciones profesionales:** Al contrario que en el caso anterior, aunque pueden darse conjuntamente, a veces las retribuciones económicas son adecuadas, pero no hay oportunidad de evolucionar. Es decir, tras varios años no ven siquiera la posibilidad de ascender de puesto o de mejorar las condiciones laborales.
- **Sectores sin inversión:** En no pocas ocasiones, ocurre que el sector no recibe inversión en algunos países. Por ejemplo, un científico que quiera dedicarse a investigar sobre determinada materia. Puede que en ese país no existan ayudas o inversores que

permitan que desarrolle dicha investigación. O en caso de existir, no tienen medios suficientes.

- **Crisis económicas:** Las crisis económicas pueden motivar todo lo anterior. Incluso en países en los que sí hay oportunidades pueden desaparecer de un plumazo durante una crisis económica. Las empresas cierran, los salarios caen y las condiciones laborales, en general, empeoran.
- **Crisis políticas:** Por último y no por ello menos importante, existen situaciones de crisis políticas. Situaciones en las que el gobierno no permite que determinados sectores se desarrollen adecuadamente. Así pues, los elimina o los limita. En consecuencia, los profesionales del sector buscan empleo en otros países. En este punto, podríamos añadir también países en guerra (Lopez, 2019).

Al realizar un análisis Bogotá no es ajena a ninguna de estas problemáticas, toda vez que vemos la carencia de políticas claras en cuanto al desarrollo de los profesionales, a sus potenciales, a sus necesidades, y sobre todo en inversión en innovación y desarrollo científico.

Este fenómeno produce una disminución sustancial en términos de competitividad e innovación local. Pese a que no cuenta con un rango de edad predeterminado, en la mayoría de los casos, los jóvenes terminan siendo el sector con mayor participación dentro de este fenómeno.

El programa contempla la selección por mérito de los mejores 3 resultados de las pruebas ECAES de cada carrera a nivel nacional. Dado que la presentación de las pruebas ECAES resulta ser un requisito obligatorio para todas las personas que deseen obtener su título profesional, se garantiza la igualdad de condiciones para que todos tengan la misma oportunidad de ingresar al programa. También, es preciso señalar las condiciones a las que se verían sujetos los beneficiarios, que son: (i) Contratación mínima por 1 año y máxima por 2 años, directamente en alguna de las dependencias y/o secretarías del Distrito. (ii) La posibilidad de realizar intercambios y darle continuidad a su vida laboral con algunas empresas locales que requieran aumentar su competitividad local y sean pieza clave para el Distrito. (iii) El financiamiento de becas para especializarse y seguir contribuyendo a la ciudad y (iv) La reducción de impuestos para la adquisición de vivienda propia en la capital del país.

### 3.2. Contexto

#### 3.2.1 Internacional

Algunos países han dado cuenta de experiencias exitosas (comunidades de profesionales en países diferentes a su país natal) y de políticas encaminadas a potencializar los índices de I+D, algunos ejemplos podemos destacar:

**Argentina:** El programa **raíces** declarado como política de estado por medio de la ley No 26421 de 2008 “Establézcase que el Programa Red de Argentinos Investigadores y Científicos en el Exterior (RAICES), creado en el ámbito del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, será asumido como política de Estado” (Ministerio de ciencia, tecnología e innovación- Argentina, 2008).

Lo interesante de esta ley es que cuenta con objetivos muy concretos para el fortalecimiento de las comunidades científicas y la creación de redes.

**Polonia:** se creó una ley con la que se exenta del pago del impuesto sobre la renta a unos dos millones de trabajadores jóvenes. Es un intento del gobierno por frenar la dramática fuga de cerebros que Polonia ha vivido desde que se incorporó a la Unión Europea hace 15 años (Expansión, 2019).

**Estados Unidos:** En 1980 se Promulgó el Régimen de propiedad intelectual, ley Bayh-Dole, según la cual los beneficiarios de fondos estatales para actividades de investigación y desarrollo tienen derecho a patentar invenciones y conceder licencias a empresas. Estos beneficiarios son fundamentalmente las universidades, los institutos y centros de investigación y los investigadores mismos. La finalidad de esa ley era promover la explotación de los resultados de las investigaciones financiadas por el Estado transfiriendo su titularidad a las instituciones que hicieron la investigación, que quedaban libres para negociar esa titularidad con la empresa (Uniandes, 2019).

**Unión Europea:** Se crea la estrategia **Europa 2020** “Tiene por objeto garantizar que la recuperación económica de la Unión Europea (UE) después de la crisis económica y financiera reciba el apoyo de una serie de reformas para construir unas bases sólidas para el crecimiento y la creación de ocupación en la UE hasta 2020. Al mismo tiempo que hace frente a las debilidades estructurales de la economía y los asuntos económicos y sociales de la UE, la estrategia también tiene en cuenta los desafíos a más largo plazo que suponen la globalización, la presión sobre los recursos y el envejecimiento (EUR-Lex, 2017)”.

**En España:** Se cuenta con el proyecto **Volvemos** este proyecto ha participado desde 2016 en la ayuda a unos 2.000 retornados se esta que está “desarrollando un estudio de viabilidad” para adaptarlo a “la nueva realidad sanitaria, laboral y de movilidad internacional” (Elisa Tasca, 2021).

### 3.2.2. Contexto Nacional

Colombia en la clasificación de competitividad Según la última edición del *Ranking* mundial de talentos del Instituto Internacional para el Desarrollo Gerencial (IDM por sus siglas en inglés) ocupó el puesto 58 de 63 países evaluados, El Ranking Mundial de Talentos de IMD (WTR) evalúa el estado y el desarrollo de las competencias necesarias para empresas y la economía para lograr la creación de valor a largo plazo. Lo hace utilizando un conjunto de indicadores que mide el desarrollo, retención y atracción de una fuerza laboral altamente calificada nacional e internacional (Institute for Management Development, 2020).

Según cifras del Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES), se estima que, en Colombia, entre 2001 y 2017, fueron 4'290.760 las personas graduadas en educación superior, de los cuales el 21,5% fueron de posgrado, siendo su mayoría especializaciones. Como era de esperarse, las ciudades capitales lideraron las cuotas de graduados. (Mineducación, 2018)

Lo anterior se refleja en el Índice Global de Talento y Competitividad de 2018. Nuestro país ocupó el puesto 67, gracias a un muy bajo puntaje en el tema de retención y desarrollo. Allí el jaque fue el tema del rol vocacional en la educación y retención, y el mate fueron variables relacionadas a habilidades de conocimiento global por una precaria fuerza de trabajo con educación superior, escasos investigadores y una baja densidad emprendedora (Forero, 2018).

Colombia ha venido realizando esfuerzos en búsqueda de soluciones para aportar en la reducción de los índices de fuga de cerebros, por ejemplo:

**Colombia Nos Une:** Es un portal web que busca promover la creación de vínculos entre colombianos en diferentes partes del mundo y personas que tengan interés en Colombia generando un sistema de redes sociales que contribuye al fortalecimiento del capital social entre los colombianos y al desarrollo del país (Cancillería de Colombia, 2021).

**Comisión Intersectorial para el Retorno- CIR:** Fue creada mediante el Decreto 1000 de 2013 (Por el cual se reglamentan los artículos 2, 4, 9 y 10 de la ley 1565 de 2012), y tiene por objeto coordinar las acciones para brindar atención integral a la población migrante colombiana en situación de retorno (Cancillería de Colombia, 2021).

Las funciones de la Comisión Intersectorial para el Retorno son:

- Estudiar las solicitudes que presenten los connacionales para ser beneficiarios de alguno de los tipos de retorno de qué trata la Ley 1565 de 2012.

- Decidir acerca del cumplimiento de los requisitos del solicitante y del tipo de retorno del cual el solicitante será beneficiario.
- Presentar y analizar propuestas sobre programas, planes de apoyo y acompañamiento para el retorno.
- Orientar a las diferentes entidades competentes, en la inclusión de los colombianos en situación de retorno como beneficiarios de las políticas y programas vigentes para poblaciones que requieren tratamiento especial.
- Orientar a las diferentes entidades en el desarrollo de políticas, programas y proyectos para la adecuada atención de los colombianos en situación de retorno.
- Realizar el seguimiento a los casos aprobados por la Comisión.

**Es Tiempo de Volver:** COLCIENCIAS creó el programa para apoyar a colombianos que hayan obtenido título de doctorado en universidades extranjeras y que quisieran aportar al desarrollo social y económico del país a través de la financiación de estancias posdoctorales en universidades, centros de investigación, centros de desarrollo tecnológico y empresas. El programa contempló gastos de repatriación, gastos de sostenimiento y un plan de beneficios ofrecido por COLCIENCIAS y otras entidades aliadas (COLCIENCIAS, 2014).

Otras entidades a nivel nacional de régimen privado, también han hecho su aporte, como el caso de **Colfuturo** fundación sin ánimo de lucro. Su misión fundamental es apoyar a talentosos profesionales colombianos para que realicen posgrados en universidades de primer nivel en el exterior. Colfuturo con el programa **beca crédito** para posgrados en el exterior a **beneficiado 506 profesionales durante el 2021 con un costo total del programa:** USD 59.1 Millones (Colfuturo, 2021)

### 3.3. Beneficios de la iniciativa.

El programa contempla la selección por mérito de los mejores 3 resultados de las pruebas ECAES de cada carrera a nivel nacional. Dado que la presentación de las pruebas ECAES resulta ser un requisito obligatorio para todas las personas que deseen obtener su título profesional, se garantiza la igualdad de condiciones para que todos tengan la misma oportunidad de ingresar al programa. También, es preciso señalar las condiciones a las que se verían sujetos los beneficiarios, que son: (i) Contratación mínima por 1 año y máxima por 2 años, directamente en alguna de las dependencias y/o secretarías del Distrito. (ii) La posibilidad de realizar intercambios y darle continuidad a su vida laboral con algunas empresas locales que requieran aumentar su competitividad local y sean pieza clave para el Distrito. (iii) El financiamiento de becas para especializarse y seguir contribuyendo a la

ciudad y (iv) La reducción de impuestos para la adquisición de vivienda propia en la capital del país.

Al crear políticas claras para potencializar la acumulación regional de capital humano es de gran importancia pues, es uno de los grandes determinantes del crecimiento y del desarrollo económico de las ciudades, para el caso específico de Bogotá, pues tal y como lo ha señalado El Banco Mundial, “el 74% de la riqueza de los países desarrollados está representada en su capital humano”.

Teniendo en cuenta que Bogotá lidera la participación del PIB per cápita a nivel nacional, es preciso crear un programa que permita seguir aumentando dicha participación, a través de la ampliación de la base empresarial, la diversificación de bienes y servicios, pero sobretodo en la producción intelectual, la innovación y la tecnología para aumentar la producción de bienes y servicios. De esta forma, surge la iniciativa de “Bogotá atrae talento”, la cual tiene por objeto atraer los profesionales más destacados a nivel académico del territorio nacional, a través de la promoción de empleos fijos, subsidios para educación (posgrados) y una serie de subvenciones económicas para incentivar su estadía.

Tener datos claros de la migración de personal calificado de la ciudad, con flujos estadísticos concretos permite organizar y realizar acciones que garanticen la atracción de talentos altamente calificados.

## **4. MARCO JURÍDICO**

### **4.1. Marco constitucional.**

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

Artículo 45. El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral.

### **4.2. Normativa Nacional**

**Ley 1955 de 2019:** Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

**Ley 1951 de 2019:** Por la cual se crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, se fortalece el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y se dictan otras disposiciones.

**Decreto 584 de 1991:** Por el cual se reglamentan los viajes de estudio al exterior de los investigadores nacionales.

**Artículo 1º** Para efectos del presente Decreto se entiende por viaje de estudio al exterior, el desplazamiento a otro país para desarrollar actividades que impliquen formación, capacitación, adiestramiento o perfeccionamiento, que pueden ser, entre otras, programas de formación avanzada, cursos, pasantías, visitas de observación a centros de investigación, laboratorios, parques tecnológicos o afines, seminarios, foros, congresos, simposios y talleres.

**Decreto 393 del 08 de febrero de 1991:** Por el cual se dictan normas sobre asociación para actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías.

**Ley 2039 de 2020:** Por medio del cual se dictan normas para promover la inserción laboral y productiva de los jóvenes, y se dictan otras disposiciones.

**Artículo 1º. Objeto.** La presente ley tiene por objeto promover la inserción laboral y productiva de los jóvenes y dictar disposiciones que aseguren su implementación, en concordancia con el artículo 45 de la Constitución Política y los convenios internacionales firmados por Colombia que dan plena garantía a los derechos de los jóvenes.

**Ley 1324 de 2009:** Por la cual se fijan parámetros y criterios para organizar el sistema de evaluación de resultados de la calidad de la educación, se dictan normas para el fomento de una cultura de la evaluación, en procura de facilitar la inspección y vigilancia del Estado y se transforma el ICFES.

**Ley 1565 de 2012:** Por medio de la cual se dictan disposiciones y se fijan incentivos para el retorno de los colombianos residentes en el extranjero.

**Ley 2136 de 2021:** Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado Colombiano - PIM, y se dictan otras disposiciones.

**Artículo 30: Incentivos y acompañamiento integral a los tipos de retorno.** El Gobierno nacional, a través de las entidades que hacen parte de la Comisión Intersectorial para el Retorno, acompañará a los colombianos que regresen desde el exterior para contribuir a su inserción e integración en Colombia, brindando atención a sus necesidades a través de rutas y ofertas diferenciales en el territorio nacional por un periodo de 2 años, y que genere oportunidades económicas y sociales que aporten al desarrollo nacional.

Las entidades competentes mencionadas en este artículo coordinarán lo relacionado directamente con el retorno, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

(...)

Para el retorno académico, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, en coordinación con el Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Educación Nacional, analizará la inclusión en su oferta institucional de un programa permanente para incentivar el retorno de los colombianos radicados en el exterior que obtengan títulos en educación superior de los niveles de maestría y doctorado. Este programa permitirá la inscripción de los retornados para la gestión de su vinculación laboral, profesional, y docente, mediante la publicación de sus perfiles académicos y profesionales, en la red del servicio público de empleo.

**Ley 1286 de 2009** “Por la cual se modifica la Ley 29 de 1990, se transforma a Colciencias en Departamento Administrativo, se fortalece el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación en Colombia y se dictan otras disposiciones.”

**Artículo 2: Objetivos específicos.** Por medio de la presente Ley se desarrollan los derechos de los ciudadanos y los deberes del Estado en materia del desarrollo del conocimiento científico, del desarrollo tecnológico y de la innovación, se consolidan los avances hechos por la Ley 29 de 1990, mediante los siguientes objetivos específicos:

(...)

9. Fortalecer el desarrollo regional a través de políticas integrales de descentralización e internacionalización de las actividades científicas, tecnológicas y de innovación, de acuerdo con las dinámicas internacionales.

## **5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

### **Constitución Política de Colombia:**

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

(...)

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

### **Decreto Ley 1421 de 1993:**

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## **6. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la Ley 819 de 2003, se declara que el proyecto de acuerdo no genera un impacto fiscal que implique o conlleve a una modificación en el Marco

Fiscal de Mediano Plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de unas nueve fuentes de financiación.

## **7. CONCLUSIONES.**

Teniendo en cuenta que Bogotá lidera la participación del PIB per cápita a nivel nacional, sería preciso crear un programa que permita seguir aumentando dicha participación, a través de la ampliación de la base empresarial, la diversificación de bienes y servicios, pero sobretudo en la producción intelectual, la innovación y la tecnología para aumentar la producción de bienes y servicios. De esta forma, surge la iniciativa de “Bogotá atrae talento”, la cual tiene por objeto atraer los profesionales más destacados a nivel académico del territorio nacional, a través de la promoción de empleos fijos, subsidios para educación (posgrados) y una serie de subvenciones económicas para incentivar su estadía.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 360 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN DE LA ESTRATEGIA “BOGOTÁ ATRAE, POTENCIALIZA Y RETIENE TALENTOS”.**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Acuerda:

**Artículo 1°. Objeto:** Crear la estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos” con la cual se busca que, a los profesionales más destacados a nivel académico del distrito, se les incentive y se les siga cualificando, para garantizar su estabilidad y crecimiento, a través de la promoción de empleos fijos, subsidios para educación (posgrados) y una serie de subvenciones económicas. La estrategia contempla la selección por mérito de los mejores 3 resultados de las pruebas ECAES de cada carrera.

**Artículo 2°. Entidades Responsables:** La administración Distrital, en el marco de sus competencias y en cabeza de la secretaría de Educación y demás entidades competentes, promoverán la creación de la estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos”

**Artículo 3°. Lineamientos:** la Estrategia “Bogotá atrae, potencializa y retiene talentos” debe contener como mínimo los siguientes lineamientos:

- a. Realizar diagnóstico y/o documento estadístico que contenga datos claros de profesionales altamente calificados residentes en el exterior.
- b. Crear redes de vinculación de Bogotanos investigadores y científicos
- c. Facilitar el retorno al país a aquellos investigadores Bogotanos residentes en el exterior.
- d. Involucrar al sector productivo de Bogotá, fundaciones ONG en las acciones del programa.
- e. Establecer base de datos de profesionales Bogotanos altamente calificados residentes en el exterior que aspiren regresar a la ciudad, con el fin de facilitar la búsqueda de inserción laboral.

- f. Establecer metodologías para la inserción laboral de profesionales altamente calificados de Bogotá.

**Artículo 4°. Campañas de difusión:** La administración Distrital elaborará campañas de difusión, con el fin de que la información del programa llegue a todos los interesados.

**Artículo 6°. Evaluación:** La administración Distrital enviará un informe semestral con los resultados de la implementación del presente acuerdo.

**Artículo 7°. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

### Referencias

- Cancillería de Colombia. (2021). *Cancillería de Colombia*. Obtenido de Portal de Colombia Nos Une: <https://www.cancilleria.gov.co/portal-colombia-nos-une>
- COLCIENCIAS. (2014). *DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACION*.
- Colfuturo. (2021). *Beneficiarios*. Obtenido de <https://www.colfuturo.org/beneficiarios/directorio>
- Elisa Tasca, D. E. (2021). *El País*. Obtenido de Emigrantes de regreso a España: “La pandemia nos ha tocado la fibra. Vuelvo porque aquí está mi red de apoyo”: <https://elpais.com/espana/2021-06-29/emigrantes-de-regreso-a-espana-la-pandemia-nos-ha-tocado-la-fibra-vuelvo-porque-aqui-esta-mi-red-de-apoyo.html>
- EUR-Lex. (2017). *EUR-Lex*. (O. d. Europea, Editor) Obtenido de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISUM%3Aem0028>

- Expansión. (2019). Conoce la solución de este país para frenar la fuga de cerebros. *Expansión*.
- Forero, R. Á. (2018). Fuga de talentos. *Semana*. Obtenido de <https://www.semana.com/opinion/columnistas/articulo/fuga-de-talentos-por-raul-avila-forero/265553/>
- Institute for Management Development. (2020). *World talent ranking 2020*. IMD WORLD TALENT RANKING 2020.
- Lopez, J. F. (2019). *Economipedia*. Obtenido de Fuga de cerebros: <https://economipedia.com/definiciones/fuga-de-cerebros.html>
- Mineducación. (2018). *Sistema Nacional de Información de la Educación Superior*. Obtenido del Sistema Nacional de Información de la Educación Superior.
- Ministerio de ciencia, tecnología e innovación- Argentina. (2008). *Ley Raices-Estado Argentino*. Obtenido de Ley N° 26.421.: <https://www.argentina.gob.ar/ciencia/raices/ley-raices>
- Uniandes. (2019). *INFORME DE LA MISIÓN INTERNACIONAL DE SABIOS 2019 POR*. Bogotá.
- Universidad de los Andes. (2019). MENTES A LA DERIVA: SOBRE LA MIGRACIÓN DE CEREBROS COLOMBIANOS. *Supuestos Revista Económica*. Obtenido de <http://revistasupuestos.com/economia-aplicada/2019/2/12/mentes-a-la-deriva-sobre-la-migracin-de-cerebros-colombianos-en-el-p>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 361 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ADOPCIÓN DE MECANISMOS DE ALERTA TEMPRANA TIPO BOTÓN DE PÁNICO EN EL ESPACIO PÚBLICO DE BOGOTÁ**

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

**1. OBJETO**

El presente proyecto tiene por objeto dictar los lineamientos para adoptar mecanismos de alerta temprana tipo botón de pánico en el espacio público de Bogotá.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
234-2022	“Por medio del cual se dictan los lineamientos para la adopción de mecanismos de alerta temprana tipo botón de pánico en el espacio público de Bogotá”.	H.C Oscar Ramirez, H.C Maria Clara Namen	Archivado
248-2023	“Por medio del cual se dictan los lineamientos para la adopción de mecanismos de alerta temprana tipo botón de pánico en el espacio público de Bogotá”.	H.C. Julián David Rodríguez Sastoque y H.C. Pedro Julián López Sierra (Coordinador)	Archivado
93-2024, 320-2024, 470 - 2024	“Por medio del cual se dictan los lineamientos para la adopción de mecanismos de alerta temprana tipo botón de pánico en el espacio público de Bogotá”.	H.C. Juan Javier Baena Merlano y H.C Rolando González.	Archivado

### 3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO

El espacio público de la ciudad se ha convertido en una zona insegura para cientos de ciudadanos hoy. Y, pese a que se han realizado inversiones importantes en materia de seguridad para atender los delitos más comunes, el hurto simple y el expendio y consumo de sustancias psicoactivas sigue presentándose de forma continua y perpetua. Por ello, y ante la baja recepción del método tradicional para el reporte de delitos, surge la iniciativa de este Proyecto de Acuerdo.

Resulta entonces, que este Proyecto, se plantea desde el ámbito de la inclusión, especialmente para aquellos que padecen de inmovilidad tónica. Pero, ¿Qué es la inmovilidad tónica?

Resulta que la inmovilidad tónica es una reacción involuntaria en donde el cuerpo se queda congelado, aturdido y/o paralizado por el miedo. Es más, los expertos lo describen como un estado temporal de parálisis motora que se produce principalmente por alguna situación generada por el miedo y según la psicología moderna, se cree que se presenta con frecuencia en la mayoría de casos de violación y demás experiencias traumáticas como maltratos, atracos e incluso, accidentes graves (BBC, 2018) También, se busca alcanzar aquellas personas que sufren de los demás trastornos, tales como la disociación.

Pero, ¿Por qué hablar de un mecanismo similar o igual a un botón de pánico?

Pues bien, el botón de pánico es hoy el complemento más eficaz que tienen los sistemas de alarmas en el mundo, ya que, con tan solo pulsarlo, es posible notificar de una emergencia a la Central Receptora del sistema de alarmas de forma rápida, silenciosa y eficaz (SECURITAS, 2021 )

Esto, permitiría a que básicamente cualquier persona que se encuentre en el espacio público pueda siquiera reportar de manera automática, si está presenciando algún delito o si en el peor de los casos fue víctima. Ahora bien, tal y como se mencionó recientemente, esta iniciativa se diferencia de los métodos tradicionales de alerta tal como la línea 123, ya que no tendría que exponer su vida al llamar telefónicamente, lo que en gran medida podría salvaguardar la vida. Su funcionamiento debe planearse estratégicamente y podría llevarse a cabo un piloto sobre aquellos espacios públicos que ya se tienen previamente identificados como hotspots por parte de la Secretaría de Seguridad. Este botón, podría articularse directamente con el centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo C4 de la Policía Metropolitana.

### 3.1. CONTEXTO

No debemos ir tan lejos para encontrar la adopción de este tipo de estrategias de seguridad. Este año, en Medellín fueron entregados cerca de 20 dispositivos a los comerciantes de la comuna 11 de Laureles. Estos dispositivos entregados se encuentran vinculados al Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad de Medellín (SIESM).

Y, ¿Cómo logró Medellín que esto fuera una realidad?

Pues bien, lo primero que hay que decir es que esta estrategia surge a partir de un trabajo de inteligencia estratégica diseñada al interior de la dirección de la Policía Metropolitana. Esto, permite atender los casos en tiempo récord y coordinar los servicios del sistema. Ahora bien, al revisar las particularidades a profundidad de este sistema, lo primero que hay que resaltar, es que este botón tiene dos referencias: un botón físico y un botón virtual. Pese a existir dos tipos de botones, funcionan de manera similar. Cada uno, se encuentra configurado de manera predeterminada con la ubicación de cada establecimiento, el nombre y el número de contacto.

Y, cuando el dispositivo es accionado, inmediatamente llega al canal de recepción competente. En el caso puntual de Medellín, lo que sucede es que llega a un radio operador que se encarga de modular el incidente, notifica al cuadrante de la zona y esta manda una unidad de forma casi que inmediata a validar la información (TIEMPO, 2022)

Consecuentemente, y teniendo en cuenta que esta estrategia busca avanzar tecnológicamente, se podrá acudir a un diseño virtual para el caso de Bogotá. Aprovechando, por supuesto, que Bogotá ya cuenta una plataforma robusta por cuenta de la Policía Metropolitana. De esta forma, lo que se propone es que Bogotá realice una apuesta similar a la aplicada en Medellín, de tal forma que también se logre una mejora articulación entre la Secretaría de Seguridad y la Policía Metropolitana.

## 4. MARCO JURÍDICO

### 4.1. Constitución Política

**Artículo 88.** La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad

públicos, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella. También regulará las acciones originadas en los daños ocasionados a un número plural de personas, sin perjuicio de las correspondientes acciones particulares. Así mismo, definirá los casos de responsabilidad civil objetiva por el daño inferido a los derechos e intereses colectivos.

**Artículo 218.** La ley organizará el cuerpo de Policía. La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz. La ley determinará su régimen de carrera, prestacional y disciplinario.

#### **4.2. Marco Legal**

**Ley 2197 de 2022 - "Por medio de la cual se dictan normas tendientes al fortalecimiento de la seguridad ciudadana y se dictan otras disposiciones"**

**Artículo 41.** Modifíquese el numeral 4, y adiciónense los numerales 19, 20 Y 21 al artículo 205 de la Ley 1801 de 2016, el cual quedará así:

**Artículo 205.** Atribuciones del alcalde. Corresponde al alcalde:

19. Frente a la implementación del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, las administraciones distritales y municipales incluirán en los planes de desarrollo la adecuación de la infraestructura, tecnología y programas de participación pedagógica, necesarios para la materialización y cobro de los medios y medidas correctivas.

#### **4.3. Marco Normativo Distrital**

**Acuerdo 279 de 2007 - "Por el cual se dictan los lineamientos para la Política de Promoción y Uso del Software libre en el Sector Central, el Sector Descentralizado y el Sector de las Localidades del Distrito Capital"**

**Artículo 1. Política de promoción del software libre.** El Alcalde Mayor, con el apoyo de la Secretaría General, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría de Educación, la Secretaría Distrital de Hacienda y oído el concepto de la Comisión Distrital de Sistemas, expedirá una Política de Promoción y uso de Software libre en el sector central, el sector descentralizado y las localidades del Distrito.

Dicha política comprenderá, cuando menos, los siguientes elementos:

1. El fomento de la utilización de herramientas tecnológicas basadas en software libre en las entidades distritales, a través de procesos de divulgación, capacitación y comunicación.

**Acuerdo 637 DE 2016 - "Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones"**

**Artículo 5. Funciones básicas de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia.** Además de las atribuciones generales establecidas para las Secretarías en el artículo 23 del Acuerdo Distrital 257 de 2006, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia tendrá las siguientes funciones básicas:

p. Liderar, orientar y coordinar la implementación de las tecnologías de la información y la comunicación estratégica para el fortalecimiento de la convivencia, la seguridad y la justicia, en coordinación con las entidades distritales, territoriales y nacionales competentes.

**Acuerdo 735 de 2019 - "Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones"**

**Artículo 3.- Alcalde Mayor.** El Alcalde Mayor de Bogotá es la primera autoridad de Policía del Distrito Capital. En tal condición le corresponde garantizar la convivencia y la seguridad en la ciudad.

Los miembros de la Policía Nacional asignados a la Policía Metropolitana de Bogotá, D.C. cumplirán con prontitud y diligencia las órdenes que, por conducto del Comandante General

de la Policía de Bogotá, imparta el Alcalde Mayor para la conservación y el restablecimiento de las condiciones de seguridad y convivencia y prestarán apoyo a los Alcaldes Locales e Inspectores y Corregidores Distritales de Policía y a las Autoridades Administrativas Especiales de Policía, para los mismos fines y los propios de sus respectivas competencias.

## **5. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto se deberán desarrollar en el marco del Plan de Desarrollo 2020 - 2024 Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI.

## **6. CONCLUSIONES**

La seguridad es un pilar fundamental para el desarrollo de la ciudad. Por ello, y ante la migración de delitos en diferentes zonas, los cambios propuestos a través de este Proyecto de Acuerdo serían de gran utilidad para contribuir de forma integral para restablecer la seguridad y evitar la propagación de delitos comunes en el espacio público.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 361 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ADOPCIÓN DE MECANISMOS DE ALERTA TEMPRANA TIPO BOTÓN DE PÁNICO EN EL ESPACIO PÚBLICO DE BOGOTÁ**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Acuerda:

**Artículo 1°. OBJETO.** Dictar los lineamientos para adoptar mecanismos de alerta temprana tipo botón de pánico en el espacio público de Bogotá.

**Artículo 2°. LINEAMIENTOS:** La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Justicia y la Policía Metropolitana con criterios de corresponsabilidad, adelantarán las funciones propicias para dar cumplimiento a los siguientes lineamientos:

1. Créese la extensión móvil necesaria para la adopción e implementación del botón de pánico virtual.
2. Empléese las plataformas digitales y/o aplicativos existentes para que dicha función no genere sobre costo alguno.
3. Ejecútese la coordinación institucional necesaria para dar respuesta de forma inmediata y eficaz a los reportes generados desde el botón de pánico.
4. Conéctese la red de cámaras de vigilancia del espacio público para descartar posibles alertas fraudulentas.
5. Empléese un grupo especial de la Policía Metropolitana para ejercer monitoreo constante del ejercicio de esta función.

**Artículo 3. RESPONSABILIDADES**

1. La Secretaría de Seguridad será la encargada de liderar el proceso y aportar los recursos necesarios para que la oficina telemática de la Policía Metropolitana desarrolle la función que se quiere respecto al botón de pánico para el espacio público.

2. La Policía Metropolitana de Bogotá, dispondrá de los recursos restantes para vigilar y atender los reportes generados por cuenta del botón de pánico virtual.

**Artículo 4°. EVALUACIÓN:** La administración Distrital enviará un informe semestral con los resultados de la implementación del presente acuerdo.

**Artículo 5°. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación.

#### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

#### Referencias

BBC. (02 de Mayo de 2018). *Inmovilidad tónica, la reacción cerebral que explica por qué muchas personas se quedan paralizadas ante una situación traumática* . Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-43962929>

SECURITAS. (16 de Junio de 2021 ). *¿Qué es el botón del pánico y para qué sirve?* . Obtenido de [https://www.securitasdirect.es/blog/boton-de-panico-que-es/#:~:text=El%20bot%C3%B3n%20del%20p%C3%A1nico%20es,Receptora%20de%20Alarmas%20\(CRA\)](https://www.securitasdirect.es/blog/boton-de-panico-que-es/#:~:text=El%20bot%C3%B3n%20del%20p%C3%A1nico%20es,Receptora%20de%20Alarmas%20(CRA)).

TIEMPO, E. (14 de Febrero de 2022). *En Medellín instalaron botones de pánico a comerciantes para casos de hurto*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/inseguridad-en-medellin-botones-de-panico-se-usaran-en-los-comercios-651219>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 362 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA DECLARATORIA DE RESTAURACIÓN PARA LAS ZONAS VULNERABLES O DETERIORADAS DE BOGOTÁ.**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO**

Crear la declaratoria de restauración urbana para el Distrito Capital, para priorizar las zonas que por su deterioro y/o vulnerabilidad requieren una renovación urbana en la ciudad de Bogotá.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto de acuerdo se ha presentado ante la corporación así:

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
249-2023	“Por medio del cual se crea la declaratoria de restauración para las zonas vulnerables o deterioradas de Bogotá”	H.C. Manuel José Sarmiento Arguello y H.C. Gloria Elsy Díaz Martínez (Coordinadora)	Archivado
94-2024, 321-2024, 471 – 2024 y 734-2024	“Por medio del cual se crea la declaratoria de restauración para las zonas vulnerables o deterioradas de Bogotá”	H.C. Julian Rodríguez Sastoque y H.C. Juan Manuel Díaz	Archivado

**3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Este Proyecto de Acuerdo se diseña a partir del análisis teórico de la teoría de las ventanas rotas y su posible aplicación. Lo que dice la Teoría de las Ventanas Rotas es simple: si en un edificio aparece una ventana rota, y no se arregla pronto, inmediatamente el resto de ventanas acaban siendo destrozadas por los vándalos. ¿Por qué? Porque se está transmitiendo el mensaje: aquí nadie cuida de esto y esto está abandonado (Rovira, 2019). La lectura que nos da esta teoría se extrapola a múltiples ámbitos de la cotidianidad de la ciudad. Bogotá ha transmitido este mensaje por años. Si revisamos las cifras y adelantamos una correlación, nos encontraremos con que: la mayoría de “hot spots” de la ciudad se encuentran en zonas en donde el deterioro urbano es protagonista. Por consiguiente, surge la idea de crear la primera Declaratoria de restauración urbana. Esta Declaratoria tendrá por objeto diagnosticar las áreas más deterioradas para posteriormente diseñar los planes que garanticen una mejora significativa de sus condiciones. Esta Declaratoria sería la oportunidad de conectar las problemáticas de la comunidad con la Institucionalidad y presentarlas de manera priorizada como proyectos con alto potencial de desarrollo. Esto, con el fin de que su intervención se logre en tiempo récord y se puedan mejorar las condiciones para las personas que habitan en los sectores propios y algunos aledaños. También, serviría para reportar aquellas zonas en donde se pueden generar delitos, producto de la ausencia institucional y el desamparo de las Instituciones Distritales.

### 3.1 PROBLEMÁTICAS

Las problemáticas que atiende el diseño de este Proyecto de Acuerdo son:

#### (I) El desarrollo de las zonas de origen informal

La producción de vivienda informal surgió gracias a la baja capacidad que tuvo la ciudad en su momento de brindar soluciones habitacionales (Camargo & Hurtado, 2013). Desde sus inicios y hasta ahora, la producción de la misma ha representado una constante dentro del desarrollo urbano de la ciudad. No obstante, el problema de la producción de este tipo de viviendas es que no cuentan con estudios rigurosos, y a su vez carecen de las condiciones mínimas de habitabilidad, lo que afecta directamente la calidad de vida de los ciudadanos.

#### (II) El deterioro urbano generalizado

El deterioro urbano puede producirse por factores sociales, económicos y/o coyunturales. Ahora bien, dentro de esta última categoría, encontramos algunas zonas que han sufrido cierto deterioro por cuenta de factores como la delincuencia, el microtráfico y en especial,

la presencia de ciertos tipos de comercio. Estas zonas deben revisarse detalladamente teniendo en cuenta su condición y revisando los datos con los que cuenta actualmente Secretarías como la de seguridad.

### 3.2 CONTEXTO

El deterioro urbano y en especial el deterioro del tejido residencial ha sido una problemática que ha intentado resolverse a través del Ordenamiento Territorial y los diferentes planes que este maneja. Desafortunadamente, en Bogotá se ha impulsado la "Renovación" por encima de conceptos como el de la "Restauración" urbana. Pero, ¿qué significa cada uno? Pues bien, la renovación urbana, se refiere a la identificación de ciertas zonas que no han sido aprovechadas o se encuentran deterioradas y que tienen cierto potencial de transformación para ofrecer una mayor calidad de vida. Generalmente, la renovación se refiere a una transformación total, es decir, a un cambio desde cero. Por su parte, el término de restauración urbana poco o nada aparece dentro de la literatura. Sin embargo, esta se refiere a la modificación de las condiciones actuales con fin de mejora. La restauración se refiere al mejoramiento de las condiciones cualitativas. Esto, por supuesto, no se refiere a un cambio total, sino más bien, a cambios mucho más simples de lo que supone una renovación.

Pese a que la apuesta de Bogotá ha estado enfocada en la renovación y ha tenido importantes avances, hay elementos que no han permitido que la ciudad mejore sus condiciones más rápidamente. Por ejemplo, la utilización de instrumentos de planificación muy grandes como el Plan Parcial. Este, en ocasiones imposibilita la renovación y/o restauración debido a la gran cantidad de condiciones que impone su implantación. Por tanto, la apuesta de la Declaratoria de restauración no tendría una escala definida. Esto, precisamente para que cualquier la iniciativa pueda ser presentada directamente ante la Empresa de Renovación urbana de Bogotá, y sea esta la encargada de revisar la propuesta y participar en el diseño.

Adicional al tema de la escala, la Declaratoria de Restauración, se diferenciaría de los demás instrumentos existentes en que:

- (I) Su finalidad NO es aprovechar su máximo potencial de desarrollo, sino mejorar las condiciones actuales - especialmente en las fachadas del tejido residencial.
- (II) Se centra en el mejoramiento integral de las condiciones físicas de la vivienda. Las restauraciones y/o modificaciones de la vivienda en su interior, no son competencias de la Declaratoria.

(III) Prioriza las intervenciones en los casos en donde el deterioro se produzca por factores ambientales, sociales o por conflictos funcionales del sector inmediato.

(IV) La Declaración de Restauración podrá ser presentada por cualquier ciudadano, y no necesariamente deberá estar condicionada por una cantidad de viviendas mínimas y/o máximas.

(V) La Declaratoria no estará sometida a desarrollar a las etapas de revisión y consulta. Únicamente deberá presentar la formulación y concertación, además de la etapa de adopción.

(VI) No se requerirá el trámite de una Licencia. La Declaratoria actuará en calidad de reemplazo de este trámite.

Asimismo, la Declaratoria contará con el respaldo de la Secretaría de Planeación y la Empresa de renovación urbana, al ser el primer instrumento de micro y pequeña escala propicio para la revitalización del tejido residencial de la ciudad. Se espera que al reducir considerablemente los requisitos que se requieren para el diseño de los planes de revitalización, se pueda generar mayor participación. En ningún caso, la Declaratoria podrá superar el cumplimiento de las normas urbanísticas previamente fijadas.

## **4. MARCO JURÍDICO**

### **4.1 A NIVEL CONSTITUCIONAL**

**Artículo 51.** Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda.

**Artículo 313.** Corresponde a los concejos:

7. Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda.

### **4.2 LEYES A NIVEL NACIONAL**

#### **LEY 2044 DE 2020**

**ARTÍCULO 31.** *Plan Nacional de Regularización y Mejoramiento de asentamientos Ilegales.* El Gobierno Nacional, dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente Ley, deberá someter a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), un documento en el cual se establezca un Plan Nacional de Regularización y Mejoramiento de Asentamientos Ilegales. El documento contendrá el plan de ejecución de metas, presupuesto y el mecanismo de seguimiento, y determinará anualmente, la destinación los mecanismos de transferencia y ejecución, el monto de los recursos y las entidades competentes.

Los objetivos del Plan Nacional de Regularización y Mejoramiento de Asentamientos Ilegales serán los siguientes, entre otros:

1. Diseñar una guía para desarrollar los procesos de legalización, titularización y mejoramiento de asentamientos Ilegales.
2. Prevenir la proliferación de nuevos asentamientos ilegales.
3. Establecer mecanismos de acceso a servicios Públicos a los asentamientos ilegales
4. Formular estrategias de creación de empleo en los asentamientos ilegales.
5. Establecer estrategias de acceso al crédito para mejoramiento de vivienda de asentamientos ilegales legalizados.

## **LEY 2079 DE 2021**

**ARTÍCULO 31.** MOTIVOS DE UTILIDAD PÚBLICA. Modifíquense los literales b) y c) del artículo 58 de la Ley 388 de 1997, modificados por el artículo 30 de la Ley 2044 de 2020, los cuales quedarán así:

“b) Desarrollo de proyectos de vivienda de interés social, incluyendo los de legalización de títulos en asentamientos humanos ilegales consolidados y asentamientos humanos precarios, en urbanizaciones de hecho o ilegales diferentes a las contempladas en el artículo 53 de la Ley 9ª de 1989, la rehabilitación de inquilinatos y la reubicación de asentamientos humanos ubicados en sectores de alto riesgo, la legalización de asentamientos informales con mejoras o construcciones con destino habitacional y la declaratoria de espacio público sobre los predios o la parte de ellos que hayan sido destinados urbanísticamente para este fin;

c) Ejecución de programas y proyectos de renovación urbana y provisión de espacios públicos urbanos;”.

#### **4.3 MARCO NORMATIVO DISTRITAL**

##### **DECRETO DISTRITAL 190 DE 2004**

##### **Subcapítulo 3. Subprograma de Mejoramiento Integral**

**Artículo 295. Objetivo general** (artículo 286 del Decreto 619 de 2000).

El subprograma de Mejoramiento Integral tiene por objeto orientar las acciones de complementación, reordenamiento o adecuación requeridas tanto en el espacio urbano como en las unidades de vivienda que conforman los asentamientos de origen ilegal ubicados en la periferia de la ciudad. Lo anterior para corregir las deficiencias físicas, ambientales y legales generadas por su origen fuera de las normas urbanas y permitir que sus habitantes accedan a la calidad de vida urbana definida para el conjunto de la ciudad.

#### **5. COMPETENCIAS DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

##### **Constitución Política de Colombia:**

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

(...)

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

**Decreto Ley 1421 de 1993:**

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

**6. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto se deberán desarrollar en el marco del Plan de Desarrollo 2020 - 2024 Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI.

**7. CONCLUSIONES**

La Declaratoria de restauración sería el primer intento de la ciudad por diseñar sus propios instrumentos de planificación y gestión. Adicional a ello, sería la oportunidad precisa de respaldar los distintos programas de mejoramiento integral de barrios que se adelantan, además del plan Terrazas de la Alcaldía de Bogotá. La entrada en vigencia y aplicación de la misma, podría servir como estudio de caso a nivel internacional para demostrar que: a partir del mejoramiento de las condiciones y la superación del deterioro urbano, es posible reducir factores como la inseguridad y la vandalización.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
Concejal de Bogotá D.C

**PROYECTO DE ACUERDO NO 362 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA DECLARATORIA DE RESTAURACIÓN PARA LAS ZONAS VULNERABLES O DETERIORADAS DE BOGOTÁ****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Crear la declaratoria de restauración urbana para el Distrito Capital, para priorizar las zonas que por su deterioro y/o vulnerabilidad requieren una renovación urbana en la ciudad de Bogotá.

**ARTÍCULO 2. LINEAMIENTOS.** La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Planeación, con criterios de corresponsabilidad, diseñará e implementará la declaratoria de restauración en las zonas que se identifiquen que por su su deterioro y/o vulnerabilidad requieren una renovación urbana. Para tal fin se tendrán en cuenta como mínimo los siguientes lineamientos.

- a. Crear e implementar la Declaratoria de restauración como un instrumento de planeación y gestión para el desarrollo urbano de la ciudad.
- b. Conformar un equipo especializado para la revisión de viabilidad de este instrumento. Bien sea al interior de la Secretaría Distrital de Planeación o la Empresa de renovación urbana.
- c. Rendir un informe semestral que detalle: la totalidad de las propuestas, incluyendo aquellas que se encuentren en verificación o ajustes.
- d. Incorpórese a alguna de las metas del Plan Distrital de Desarrollo en temas de hábitat y vivienda.

**ARTÍCULO 3. Ejecución:** La Empresa de Renovación urbana con el apoyo de la Secretaría Distrital de Planeación definirán las demás condiciones necesarias para la implementación de este instrumento, con el fin de que resulte atractivo a la ciudadanía.

La Secretaría Distrital de Planeación será la encargada de revisar su viabilidad y solicitar la aprobación ante las Entidades de mayor jerarquía como lo es el Ministerio de Vivienda.

**ARTÍCULO 4. Vigencia:** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2024

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

### Referencias

Camargo, A., & Hurtado, A. (agosto de 2013). *Urbanización informal en Bogotá: Agentes y lógicas de producción del espacio urbano*. Obtenido de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/invi/v28n78/art03.pdf>

Rovira, A. (2019). *La teoría de las ventanas rotas*. Obtenido de <https://www.alexrovira.com/soluciones/articulo/la-teoria-de-las-ventanas-rotas>

**PROYECTO DE ACUERDO NO 363 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE ZONAS DE LACTANCIA MATERNA AL INTERIOR DE LAS ESTACIONES DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BOGOTÁ**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El objeto del proyecto de acuerdo es dictar lineamientos para la eventual creación de zonas de Lactancia Materna al interior de las estaciones de transporte público de Bogotá. Esto incluye los portales y estaciones del sistema de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio, así como las estaciones de los futuros sistemas de transporte de la ciudad como el Metro de Bogotá y las diferentes líneas del Regiotram.

**2. ANTECEDENTES**

#	Título del proyecto	Ponentes	Tramite
82	“Por medio del cual se establecen lineamientos para la creación de zonas de lactancia materna al interior de las estaciones del sistema de transporte público de Bogotá”	H.C.Ricardo Andrés Correa Mojica (Coordinador) y H.C. Ángelo Shiavenato Rivadeneira (ponente)	Archivado

**3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente proyecto de acuerdo surge de la necesidad de apoyar, proteger y fomentar la lactancia materna como una práctica optima y necesaria para la alimentación, cuidado y nutrición de la primera infancia en la ciudad, así como para la protección, cuidado y comodidad de las madres lactantes en la ciudad.

En efecto, La leche materna proporciona una inmunidad activa y alimentación adecuada para el bebé. Contiene células vivas, hormonas, enzimas activas, anticuerpos y más de 400 componentes únicos (IBFAN, 2010). La composición cambia

según el momento del día, la edad del bebé y su estado gestacional. No requiere distribución ni preparación y está listo para consumir. La leche materna es probablemente la medicina personalizada más específica que el bebé puede recibir, y una oportunidad para producir una impronta positiva en su salud (Victoria, 2016).

La lactancia materna está en disminución en la mayoría de los lugares del mundo, especialmente en la cultura occidental. Muchas mujeres desean lactar, pero se ven obstaculizadas por barreras sociales, culturales, médicas y psicológicas, así como la falta de apoyo y orientación. Debido a estas dificultades, las madres a menudo abandonan la lactancia y optan por la alimentación artificial con leche de fórmula, lo que tiene consecuencias negativas para la salud del bebé y la madre a corto y largo plazo (The Lancet, 2016). Lo anterior debido a la falta de los beneficios y nutrientes probados de la lactancia materna que ya han sido previamente mencionados.

Entre los factores que desalientan la lactancia se incluyen la sexualización de los pechos, el señalamiento a las madres que amamantan en público, y el surgimiento del biberón como símbolo de estatus (IBFAN, 2010). Además, la condición laboral de las madres trabajadoras y la falta de servicios de guardería en el trabajo también son desfavorables para la lactancia.

Específicamente, en el transporte público de Bogotá las mujeres son ampliamente vulnerables a estos factores. Los múltiples casos de acoso y violencia sexual que tienen lugar al interior del sistema contribuyen a un aumento en la percepción del riesgo de sexualización que puede desincentivar la lactancia. Asimismo, a través de redes sociales y medios de comunicación se ha venido haciendo evidente la estigmatización y señalamientos en contra de las madres que realizan la lactancia en público.

Bajo este escenario, se hace necesario establecer espacios seguros que promuevan la lactancia materna como una práctica saludable para la salud tanto de la madre, como del bebé. Persiguiendo el mismo fin, en otros espacios como escenarios públicos, centros comerciales y entidades distritales se ha optado por la adecuación de zonas de lactancia materna donde las madres puedan llevar a cabo las actividades de lactancia de manera libre y segura. De este modo, el presente proyecto de Acuerdo propone implementar las zonas de Lactancia Materna al interior de los portales y estaciones del Sistema de transporte público de Bogotá.

Desde el año 2012, el Ministerio de Salud de Colombia emitió una cartilla con lineamientos para la implementación de *Salas Amigas de la Familia Lactante* en el entorno laboral. Lo anterior con el fin de estimular “la promoción, protección y apoyo a la lactancia materna, que ofrecen en el entorno laboral las condiciones físicas y de dotación adecuadas para garantizar los procedimientos seguros para la extracción, conservación y transporte de la leche materna” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2012). Este documento, resulta de utilidad como insumo inicial para la implementación de estas zonas en las estaciones y portales del sistema de transporte público de la ciudad.

En otras ciudades ya se han implementado medidas de este tipo. Por ejemplo, durante el 2019 en Medellín se empezaron a implementar áreas especiales para la lactancia en 3 estaciones del Metro de Medellín (Jiménez, 2019). Si bien en un principio no se consolidaron espacios con privacidad para la lactancia materna, el solo hecho de destinar un espacio dedicado para este fin sí contribuye a generar confianza para las madres lactantes.

Por otro lado, durante el 2020 en argentina también se instaló una sala de lactancia materna en el sistema de Trenes Argentinos (BID, 2020). Si bien este espacio estaba inicialmente dedicado a las trabajadoras de la empresa de Trenes Argentinos, también constituye un esfuerzo de visibilización de la lactancia segura.

De este modo, los ejemplos de diferentes ciudades alrededor del mundo sirven para evidenciar los avances que se pueden conseguir en esta materia a partir de la voluntad política. Así, la presente iniciativa parte de reconocer la problemática relativa a la lactancia materna en el transporte público y busca la consolidación de zonas de lactancia en las estaciones y portales de transporte público a partir del encuentro de la voluntad política.

## **2.1 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE:**

El presente proyecto de acuerdo se enmarca en los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2. Poner fin al hambre y 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.

Específicamente, las disposiciones del proyecto guardan una estrecha relación con las siguientes metas de los objetivos mencionados:

2.1 Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.

2.2 Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.

3.2 Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de 5 años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos. (Naciones Unidas, 2023).

## **4. MARCO JURÍDICO**

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra fundamentado en las siguientes disposiciones legales:

### **Del Orden Constitucional:**

**Artículo 43.** La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de este subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.

**Artículo 44.** Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

**Del orden Nacional:**

**Ley 1098 de 2006:** “Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia”. Especialmente en lo establecido en los artículos 10, 17, 29, 39 y 41 relativos a los derechos de la Primera Infancia y la corresponsabilidad de la familia.

**Ley 1822 de 2017:** “Por medio de la cual se incentiva la adecuada atención y cuidado de la primera infancia, se modifican los artículos 236 y 239 del Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones”.

**Ley 1751 de 2015:** “Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones”.

**Ley 1804 de 2016:** “Por la cual se establece la política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre y se dictan otras disposiciones”.

**Ley 1823 de 2017:** “Por medio de la cual se adopta la estrategia salas amigas de La familia lactante del entorno laboral en entidades públicas territoriales y empresas privadas y se dictan otras disposiciones”.

**Ley 2120 de 2021:** “Por medio de la cual se adoptan medidas para fomentar entornos alimentarios saludables y prevenir enfermedades no transmisibles y se adoptan otras disposiciones”.

**Decreto 1397 de 1992:** “Por medio del cual se promueve la lactancia materna y se reglamenta la comercialización y publicidad de los alimentos de fórmula para lactantes y complementarios de la leche materna”.

**Resolución 2423 del 2018:** “Por la cual se implementaron y reglamentaron las salas amigas de la familia lactante del entorno laboral”.

**Resolución 2350 de 2020.** Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS), “Por la cual se adopta el lineamiento técnico para el manejo integral de atención a la desnutrición aguda, moderada y severa, en niños de cero (0) a 59 meses de edad y se dictan otras disposiciones”.

Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN): El CONPES Social 113 de 2008.

Plan decenal de lactancia materna y alimentación complementaria 2021 – 2030.

## **5. COMPETENCIAS DEL CONCEJO**

El Concejo de Bogotá es competente para estudiar y aprobar o improbar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en el Artículo 12 del Decreto ley 1421 de 1993, principalmente en el numeral 1° del artículo 12

### **DECRETO LEY 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá”.**

**Artículo 12.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito

## **6. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente Proyecto de Acuerdo no tiene Impacto Fiscal dado que no implica una modificación del Marco Fiscal de Mediano Plazo ni conlleva un incremento del presupuesto distrital, o la creación de una nueva fuente de financiación.

Bajo este concepto, las acciones derivadas del presente proyecto de acuerdo deberán ser financiadas a partir del presupuesto de las entidades pertinentes. De esta manera el presente proyecto de acuerdo se encuentra amparado dentro del siguiente programa propuesto en el Plan de Desarrollo 2020-2024.

## **7. CONCLUSIÓN**

A través de los lineamientos expuestos en el presente proyecto de Acuerdo se busca garantizar que las usuarias de los sistemas de transporte público de Bogotá, actuales y futuros, cuenten con un espacio seguro en el que puedan amamantar a sus bebés. Asimismo, la iniciativa busca apoyar, proteger y fomentar la lactancia materna como una práctica optima y necesaria para la alimentación, cuidado y nutrición de la primera infancia en la ciudad.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
Concejal de Bogotá D.C

**PROYECTO DE ACUERDO NO 363 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE ZONAS DE LACTANCIA MATERNA AL INTERIOR DE LAS ESTACIONES DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BOGOTÁ****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:**

**Artículo 1.** La secretaría distrital de Movilidad, en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría de la Mujer llevarán a cabo un estudio técnico para determinar que portales y estaciones de transporte público deberán priorizar la adecuación de salas de lactancia materna. El estudio técnico deberá contener, por lo menos, un análisis de la posible demanda de estas salas y un análisis de la infraestructura disponible para la adecuación de las salas.

**Artículo 2.** Las salas de Lactancia Materna en las estaciones y portales del transporte público deberán:

- Ubicarse en un espacio cerrado que garantice la privacidad de las madres,
- Garantizar que no haya visibilidad hacia el interior desde afuera de la sala,
- Contar con buena iluminación,
- Estar alejadas de zonas de almacenamiento de basuras,
- De manera independiente y cerca al área, debe instalarse un baño con lavamanos para el uso de las madres en lactancia,
- Contar con sillas cómodas y ergonómicas para las madres,
- El tamaño de cada una de las salas dependerá del estudio de demanda previamente realizado.

**Artículo 3.** Los gastos de adecuación de las instalaciones serán asumidos por la empresa encargada de la administración de cada sistema (Transmilenio, Empresa Metro, etc.) En cada caso, la adecuación de estas zonas de lactancia materna se hará de manera progresiva de acuerdo con el presupuesto y la planeación interna de cada entidad.

**Parágrafo.** Cada empresa buscará la participación de los diferentes operadores del sistema para financiar las adecuaciones como mecanismos de creación de valor compartido.

**Artículo 4.** Para cada uno de los futuros proyectos de infraestructura de transporte de Bogotá como nuevas troncales de Transmilenio, nuevas líneas de Metro, Regiotram, etc. se contemplará la adecuación de salas de lactancia materna en sus estaciones desde la planeación de estos proyectos.

**Artículo 5.** La Secretaría Distrital de Salud, en articulación con la Secretaría de la Mujer, diseñaran una campaña pedagógica para concientizar a las madres y usuarios del transporte público sobre la importancia de la lactancia Materna.

**Artículo 6. vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2025

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

#### **Referencias:**

Banco Interamericano de Desarrollo BID. (2020). Inauguraron el primer espacio de lactancia en Trenes Argentinos. BID. Disponible en: <https://tglab.iadb.org/inauguraron-el-primer-espacio-de-lactancia-en-trenes-argentinos>

IBFAN. (2010). Protección de la salud Infantil, Guía para los agentes de salud sobre el Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna. Penang, Malaysia.

Jiménez, D. (2019). Estaciones del Metro con área especial para la lactancia. El colombiano. Disponible en: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/tres-estaciones-con-area-especial-para-la-lactancia-JF11635581>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2012). Lineamientos Técnicos para la Implementación de las Salas Amigas de la Familia Lactante en el entorno laboral. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/Lineamientos-tecnicos-implementacion-salas-amigas.pdf>

Naciones Unidas. (2023). Página de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas: Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

The Lancet. (2016). Primera serie de la revista The Lancet sobre Lactancia Materna 2016. The Lancet (ISBN:978-9929-701-07-6), VI. Obtenido de <http://www.thelancet.com>

Victoria C., B. R. (2016). La lactancia materna en el siglo XXI: Epidemiología, mecanismos y efectos a lo largo de la vida. The Lancet, 1 - 16.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 364 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA OPTIMIZAR EL USO DE LOS  
CONTENEDORES DE BASURA EN BOGOTÁ.**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO**

Generar lineamientos para optimizar el uso de los contenedores de basura en Bogotá, reubicar los que actualmente han presentado problemas, con el fin de dejarlos en zonas donde haya una mayor vigilancia y crear incentivos de distintos sectores de la ciudad de acuerdo a su compromiso de separar los residuos en la fuente.

**2. ANTECEDENTES**

El proyecto se ha presentado en la corporación en vigencias anteriores así:

No. del Proyecto de Acuerdo	Título	Ponentes	Estado
PA 225, 369 y 514 de 2022	“Por el cual se establecen lineamientos para optimizar el uso de los contenedores de basura en Bogotá”	Hs.Cs. Rubén Darío Torrado Pacheco y Humberto Rafael Amín Martelo	Archivado
PA 251, 501 y 701 de 2023	“Por el cual se establecen lineamientos para optimizar el uso de los contenedores de basura en Bogotá”	H.C. Ati Quigua Izquierdo y H.C. Julián Espinosa Ortiz.	Archivado
95-2024, 322-2024, 472 – 2024 y 735 del 2024	“Por el cual se establecen lineamientos para optimizar el uso de los contenedores de basura en Bogotá”	H.C. Sandra Forero y H.C. Donka Atanassoa.	Archivado

Para esta nueva versión el proyecto se actualizó con algunas de las recomendaciones de los ponentes.

### 3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA.

#### 3.1. Problemáticas.

En los diferentes medios de comunicación se han evidenciado las problemáticas que se han presentado con la puesta en operación de la contanerización en la ciudad, me permito presentar algunas de las más frecuentes.

##### **Dificultades para los recuperadores**

En el portal web de Cuarto de hora presentan algunos de los problemas que esta medida ha presentado en relación con los recuperadores, la nota puntualiza:

Diferentes asociaciones de reciclaje de la capital han manifestado su inconformidad con la implementación de los nuevos vertederos. Cuarto de Hora. pudo constatar la difícil situación de los recuperadores: “Los chirris hacen sus necesidades aquí, también tiran escombros y hasta Jeringas”, aseguró un hombre que responde al nombre de Carlos, metido dentro de uno de los basureros mientras desarrollaba su labor (Cuarto de hora, 2021).

##### **Mala distribución de contenedores**

En cuanto a la mala distribución de los contenedores hago referencia al artículo “Nuevos contenedores de basura de Bogotá son víctimas del vandalismo” en este artículo Mario Chacón periodista de RCN radio en el portal Web del Canal informa:

Ciudadanos de diferentes partes de la capital han expresado reiteradamente su inconformidad con este sistema, dado que hay sectores en los que se evidencia uno o hasta dos contenedores cada cuadra, dificultando en ocasiones la movilidad de peatones en las aceras, el ingreso a edificios o incluso invaden los corredores viales.

Mientras tanto, otros manifiestan que el contenedor más cercano a su lugar de residencia está a tres o cinco cuadras de distancia. A esto se suma que en ciertos sectores, como en Álamos Norte, en la localidad de Engativá, los habitantes aseguran que no cuentan con contenedores de tapa blanca para reciclaje (Chacon, 2019).

Esta problemática se ha incrementado desde el inicio de la ejecución de la contenerización y ha traído diversos problemas así también lo ha dado a conocer dio a conocer en el Diario el Nuevo siglo: “El problema se ha vuelto tan grave que cientos de carretas manuales, sobre triciclos mecánicos y a motor, camionetas y camiones andan sin ley y sin orden a todas horas del día y noche rebuscando las basuras que la gente saca a sus puertas” (Arango, 2021).

##### **Problemática ambiental**

Sin duda alguna, lo que parecía ser una solución con la contenerización no resultó ser la mejor opción el problema ambiental que se ha generado es muy evidente, así se ha demostrado en medios de comunicación como Uniminuto Radio:

Asombrados e indignados se encuentran varios habitantes del barrio La Granja, ubicado en la localidad de Engativá, al occidente de la capital, debido a la mala disposición de los residuos en los shut de basura, por parte de otros vecinos.

Focos de infección, obstrucción en las alcantarillas en tiempos de lluvia, reproducción de mosquitos, contaminación y hasta un mal aspecto del barrio; es lo que se ha generado debido a que el vertimiento de basuras se viene presentando en la vía pública (Uniminuto Radio, 2021).



Fuente: Uniminuto radio

### **Inseguridad**

Uno de los casos que más causa indignación fue los ocurrido en Kennedy donde Los residentes de los barrios de Carimagua y Camilo Torres, cerca al Hospital de Kennedy, en el sur occidente de Bogotá, no salen de la conmoción tras hallar cuerpo de una mujer decapitada en contenedores de basuras.

“La comunidad está consternada. Aquí en el territorio estamos solicitando que sean retirados estos contenedores de basuras, no podemos permitir que más personas sean asesinadas de esta manera, dijo Germán Murillo, líder comunal de la localidad de Kennedy”, así lo dio a conocer Blu Radio (Grandas, 2021).

Otro tema de seguridad en cuanto a los contenedores es el vandalismo “La destrucción del mobiliario se presenta especialmente en zonas poco habitadas o que son frecuentadas por habitantes de calle y drogadictos. En esos sitios también se viene presentando otro fenómeno: se volvieron focos de contaminación. Pero, además, los vándalos no solo se han ensañado contra las cestas de basura, sino también contra los contenedores, muchos de ellos ya no se encuentran o han sido quemados” (El Tiempo, 2021).

### **Falta de pedagogía**

En un testimonio de un Reciclador de oficio, Joselín Murcia, dado a la revista Semana, manifiesta:

“La gente no está separando, nos hemos encontrado cualquier cantidad de cosas en los contenedores: perros muertos, escombros, desechos orgánicos, y hace poco uno de mis compañeros se quemó las manos porque alguien regó un ácido.

Pocos han entendido, por ejemplo, que un contenedor, el más grande y el que tiene la tapa negra, se usa para poner los elementos no reciclables, y al lado debería haber uno con tapa blanca para poner el material

aprovechable, o cuando necesiten deshacerse de residuos sólidos grandes como los muebles y electrodomésticos, deben llamar a la línea 116, o a la 110 para el levantamiento de escombros (SEMANA.COM, 2019).

### 3.2. Contexto

Los puntos en donde se están instalando fueron aprobados por la Secretaría de Movilidad y bajo los lineamientos de la Secretaría de Planeación.

El plan de Desarrollo 1016-2020 “Bogotá Mejor para todos” dentro del programa de Programa de “Recolección, Transporte y Transferencia de Residuos” conto con el Proyecto 1 “Esquema operativo eficiente de la actividad de recolección y transporte”, en este proyecto se define la “Realización de estudios de viabilidad técnica para la instalación, mantenimiento y operación de contenedores que permita la presentación separada de los residuos; aprovechables y no aprovechables en zonas de alta densificación, de alto interés económico, turístico y/o cultural para la ciudad, así como en aquellas zonas que, por su infraestructura pública, se dificulte la recolección de residuos puerta a puerta, según horarios y frecuencias establecidas por las empresas prestadoras y operadoras del servicio”.

En 2018, Mediante la licitación LP 02 DE 2017 Bogotá quiso aumentar la eficacia de su modelo de recolección de basuras a través de la implementación de más de 10.746 contenedores de basura, 5.373 para residuos no aprovechables y 5.373 para residuos aprovechables, Contrato 287 de 2018 . Con esto se buscaba que el 27% de los residuos que producen los usuarios del servicio en la Ciudad, se presentarán de manera separada en residuos aprovechables y no aprovechables para que sean atendidos en el caso de los residuos no aprovechables por los concesionarios del servicio y para el caso de los residuos aprovechables por parte de los recicladores de oficio que adelantan su labor en la Ciudad. Así se contempló en el anexo 11 ANEXO 11. “Criterio de calidad para la prestación de la actividad de recolección de residuos sólidos a través de contenedores en la ciudad de Bogotá D.C”.

Por lo tanto, la instalación de estos contenedores se hace en cumplimiento de una obligación contractual que contribuye a la limpieza, salubridad, conservación del medio ambiente y un manejo adecuado y eficaz de los residuos sólidos garantizando una vivienda digna para los habitantes del sector.

Pese a que parecía ser una idea prometedora, su éxito se vio opacado por la incertidumbre que generaron. La comunidad en general no asimiló debidamente la función de los contenedores y rápidamente se convirtieron en un problema generalizado.

## 4. MARCO JURÍDICO

### 4.1 Marco constitucional.

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**El Artículo 78.** La ley regulará el control de calidad de bienes y servicios ofrecidos y prestados a la comunidad, así como la información que debe suministrarse al público en su comercialización. Serán responsables, de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios. El Estado garantizará la participación de las organizaciones de consumidores y usuarios en el estudio de las disposiciones que les conciernen. Para gozar de este derecho las organizaciones deben ser representativas y observar procedimientos democráticos internos.

**Artículo 300.** Corresponde a las Asambleas Departamentales, por medio de ordenanzas:

1. Reglamentar el ejercicio de las funciones y la prestación de los servicios a cargo del Departamento.
2. Expedir las disposiciones relacionadas con la planeación, el desarrollo económico y social, el apoyo financiero y crediticio a los municipios, el turismo, el transporte, el ambiente, las obras públicas, las vías de comunicación y el desarrollo de sus zonas de frontera.
3. Adoptar de acuerdo con la Ley los planes y programas de desarrollo económico y social y los de obras públicas, con la determinación de las inversiones y medidas que se consideren necesarias para impulsar su ejecución y asegurar su cumplimiento.

Los planes y programas de desarrollo de obras públicas, serán coordinados e integrados con los planes y programas municipales, regionales y nacionales.

(...)

**ARTÍCULO 311.** Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.

**Artículo 313** Corresponde a los concejos:

2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

**Artículo 365.** Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que, en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita.

## 4.2 Del nivel nacional

**Que el Decreto ley 1421 de 1993** “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”

artículo 163 establece que es obligación del Distrito, asegurar que se presten de manera eficiente los servicios domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, gas combustible y teléfonos.

Conpes 3874 de 2016 Política Nacional para la Gestión integral de Residuos Sólidos

**Ley 142 de 1994:** “Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones”.

Artículo 2°. Intervención del Estado en los servicios públicos. El Estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata esta Ley, en el marco de lo dispuesto en los artículos 334, 336, y 365 a 370 de la Constitución Política, para los siguientes fines:

- 2.1. Garantizar la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios.
- 2.2. Ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensen la insuficiencia de la capacidad de pago de los usuarios.
- 2.3. Atención prioritaria de las necesidades básicas insatisfechas en materia de agua potable y saneamiento básico.
- 2.4. Prestación continua e ininterrumpida, sin excepción alguna, salvo cuando existan razones de fuerza mayor o caso fortuito o de orden técnico o económico que así lo exijan.
- 2.5. Prestación eficiente.
- 2.6. Libertad de competencia y no utilización abusiva de la posición dominante.
- 2.7. Obtención de economías de escala comprobables.
- 2.8. Mecanismos que garanticen a los usuarios el acceso a los servicios y su participación en la gestión y fiscalización de su prestación.
- 2.9. Establecer un régimen tarifario proporcional para los sectores de bajos ingresos de acuerdo con los preceptos de equidad y solidaridad.

**Ley 1801 de 2016:** “Por la cual se expide el código nacional de policía y convivencia.

Capítulo II: Bases de la convivencia y seguridad ciudadana.

**Artículo 60. Categorías Jurídicas.** Las categorías de convivencia son: seguridad, tranquilidad, ambiente y salud pública, y su alcance es el siguiente:

1. Seguridad: Garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional.
2. Tranquilidad: Lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos.
3. Ambiente: Favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente.
4. Salud Pública: Es la responsabilidad estatal y ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad de vida.

#### **4.3. Decretos Distritales.**

**Decreto 456 de 2010 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C:** “Por el cual se complementa el Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos (Decreto Distrital 312 de 2006), mediante la adopción de las normas urbanísticas y arquitectónicas para la implantación y regularización de bodegas privadas de reciclaje de residuos sólidos no peligrosos, no afectas al servicio público de aseo, en el Distrito Capital”

**Decreto 564 de 2012** Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C: “Por medio del cual se adoptan disposiciones para asegurar la prestación del servicio público de aseo en el Distrito Capital en acatamiento de las órdenes impartidas por la Honorable Corte Constitucional en la Sentencia T-724 de 2003 y en los Autos números 268 de 2010, 275 de 2011 y 084 de 2012”

**Decreto Distrital 495 de 2016:** “Por el cual se adopta el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS- del Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”

#### **4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

#### **Constitución Política de Colombia:**

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

(...)

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

**Decreto Ley 1421 de 1993:**

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

**5. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7° de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

Esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto se deberán desarrollar en el marco del Plan de Desarrollo 2020 - 2024 Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI.

**6. CONCLUSIONES.**

Tal y como se evidencia en la justificación de esta iniciativa, existe una latente necesidad, todo el tema de contenedores ha generado múltiples problemas Propongo a, la implementación de dos nuevas estrategias para mejorar la recolección de residuos y aumentar el aprovechamiento de material reciclable.

La primera de ellas, consiste en la reubicación de los contenedores actuales, con el fin de dejarlos en zonas donde haya una mayor vigilancia, ya sea a través de las cámaras de vigilancia de los conjuntos cerrados o las cámaras de vigilancia del Distrito, y la implementación de algún dispositivo capaz de calcular la capacidad de cada contenedor. Esto, con el fin de poder programar su recolección y evitar que sobrepasen su capacidad.

La segunda estrategia tiene que ver con la creación de un sistema activo de reciclaje, que tiene por objeto premiar y/o castigar a distintos sectores de la ciudad de acuerdo a su compromiso de separar los residuos en la fuente. Esta estrategia representaría una variación en el precio final del servicio de recolección de acuerdo al comportamiento de un sector en general y su verificación se realizaría a través de una red designada de recicladores en la capital.

Cordialmente,

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**  
**Concejal de Bogotá D.C**  
**Partido Centro Democrático**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 364 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA OPTIMIZAR EL USO DE LOS  
CONTENEDORES DE BASURA EN BOGOTÁ.****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Acuerda:

**Artículo 1°. Objeto:** Generar lineamientos para optimizar el uso de los contenedores de basura en Bogotá, reubicar los que actualmente han presentado problemas, con el fin de dejarlos en zonas donde haya una mayor vigilancia y crear incentivos a distintos sectores de la ciudad de acuerdo a su compromiso de separar los residuos en la fuente.

**Artículo 2°. Coordinación Institucional:** La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP-, en coordinación con la Secretaría Distrital de Ambiente, Secretaría Distrital de Movilidad, Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público –DADEP y demás entidades competentes, diseñarán estrategias para dar cumplimiento al presente acuerdo.

**Artículo 3°. Lineamientos:** Los lineamientos deben tener en cuenta los siguientes parámetros:

- a) Actualización de inventario de contenedores.
- b) Mediante la documentación de lecciones aprendidas de la contanerización de en Bogotá, tomar medidas para la generación de documentos técnicos acorde a las nuevas necesidades y a las buenas prácticas de manejo de residuos.
- c) Realización reubicación de los contenedores y dejarlos en zonas donde haya una mayor vigilancia, ya sea a través de las cámaras de vigilancia de los conjuntos cerrados o las cámaras de vigilancia del Distrito, y la implementación de algún dispositivo capaz de calcular la capacidad de cada contenedor.
- d) Generar incentivos a distintos sectores de la ciudad de acuerdo a su compromiso de separar los residuos en la fuente.
- e) Se promoverán políticas de concientización con la ciudadanía sobre el uso adecuado de los contenedores de basura, haciendo especial énfasis en las zonas donde más daños se generan a los mismos.
- f) En articulación con los operadores de aseo y Organizaciones de Recicladores, se fomentará y fortalecerá una estrategia de reciclaje y aprovechamiento de los residuos producto de la optimización y modernización de los contenedores.

**Artículo 6. Seguimiento.** La Administración Distrital, a través del ejercicio de coordinación interinstitucional, realizará un seguimiento y autoevaluación de la efectividad de la política de optimización y modernización de los contenedores, con la finalidad de identificar las oportunidades de mejora.

**Artículo 7º. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_ del año 2025

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

### Referencias

- Arango, D. (2021). Contenedores, basura y recicladores. *El Nuevo Sglo*. Obtenido de <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/09-08-2021-contenedores-basura-y-recicladores>
- Chacón, M. (2019). *RCN RADIO*. Obtenido de Nuevos contenedores de basura de Bogotá son víctimas del vandalismo: <https://www.rcnradio.com/bogota/nuevos-contenedores-de-basura-de-bogota-son-victimas-del-vandalismo>
- Cuarto de hora. (2021). *Nuevos contenedores de basura en Bogotá ocasionan problemas ambientales y de seguridad*. Recuperado el 2021, de Cuarto de hora: <https://cuartodehora.com/2019/03/15/nuevos-contenedores-de-basura-en-bogota-ocasionan-problemas-ambientales-y-de-seguridad/>
- El Tiempo. (2021). El costoso vandalismo contra las cestas de basura en Bogotá. *El Tiempo*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/bogota/bogota-cuántas-canecas-de-basura-se-han-robado-563848>
- Grandas, S. (2021). Hallan cuerpo de mujer decapitada en contenedor de basura en la localidad de Kennedy, Bogotá. *Blu Radio*. Obtenido de <https://www.bluradio.com/blu360/bogota/hallan-cuerpo-de-mujer-decapitada-en-contenedor-de-basura-en-la-localidad-de-kennedy-bogota>: <https://www.bluradio.com/blu360/bogota/hallan-cuerpo-de-mujer-decapitada-en-contenedor-de-basura-en-la-localidad-de-kennedy-bogota>
- SEMANA.COM. (2019). Algo huele mal: balance del sistema de aseo de Bogotá. *SEMANA*. Obtenido de <https://www.semana.com/nacion/articulo/balance-sistema-de-aseo-de-bogota/610093/>
- Uniminuto Radio*. (2021). Obtenido de El arrojito de basuras en las calles: Un problema ambiental que perdura al occidente de la capital: <https://www.uniminutoradio.com.co/el-arrojo-de-basuras-en-las-calles-un-problema-ambiental-que-perdura-al-occidente-de-la-capital/>